

## **Resolució 11/2017, de 18 de gener**

**Núm. Expedient Reclamació:** 402/2016 i 403/2016 acumulats

**Administració reclamada:** Ajuntament de Lleida.

**Informació reclamada:** Còpia dels contractes signats per l'Ajuntament de Lleida, els seus organismes autònoms i les fundacions municipals i per la Fundació Paisatge Urbà, amb l'empresa IMPURSA SA des del 2007 fins al 2016.

**Sentit de la resolució:** Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** La Reclamació d'una persona electe local davant d'aquesta Comissió és admissible, per bé que la GAIP aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG. La satisfacció extemporània de la informació reclamada suposa una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, per la qual cosa és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electe local. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego.

### **Antecedents**

1. El 16 de novembre de 2016 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 402/2016 i 403/2016. Les reclamacions s'interposen contra l'Ajuntament de Lleida, en relació amb dues sol·licitud d'accés a informació pública indicades als antecedents 2 i 3 següents, que no haurien estat respostes. La persona reclamant s'identifica com a regidor portaveu d'un grup municipal del mateix Ajuntament, i manifesta que vol seguir el procediment de mediació en la tramitació de la reclamació.
2. El 28 d'octubre de 2016 la persona reclamant va demanar a l'Ajuntament còpia dels contractes signats per l'Ajuntament de Lleida, els seus organismes autònoms i les fundacions municipals amb l'empresa IMPURSA SA des del 2007 fins al 2016, ambdós inclosos. Contra la desatenció d'aquesta sol·licitud la persona reclamant va interposar la Reclamació 402/2016.
3. El 28 d'octubre de 2016 la persona reclamant va demanar a l'Ajuntament còpia dels contractes signats per la Fundació Paisatge Urbà de Lleida amb l'empresa IMPURSA SA des del 2007 fins al 2016, ambdós inclosos. Contra la desatenció d'aquesta sol·licitud la persona reclamant va interposar la Reclamació 403/2016
4. El 17 de novembre de 2016 la GAIP comunica a la persona reclamant que han tingut entrada les seves reclamacions, identifica la persona responsable de la seva tramitació i li indica els propers tràmits que se seguiran i el contacte electrònic per si vol fer-ne el seguiment. En la mateixa data el Ple de la GAIP les admet a tràmit.



5. El 18 de novembre de 2016 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta cada reclamació, i que li remeti sengles expedients. Així mateix, i atès que la persona reclamant ha sol·licitat el procediment de mediació, es demana a l'Ajuntament que designi la persona que el representarà en aquest procediment.
6. El 2 de desembre de 2016 tenen entrada a la GAIP els informes emesos per l'Ajuntament de Lleida en relació amb les dues Reclamacions. Ambdós coincideixen en demanar l'arxiu de les Reclamacions 402/2016 i 403/2016 atès que ja s'hauria lliurat la informació reclamada, i adjunten còpia de sengles escrits de resposta adreçats a la persona reclamant.
7. El 14 de desembre de 2016 la GAIP trasllada a la persona reclamant els informes de l'Ajuntament esmentats a l'antecedent anterior i li demana que comunicui a la GAIP si la informació proporcionada extemporàniament per l'Ajuntament satisfà la seva pretensió, o si vol continuar amb el procediment de mediació, tot indicant en aquest cas la informació que manca o que ha de ser completada.
8. El 22 de desembre la persona reclamant adreça un escrit a la GAIP indicant que la informació que hauria rebut de l'Ajuntament es corresponen plenament amb la seva sol·licitud d'accés.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Acumulació de les Reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de las Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions identificades als antecedents 2 i 3 d'aquesta Resolució.

### *2. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.



La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com aquest, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local).

Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha fonamentat en diverses resolucions de la GAIP (entre moltes d'altres, la Resolució de la Reclamació 4/2016). I això perquè no hi ha dubte que la via de la reclamació opcional davant d'una instància independent i gratuïta, com és la GAIP, i mitjançant un procediment molt ràpid en la seva resolució, suposa una millora en el règim de protecció de l'accés a la informació dels electes, i com a tal, s'ha d'incorporar al catàleg de garanties de què ja disposaven en el moment de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG. El contrari portaria a l'absurd de negar o privar a les persones electes -el dret a la informació de les quals està connectat directament amb l'exercici del dret fonamental a la participació regulat a l'article 23 CE, i que, com a tal, mereix un règim de protecció reforçat- l'accés a una via de garantia que l'LTAIPBG crea i posa a l'abast de qualsevol persona.

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, són admissibles a tràmit.

### *3. Pèrdua d'objecte de la Reclamació*

L'Ajuntament ha lliurat extemporàniament, durant la tramitació de la reclamació, la informació que li havia estat sol·licitada.

Consultada per la GAIP, la persona reclamant manifesta que la informació facilitada respon adequadament a les sol·licituds d'accés en què es fonamenten les Reclamacions 402/2016 i 403/2016. La satisfacció extemporània de la informació reclamada suposa una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les reclamacions, per la qual cosa és procedent finalitzar aquests procediments.



#### 4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

#### 5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 402/2016 i 403/2016.
2. Declarar la finalització de les Reclamacions 402/2016 i 403/2016, per satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació que es troben en el seu origen.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 18 de gener de 2017

*Hi consta la firma.*

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.