

Reclamació 2015/12

Resolució de 19 de novembre de 2015, de finalització del procediment mitjançant acord de mediació

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Empresa i Ocupació. Inspecció Territorial de Treball de Girona. Institut de Seguretat i Salut Laboral.

Objecte de la reclamació: Denegació d'accés a un informe de l'Institut de Seguretat i Salut Laboral, part d'un expedient d'assetjament laboral de la Inspecció de Treball, per considerar que és un informe de caràcter intern.

Resum: Accés parcial a l'expedient. L'Informe de l'Institut de Seguretat i Salut Laboral sol·licitat no pot ser considerat de caràcter auxiliar o de suport, i per tant, no pot ser exclòs de l'accés, en ser l'informe definitiu que recull la posició de l'Institut i ser rellevant en l'expedient. Anonimització de les dades de caràcter personal que inclou l'informe. Desestimació d'accés a altra documentació de l'expedient d'assetjament laboral pel seu caràcter confidencial.

Paraules clau: Generalitat. Inspecció de Treball i Seguretat Social de Girona. Institut de Seguretat i Salut Laboral. Informe intern. Informació de caràcter auxiliar i de suport. Informació confidencial. Assetjament laboral. Anonimització de dades de caràcter personal.

Persona mediadora: Teresa Perelló i Domingo, membre de la GAIP.

Antecedents

1. La persona reclamant va presentar davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació pública (GAIP), una reclamació el dia 30 de setembre de 2015, contra la resolució de la Secretària de la Inspecció Territorial de Treball de Girona, de 21 de setembre, desestimàtoria de la petició d'accés que havia presentat davant l'Institut de Seguretat i Salut Laboral en relació amb l'informe que aquest havia emès en el marc d'un expedient de la Inspecció de Treball de Catalunya obert per denúncia d'assetjament laboral. La resolució desestimàtoria fonamentava la denegació en considerar que l'informe sol·licitat era un informe intern que calia exceptuar de l'accés per seu caràcter auxiliar o de suport, a l'empara del que



preveu l'article 18.b) de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2. La persona reclamant va sol·licitar procediment de mediació.
3. En data 6 d'octubre, la GAIP va requerir a l'Administració reclamada l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació i l'informe en què s'argumentessin les raons per les quals es va desestimar la petició de la reclamant. En el mateix escrit se'ls demanava que designessin la persona o persones que representarien a la Administració en la sessió de mediació.
4. La Inspecció Territorial de Treball de Girona, depenent del departament d'Empresa i Ocupació, va argumentar en el seu informe que no corresponia aportar l'informe sol·licitat atès que aquest havia estat elaborat per l'Institut de Seguretat i Salut Laboral a fi d'avaluar sobre un cas de possible assetjament laboral i que, per tant, considerava que els seu contingut era confidencial i que pertanyia a l'Institut de Seguretat i Salut Laboral, atès que l'havia elaborat personal d'aquest Institut. Tanmateix, feia constar que la persona reclamant havia adreçat la petició precisament aquest Institut autor de l'Informe, però que aquest havia derivat la resolució a la Inspecció de Treball d'acord amb la circular 3/2002 que estableix que els informes de la Inspecció de Treball o dels Centres de Seguretat i Salut que formin part d'un expedient administratiu només poden ser facilitats per l'òrgan administratiu encarregat de la tramitació de l'expedient.
5. La persona reclamant demana ser assistida en l'acte de mediació per un representant sindical, que paral·lelament ha presentat reclamació davant la GAIP (2015/14) contra la mateixa Administració per denegació d'accés a la informació pública.
6. En l'acte de mediació, l'Administració reclamada ofereix a la persona reclamant l'accés a la segona part de l'Informe i a dos dels seus annexos, informació que prèviament ha anonimitzat. La persona reclamant accepta l'accés parcial al contingut de l'Informe entenent que la resta del document conté informació de caràcter confidencial i dades de caràcter personal de terceres persones identificades o identificables i que una part important dels annexos comprèn informació ja coneguda per la reclamant o bé, facilitada per ella mateixa.

Fonaments jurídics

1. L'informe sol·licitat no és un document de treball intern sense rellevància (art. 29.1 LTAIPBG), merament auxiliar o de suport (art. 18.1.b de la Llei estatal 19/2013), sinó que es tracta d'un informe que recull la posició definitiva de l'òrgan que l'elabora, que s'incorpora a l'expedient i que té una rellevància evident per a la resolució adoptada finalment per l'Administració reclamada, per la qual cosa no es pot excloure de l'accés. La circular que estableix que els informes emesos per l'Institut de Seguretat i Salut Laboral només poden ser lliurats per l'òrgan que li ha encarregat l'informe no pot ser invocada per a atribuir caràcter pretesament intern als informes; és simplement una instrucció organitzativa que no pot tenir cap incidència en el règim d'accés a la informació.
2. De conformitat amb el que estableix l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), les reclamacions es poden tramitar mitjançant un procediment de mediació i l'acord de mediació posa fi al procediment.



3. L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.
4. L'article 43 LTAIPBG, relatiu a l'execució dels acords de mediació i de les resolucions, assenyalava que l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per executar els acords de mediació.
5. El procediment de mediació s'ha dut a terme de conformitat amb la normativa esmentada i els fonaments jurídics anteriors i s'ha desenvolupat d'acord amb el que preveu el Manual de Mediació de la GAIP que s'ha posat prèviament, a disposició de les parts i que aquestes declaren que coneixen i accepten.

Per tot això, i atès que en l'acord de mediació i en la informació que consta a l'expedient no s'aprecia la concurrència d'elements contraris a l'ordenament jurídic, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de novembre, aprova per unanimitat aquesta

Resolució

1. Es declara finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2015/12.
2. S'ordena la publicació de l'Acord de mediació adjunt a aquesta Resolució.
3. Es fa constar que l'Acord de mediació va ser executat en el decurs de la mateixa sessió en la que es va formalitzar.

Barcelona, 19 de novembre de 2015



Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar, en el termini d'un mes a partir de l'endemà de la seva notificació, recurs potestatiu de reposició davant d'aquesta mateixa Comissió, d'acord amb el que preveuen l'article 77 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i els articles 107 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

També podeu interposar directament un recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en un termini de dos mesos, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciós administrativa.



**COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA**

Annex

ACORD DE MEDIACIÓ

del 12 de novembre de 2015, relatiu a la Reclamació 2015/12

REUNITS

- En representació de la Inspecció Territorial de Treball de Girona, la senyora Rosó Brugada Marcó, secretària Territorial,
- En representació del Departament d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya, el senyor Jaume Admetlla, subdirector general d'Assistència i Coordinació Institucional i la senyora Susana Macias Garcia, responsable de suport jurídic, de la Direcció General de la Inspecció de Treball;
- I la part reclamant,

ACORDEN

Primer. Administració obligada

Els representants de la Inspecció Territorial de Treball de Girona lliuren a la persona reclamant la segona part de l'Informe elaborat per l'Institut de Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de forma anonimitzada (pàgines 19 a 26) i dos dels annexos – annex XVI i informe d'avaluació de riscos psicosocials-.

Els representants de la Inspecció Territorial de Treball de Girona fan constar que l'òrgan competent per al lliurament de la documentació seria directament la Unitat Territorial de l'Institut de Seguretat i Salut Laboral. Tanmateix, per agilitar la reclamació i la satisfacció de la sol·licitud de la persona reclamant, ha estat atesa per ells.

Segon. Informació que ha de ser lliurada.

- Segona part de Informe l'Institut de Seguretat i Salut Laboral, elaborat a petició de la Inspecció de Treball en relació amb l'expedient referència 17/0006490/14, anonimitzat, amb l'exclusiva referència a la seva persona.
- Annexos XVI, que inclou el reglament de la Guàrdia Urbana de Figueres i Annex XXV que és l'informe d'avaluació de riscos psicosocials.



La resta de l'Informe es considera que conté dades reservades de caràcter personal i que la resta dels annexos contenen informació que ja és coneguda per la persona reclamant.


Tercer. Format

La informació serà facilitada en suport paper a les parts durant l'acte de mediació.

Quart. Termini de lliurament de la informació

La informació es lliurarà directament a l'acte de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.



El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà a la propera sessió del Ple de la GAIP, a fi que aquest en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i disposi la seva publicació al web gaip.cat.

Hi consten les firmes de les parts.