

## **Resolució 13/2023, de 4 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1061/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor

**Informació reclamada:** Expedients de valoració de dos llocs de treball.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Sindicat. Llocs de treball. Informes de valoració. Secretaria i Intervenció.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 22 de novembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1061/2022, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de novembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor: "a) Expedient administratiu complet de la Valoració del Lloc de Treball efectuada en l'any 2020 al lloc de treball d' Interventor/a en el que s' inclogui l' anàlisi tècnic dels factors i subfactors del seu Complement específic així com el sistema de valoració/càlcul econòmic del mateix. Tenint en compte que la retribució final d' aquest lloc de treball després d' haver-se realitzat la valoració del lloc de treball, de forma sorprenent coincideix exactament amb la retribució recollida en l' aprovació inicial del pressupost municipal del 2020, és dir, abans de realitzar VLT. b) Expedient administratiu de Valoració del Lloc de Treball efectuada al Lloc de Treball de Secretari/a en el que s' inclogui l' anàlisi tècnic dels factors i subfactors del seu Complement específic així com el sistema de valoració/càlcul econòmic del mateix".
3. El 22 de novembre de 2022 l'Ajuntament contesta el següent a l'anterior sol·licitud: "L'expedient d'aprovació de la modificació del lloc de treball d'Interventor/a de l'Ajuntament de Sant Antoni de



Vilamajor es va efectuar per acord del Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió del 28 de maig de 2020 i, d'acord amb el què estableix la normativa de pressupostos generals de l'Estat pel què fa a les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resulten imprescindibles pel contingut de determinats llocs de treball. L'adequació retributiva es va efectuar d'acord amb dos informes que van realitzar l'empresa Daleph i la Diputació de Barcelona, en els quals es proposava una retribució anual que pot oscil·lar entre una franja, dintre de la qual se situa la retribució prevista en l'aprovació inicial del pressupost municipal del 2020 pel que fa al lloc de treball d'Interventor de la Corporació. Recordem que aquest Ajuntament va tramitar una reclassificació del lloc de Secretària de classe tercera a classe segona i de creació i classificació de lloc d'Intervenció de classe segona, la qual es va produir per Resolució GAH/2556/2016, de 8 de novembre, del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge (DOGC núm. 7.249 de 17 de novembre de 2016). Pel que fa al lloc de treball de Secretària, indicar-vos que en relació amb aquest lloc de treball no s'ha realitzat cap expedient individualitzat de valoració del lloc de treball. Aquesta plaça es troba ocupada des del 4 d'abril de 1986 per una funcionària de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional, i la retribució actual del lloc de treball ha experimentat els increments anuals previstos a les lleis de pressupostos generals de l'Estat”.

4. La Reclamació presentada el 22 de novembre de 2022 indica que l'Ajuntament no ha proporcionat al sindicat reclamant la informació sol·licitada, i que la necessita per exercir les seves funcions de negociació col·lectiva.
5. El 30 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 30 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 9 de desembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que posa de manifest el següent: “La petició de documentació relativa a l'expedient de valoració del lloc de treball d'Interventor efectuada l'any 2020 i la relativa a l'expedient de valoració del lloc de treball de Secretària, es dona per contestada amb la resposta que aquesta Alcaldia va efectuar en data 22 de novembre



- de 2022 (Registre de sortida núm. 2.772) i que també us adjuntem. Així mateix, us adjuntem l'acord del Ple de l'Ajuntament en sessió de data 28 de maig de 2020 pel que fa a la valoració del lloc de treball d'Interventor”.
8. El 14 de desembre de 2022 la GAIP notifica l'informe municipal i la documentació que l'acompanya al sindicat reclamant, tot informant que si en el termini de 10 dies no al·lega el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud”.
  9. El 15 de desembre de 2022 la GAIP rep un escrit del sindicat reclamant que posa de manifest la seva insatisfacció per la informació rebuda, amb les següents consideracions: “L'ajuntament no està aportant a aquesta part cap valoració de lloc de treball. De fet parla d'un “treball” i un “informe” tècnics que no aporta i que, per tant, aquesta part no pot ni comprovar en què consisteixen aquests documents ni tampoc si aquests s'ajusten al que la legislació vigent estableix”.
  10. El 27 de desembre de 2022 la GAIP notifica a l'Ajuntament les al·legacions del sindicat reclamant, tot demanant-li el seu posicionament en el termini de cinc dies.
  11. El 29 de desembre de 2022 la GAIP rep la següent resposta de l'Ajuntament: “En relació amb el vostre registre d'entrada número 4685, de data 27 de desembre de 2022, en el qual es trameten les al·legacions realitzades per la persona reclamant i es demana a l'Ajuntament que, en un termini de cinc dies, mostrem el nostre posicionament, us manifestem el següent: 1.- Adjuntem l'acta de la Mesa General de Negociació, de data 12 de maig de 2020, en la qual es dona compte, i es va posar a la seva disposició, dels documents que esmenta el Sr. XXX, pel que fa a la valoració de lloc de treball d'interventor i en la qual s'aprova la conformitat de l'adequació retributiva d'aquest lloc de treball. Aquest acord d'adequació singular de lloc de treball va ser aprovada pel Ple de l'Ajuntament de data 28 de maig de 2020 i no consta, després de més de dos anys, que hagi estat impugnat. 2.- Adjuntem també els dos documents esmentats pel Sr. XXX en el seu escrit, el primer emès per la Diputació de Barcelona, i el segon per l'empresa Daleph. 3.- En relació amb l'expedient de valoració dels llocs de treball que es tramita actualment i pel que fa concretament a la valoració tècnica del complement específic dels llocs de treball de funcionaris d'habilitació estatal, de Secretaria i Intervenció d'aquest Ajuntament, així com la valoració de la resta de llocs de treball d'aquesta Corporació, aquesta Alcaldia considera que s'haurà de realitzar de conformitat amb el que estipula la legislació vigent i els acords que hagi d'adoptar la Mesa General Negociació”. La notificació adjunta efectivament la documentació indicada.
  12. El 2 de gener de 2023 la GAIP comunica al sindicat reclamant la documentació indicada a l'antecedent anterior.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de gener de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1061/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.