

Resolució de 5 de maig de 2016 d'estimació de la Reclamació 15/2016

Administració reclamada: Ajuntament de Begues.

Informació reclamada: Informacions diverses relacionades amb l'activitat del centre d'acollida d'animals de titularitat municipal

Resum: L'Ajuntament imposa de manera incorrecta una taxa prevista per la seva ordenança fiscal per a l'elaboració d'informes tècnics. El règim general d'accés a la informació pública és gratuït i només es pot subjectar a contraprestació econòmica les còpies o transposició de formats. La gratuïtat de l'accés no es pot limitar als casos en què l'accés es demani en relació amb documents preexistents. Si la tasca d'elaboració de la informació sol·licitada és complexa, l'administració hauria pogut inadmetre la sol·licitud, però no és procedent aplicar-hi una taxa per expedició d'informes tècnics i no es pot invocar la concurrència d'una causa d'inadmissibilitat un cop ja s'ha produït estimació presumpta per silenci administratiu

Paraules clau: Ajuntament. Gratuïtat. Inadmissió. Tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

Ponent: Elisabet Samarra.

Antecedents

1. El 8 de març de 2016 té entrada a la GAIP la Reclamació 15/2016 contra la decisió de l'Ajuntament de Begues de condicionar l'accés a la informació sol·licitada a la liquidació prèvia d'una taxa de 110€ en concepte d'informe tècnic.
2. El 31 de desembre de 2015, la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Begues informació relacionada amb la normativa a aplicar a l'acollida d'animals domèstics. En concret:
 - a) Quina és l'ordenança municipal vigent en matèria d'animals d'acollida
 - b) Data prevista d'entrada en vigor de l'ordenança municipal que actualment s'està elaborant i motius del retard en la seva aprovació.

Es demana, igualment, dades relatives a l'activitat del Centre d'acollida d'animals de titularitat municipal. Concretament, es demana la informació següent:

- a) Cost de creació i posada en funcionament del centre.
- b) Nombre de gossos acollits, per anys, des de l'inici del seu funcionament
- c) Nombre de gossos adoptats, per anys, des de l'inici del seu funcionament
- d) Nombre de gossos retornats als seus propietaris, per anys, des de l'inici del seu funcionament



- e) Nombre de gossos capturats per la policia municipal, per anys, des de l'inici fins a l'actualitat
 - f) Identificació de les protectores amb les que es col·labora i els convenis signats amb elles
 - g) Nombre de gossos censats al registre municipal
 - h) Si l'Ajuntament té una estimació de la població real de gossos que podria existir al municipi.
3. El 5 de febrer de 2016, la persona reclamant adreça un nou escrit a l'Ajuntament mitjançant el qual denuncia el silenci positiu recaigut sobre la seva sol·licitud d'informació i en reclama el lliurament material.
 4. El 2 de març de 2016, la secretària accidental de l'Ajuntament de Begues adreça un escrit a la persona reclamant en el qual l'informa que té a la seva disposició la informació sol·licitada pels escrits de 31 de desembre i 5 de febrer, i que d'acord amb l'Ordenança Fiscal núm. 21 (taxa per expedició de documents administratius) cal que liquidi amb caràcter previ al lliurament de la informació la quota tributària fixada en 110€.
 5. Davant d'aquest escrit, la persona reclamant presenta reclamació a la GAIP en data 8 de març, i aquesta, després de comprovar que, en principi, no concorren en aquest cas motius que comportin la inadmissió de la present Reclamació, l'admet a tràmit el 10 de març de 2016.
 6. L'11 de març de 2016 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Begues i l'insta a que, en el termini de deu dies, li trameti la documentació relacionada amb aquest expedient i un informe sobre la reclamació presentada.
 7. El 5 d'abril de 2016, l'Ajuntament de Begues tramet l'informe requerit per la GAIP. En l'informe, l'Ajuntament es referma en el seu criteri d'imposar la taxa per expedició d'informe tècnic de 110€ al cas, i ho justifica en els arguments següents:
 - "La persona reclamant "va demanar diversa informació en relació a la gestió del centre d'acollida temporal d'animals domèstics, i no respecte a documents que ja posseeix l'Ajuntament de Begues".
 - "Per tal de donar la informació sol·licitada calia l'elaboració d'un informe pel tècnic municipal de medi ambient amb un treball de recerca de dades externes i de diferents expedients administratius".

D'acord amb això, conclou l'Ajuntament que "Aquest informe tècnic a instància de part està sotmès a taxa d'import de 110 euros segons estableix l'ordenança fiscal núm. 21, art. 6.4, atès que el tècnic de medi ambient ha dedicat bastant temps a realitzar l'informe després de cercar dades de l'empresa



gestora del centre de recollida d'animals domèstics i de diferents expedients municipals d'intervenció i serveis territorials”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP.

L'Administració reclamada és un ens inclòs dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (art. 3.1.a) i sotmès a l'àmbit d'actuació de la GAIP pel que fa al règim de garanties de l'accés a la informació (art. 72.1 LTAIPBG).

La informació a la qual es reclama accedir són dades relacionades amb l'activitat d'un centre de titularitat municipal, així com relacionades amb la normativa municipal i els convenis subscrits per l'Ajuntament. Per tant, s'ajusta plenament al concepte d'informació pública definit per l'article 2.b LTAIPBG.

La Reclamació es presenta contra el condicionament de l'accés a la informació a la liquidació prèvia d'una taxa imposada per l'Ajuntament. Aquest requeriment de pagament previ d'una taxa per valor de 110€ resulta limitatiu del dret d'accés i, per tant, és motiu de reclamació davant la GAIP.

La Reclamació compleix amb els requisits d'admissibilitat previstos a l'LTAIPBG i al Manual de reclamació de la GAIP i, per tant, la GAIP l'admet a tràmit i, en haver-se renunciat al procediment de mediació, és competent per resoldre sobre el fons d'aquesta Reclamació.

2. Sobre la gratuïtat de l'accés a la informació pública

El règim general de l'accés a la informació pública és gratuït. Així ho disposa l'article 37 LTAIPBG, que limita la imposició d'una contraprestació econòmica al cas que la informació hagi de ser objecte de còpia o transposada a un format diferent de l'original, i encara així estableix que no es pot excedir del cost real de l'operació. De la seva banda, l'article 78.2.d LTAIPBG tipifica com a falta greu condicionar l'accés a la informació al pagament d'una contraprestació en els supòsits d'accés gratuït, que, com s'ha vist, són tots els que no comportin còpia o transposició a un format diferent que justifiqui la repercussió del cost de l'operació. D'acord amb això, l'Ajuntament no pot condicionar l'accés a la informació sol·licitada a la liquidació d'una taxa prevista per la normativa municipal per al cas d'expedició d'informes tècnics.



L'Ajuntament de Begues justifica la seva actuació en el fet que la persona reclamant no demana accedir a documents preexistents, sinó que demana una informació que li requereix "recerca de dades de l'empresa gestora del centre i de diferents expedients municipals d'intervenció i serveis territorials", la qual cosa ha suposat que el tècnic municipal li hagi "dedicat bastant de temps".

La primera consideració que és obligat fer davant d'aquestes al·legacions de la secretària accidental és que el dret d'accés –que com ja hem vist, és gratuït– no es pot limitar ni condicionar als documents preexistents, sinó que es predica de tota la informació (per tant, documents i també dades) que l'administració hagi elaborat o que tingui en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o l'exercici de les seves funcions (art. 2.b LTAIPBG). Per tant, les dades sol·licitades, incloses les relatives a l'activitat enregistrada pel centre, en la mesura en què és un centre de titularitat municipal, fins i tot en el cas que la seva gestió estigui externalitzada, constitueix informació pública sobre la qual es pot exercir el dret d'accés de manera gratuïta. Així es desprèn de l'article 3.2 LTAIPBG quan estableix l'obligació de "les persones i entitats privades (...) d'informar l'Administració de les activitats directament relacionades amb l'exercici de funcions públiques, la gestió dels serveis i la percepció de fons públics".

És cert que l'LTAIPBG preveu que l'administració pugui inadmetre les sol·licituds d'accés a informació quan aquestes li imposin una tasca complexa d'elaboració o de reelaboració (article 29.1.b), però d'això no es pot deduir que sempre que calgui una tasca d'elaboració de la informació es pugui limitar o desestimar l'accés. Les sol·licituds d'informació pública que no suposin la consulta d'un document prèviament elaborat o existent als arxius municipals comportaran sempre una tasca d'elaboració per part de l'administració, que aquesta haurà d'assumir com a obligació imposada per l'LTAIPBG tret dels casos en què aquesta tasca d'elaboració o de reelaboració sigui complexa i així ho al·legui i justifiqui l'Administració. Aquesta complexitat no queda acreditada per la simple afirmació feta en el sentit que una persona tècnica hi hagi destinat "bastant de temps" com argumenta l'Ajuntament, sinó que es refereix a una complexitat tècnica que caldria en tot cas justificar abastament en la resolució d'inadmissió si fos invocada. Però el cert és que l'Ajuntament no va inadmetre la sol·licitud invocant la complexitat de la tasca d'elaboració de la informació, i a més, la seva inactivitat en relació amb la persona reclamant va provocar que hagi operat el silenci administratiu i, per tant, ja no sigui oposable la inadmissió davant l'estimació de la sol·licitud produïda en no concórrer, com admet l'Ajuntament en el seu informe, cap límit o afectació de drets de terceres persones.

D'acord amb l'exposat, la taxa prevista per l'ordenança fiscal municipal per elaboració d'informes tècnics no és d'aplicació ni exigible a aquest cas i, en conseqüència, la informació, que ja ha estat elaborada per l'ajuntament, s'ha de lliurar gratuïtament.



3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, podent adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de maig de 2016, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 15/2016 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de Begues li lliuri gratuïtament la informació següent:
 - a) Identificació de quina és l'ordenança municipal vigent actualment en matèria d'animals d'acollida
 - b) Data prevista d'entrada en vigor de la nova ordenança municipal en aquesta matèria actualment en tràmit i raó del retard en la seva aprovació.
 - c) Cost de creació i posada en funcionament del centre d'acollida d'animals domèstics
 - d) Nombre de gossos acollits, per anys, des de l'inici del funcionament d'aquell centre
 - e) Nombre de gossos adoptats, per anys, des de l'inici del funcionament d'aquell centre
 - f) Nombre de gossos retornats als seus propietaris, per anys, des de l'inici del funcionament d'aquell centre
 - g) Nombre de gossos capturats per la policia municipal, per anys
 - h) Identificació de les associacions protectores d'animals amb les que es col·labora des de l'Ajuntament o des del centre esmentat, i còpia dels convenis signats eventualment amb elles
 - i) Nombre de gossos censats al registre municipal
 - j) Estimació de la població real de gossos que podria existir al municipi, si l'Ajuntament la té feta, o capteniment en relació amb aquesta estimació.
2. Anul·lar la liquidació de la taxa imposada per l'Ajuntament per expedició d'informe tècnic, en no ser d'aplicació a l'accés a la informació pública



3. Requerir a l'Ajuntament de Begues a que, en el termini màxim tres dies hàbils des de la notificació d'aquesta resolució, lliuri a la persona reclamant la informació indicada al paràgraf anterior.
4. Requerir a l'Ajuntament de Begues que, en el termini indicat, informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 15/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 5 de maig de 2016

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.