

Resolució 15/2022, de 13 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 714/2021

Administració reclamada: Ajuntament de l'Escala.

Informació reclamada: Informació relacionada amb diverses actuacions urbanístiques.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Llicències. Reclamació resposta parcial. Mediació. Acord de mediació

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 14 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 714/2021, presentada contra l'Ajuntament de l'Escala, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. Les persones reclamants sol·liciten el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 d'octubre de 2020 les persones reclamants demanen a l'Ajuntament de l'Escala: "1.- Còpia de l'estat de comptes d'ingressos, estat de despeses, factures i llistat de cobrats de la UA106 2.- Còpia dels 14 plànols del projecte d'Urbanització de la UA103. Demanen nova cita per que se'ns presentin els següents documents que no van ser mostrats per la seva consulta: 1.- De l'expedient d'obres de "l'habitatge aïllat a la GI630, n. 18" a) Document de concessió de la llicència de primera ocupació b) Resposta per part de l'Ajuntament a la denuncia presentada per xxxx per la seva disconformitat a l'ús que té l'edifici, ni sobre la inspecció feta per part de l'Ajuntament a tal efecte. 2.- De l'expedient Hostal Empúries. a) Expedients de les successives ampliacions de l'hostal fins arribar a l'estat actual, amb els informes del propi departament d'Urbanisme de l'Ajuntament (concessió de llicències d'obres i d'ocupació) i altres informes preceptius dels



Departaments de Costes i Cultura de la Generalitat. 3.- Expedient del projecte de Reparcel·lació de la UA103 a) Documentació gràfica del projecte”.

3. El 2 d'abril de 2021 les persones reclamants reiteren la sol·licitud anterior.
4. La Reclamació presentada el 14 d'agost de 2021 indica que l'Ajuntament només ha facilitat resposta parcial a la sol·licitud.
5. El 19 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Escala i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 20 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública.
7. El 20 d'agost de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que designa les persones que representaran l'Ajuntament a la mediació sol·licitada per la persona reclamant i demana que la sessió de mediació no sigui abans de finals de setembre, degut al gran volum de documentació que comporta la sol·licitud.
8. El 27 de setembre de 2021 es celebra la sessió de mediació a través de mitjans electrònics.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.



Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de gener de 2021, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 714/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 27 de setembre de 2021, relatiu a la Reclamació 714/2021

REUNITS

La part reclamant:

[...]

En representació de l'Administració;

[...]

ACORDEN

L'Ajuntament de l'Escala es compromet a facilitar vista de la documentació següent i a permetre'n l'obtenció de còpia d'aquells documents que la part reclamant consideri necessaris:

- L'estat de comptes d'ingressos, estat de despeses, factures i llistat de cobrats de la UA106.
- Els 14 plànols del projecte d'Urbanització de la UA103.
- De l'expedient d'obres de "l'habitatge aïllat a la GI630, n. 18: a) Document de concessió de la llicència de primera ocupació b) Resposta per part de l'Ajuntament a la denuncia presentada per xxxx per la seva disconformitat a l'ús que té l'edifici, ni sobre la inspecció feta per part de l'Ajuntament a tal efecte.
- De l'expedient Hostal Empúries: a) Expedients de les successives ampliacions de l'hostal fins arribar a l'estat actual, amb els informes del propi departament d'Urbanisme de l'Ajuntament (concessió de llicències d'obres i d'ocupació) i altres informes preceptius dels Departaments de Costes i Cultura de la Generalitat.
- De l'expedient del projecte de Reparcel·lació de la UA103: a) Documentació gràfica del projecte

Les parts s'emplacen a celebrar la vista de la documentació anterior a les 10:00 hores del matí del dia 8 de novembre de 2021.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

“Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública”.

Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

(Hi consten les firmes)