

Resolució de 27 d'abril de 2016, d'estimació de la Reclamació 16/2016

Administració reclamada: Ajuntament de Sitges.

Informació reclamada: Nombre d'expedients disciplinaris oberts en els últims 3 anys al municipi, amb les respectives sancions, si s'escau.

Resum: No s'apliquen els límits a l'accés a informació que contingui originàriament dades personals o informació relativa a la investigació o sanció d'infraccions disciplinàries si les dades es demanen dissociades i limitades a conèixer-ne el nombre. La comunicació en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública prevista l'article 33.8 està limitada al cas de la seva estimació; la desestimació ha de prendre forma de Resolució motivada dels límits aplicats i ha d'indicar les vies específiques de recurs i reclamació establerts a l'LTAIPBG (article 34.4 i 7 LTAIPBG).

Paraules clau: Ajuntament. Expedients disciplinaris. Notificació defectuosa. Motivació. Dades personals. Sancions administratives.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall.

Antecedents

1. El 14 de març de 2016 va tenir entrada en el registre de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) la reclamació de la persona reclamant contra la comunicació de l'Ajuntament de Sitges de data 8 de març de 2016, en què li feia saber que no li podia facilitar la informació sol·licitada atès que anava lligada a dades personals.
2. El 7 de març de 2016, la persona reclamant s'havia adreçat a l'Ajuntament de Sitges sol·licitant "una relació en format electrònic del nombre d'expedients disciplinaris que s'han obert en els últims 3 anys al municipi, amb les respectives sancions, si s'escau".
3. El 17 de març de 2016, el Ple de la GAIP va admetre a tràmit la reclamació i va acordar sol·licitar a l'Administració contra la qual s'adreçava la reclamació l'emissió d'un informe en el termini de deu dies.
4. El dia 1 d'abril de 2016 es va reiterar la sol·licitud d'informe a l'Ajuntament de Sitges, Tot i que amb data 13 del mateix mes, el Secretari de la corporació feia arribar a la GAIP una còpia del correu electrònic adreçat a tots els departaments i serveis de l'ajuntament, requerint l'emissió de la informació relativa als expedients disciplinaris/sancionadors tramitats als anys 2015, 2014, 2013 i 2012, amb indicació de les respectives sancions, l'Ajuntament de Sitges no ha tramés l'informe requerit per la GAIP motivant la desestimació i contenint la informació relativa a la tramitació del a Sol·licitud d'accés que porta causa d'aquesta Reclamació.



Havent transcorregut àmpliament el termini per tal que l'Administració reclamada exposi les raons en les què fonamenta la seva negativa a donar accés a la informació pública sol·licitada, pertoca dictar aquesta resolució d'acord amb les normes del Manual de reclamació de la GAIP i en funció de la informació disponible.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP*

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) encomana a la GAIP vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública, amb plena independència orgànica i funcional, sense instruccions jeràrquiques de cap mena, cosa que ha de fer per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic.

Aquesta competència, d'acord amb l'article 3 de la llei indicada, comprèn l'exercici de les seves funcions en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i en el dels ens que integren l'Administració local a Catalunya.

I, en la mesura que la reclamació formulada té per objecte l'accés a una informació pública i que el seu destinatari és l'Ajuntament de Sitges, la GAIP és plenament competent per a resoldre-la.

2. *Naturalesa jurídica del comunicat en què l'Ajuntament de Sitges denega l'accés a la informació sol·licitada*

El correu electrònic del dia 8 de març de 2016, mitjançant el qual l'Oficina d'Atenció Ciutadana de la corporació comunica a la persona interessada que no li facilitarà la informació sol·licitada, no pot ser considerat una resolució administrativa pròpiament dita, malgrat que del seu contingut literal es pugui desprendre l'expressió de la voluntat de l'Administració que l'emet.

La manca de motivació, d'acord amb l'article 34.5 de l'LTAIPBG, és obligatòria llevat el cas excepcional en què la mera indicació de l'existència o no de les dades pot comportar incórrer en alguna de les limitacions del dret d'accés a la informació pública però, si es dona el cas, s'ha de fer constar aquesta circumstància.

D'altra banda, la substitució de la resolució per una comunicació, segons l'article 34.6 de l'LTAIPBG, només és admissible en cas que l'Administració estimi la sol·licitud, tant si facilita les dades a l'interessat directament com en el cas que li indiqui que pot accedir a la informació.

Però no és el cas del correu electrònic de l'Ajuntament de Sitges que no estima la sol·licitud, ni inclou la motivació de la denegació del dret d'accés a la informació que li va ser sol·licitada.

A més a més, no conté peu de recurs en contra d'allò que disposa l'article 58.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, cosa que converteix la notificació en defectuosa i, d'una banda, deixa obert el termini d'impugnació de l'aparent resolució, i de l'altra, priva al ciutadà receptor de saber quines són les garanties jurídiques que l'emparen davant la desestimació.

3. *La sol·licitud presentada no implicava l'accés a dades de caràcter personal*

Malgrat el contingut de la comunicació de l'Ajuntament de Sitges, de la lectura literal de la sol·licitud d'informació presentada en el seu dia no es desprèn, en absolut, que la persona reclamant demanés cap dada de caràcter personal, per la qual cosa la resposta contra la que s'adreça la reclamació que és objecte d'aquesta resolució resulta incoherent amb la petició.

D'altra banda, és imperatiu afirmar que la simple manifestació que la informació sol·licitada "va lligada a dades personals", sense que aquesta afirmació vagi acompanyada de la corresponent justificació, no pot ser acceptada com a límit del dret d'accés a la informació pública que l'article 18 de l'LTAIPBG reconeix a la persona reclamant.

Una cosa és que es demani accés als expedients disciplinaris instruïts per la comissió d'infraccions administratives contra persones determinades i una altra molt diferent és que la persona reclamant demani el resultat numèric de la instrucció, referida al nombre de les sancions imposades, excloent implícitament la revelació del nom de les persones sancionades que, en tot cas, han de romandre en l'anonimat en tractar-se de dades relatives a la comissió d'infraccions administratives i, com a tals, de dades personals especialment protegides d'acord amb l'article 23 LTAIPBG.

Per aquest motiu, a l'hora de ponderar les circumstàncies que concorren en aquesta reclamació, la GAIP ha estimat que no és d'aplicació el límit contemplat en l'article 23 de l' LTAIPBG, ja que no es demana la identificació de les persones que constituïria una dada especialment protegida, i que, per tant, ha de prevaldre el dret d'accés a la informació, atès que la facilitació de les dades interessades, relatives exclusivament al nombre, no perjudica la privacitat de les persones eventualment sancionades. Tampoc resulta invocable el límit de l'article 21.1.b LTAIPBG, ja que el subministrament de dades sobre nombre d'expedients tramitats no perjudica l'exercici de la potestat sancionadora de l'Administració, que és el fi d'interès públic que justificaria aquesta limitació.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 d'abril de 2016, resol:

1. Estimar la reclamació presentada i reconèixer el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, relativa al nombre d'expedients disciplinaris oberts per l'Ajuntament de Sitges en els últims 3 anys, amb les seves respectives sancions, prèvia dissociació de les dades personals, si s'escau.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sitges que, en el termini màxim de set dies, lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sitges que informi la GAIP de les actuacions fetes per a l'execució material d'aquesta resolució, acte seguit d'haver-les dutes a terme.
4. Convidar a la persona reclamant que comuniqui a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 16/2016.
6. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 27 d'abril de 2016

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.