

Resolució de 21 de gener de 2016, de finalització de la Reclamació 19/2015

Administració: Ajuntament de La Roca del Vallès.

Objecte de la reclamació: Accés efectiu a la informació sol·licitada , havent passat més de 30 dies des de què es va demanar, després de produir-se silenci administratiu positiu.

Resum: L'objecte de la sol·licitud és rebre informació sobre l'estat de tramitació d'un expedient d'obres majors, iniciat el 2012 per la mateixa persona reclamant. L'Ajuntament incompleix reiteradament l'obligació de resoldre expressament les diverses sol·licituds cursades pel mateix motiu. Les garanties de la legislació de transparència protegeixen l'efectivitat dels drets d'accés de les persones interessades als expedients administratius reconeguts per la legislació de procediment administratiu. Dret d'accés a la documentació i dret a ser informat per escrit de l'estat de tramitació del procediment. No procedeix iniciar el procediment de mediació ja que la resolució favorable extemporània deixa sense objecte la reclamació.

Paraules clau: Persona interessada en un procediment. Estat de tramitació del procediment. Resolució extemporània. Ajuntaments. Format d'accés a la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 23 de novembre de 2015 entra al registre de la GAIP la Reclamació 19/2015, que es presenta amb motiu de què ja han transcorregut més de 30 dies des de què la sol·licitud d'informació, que consistia a accedir a l'expedient d'un procediment urbanístic en el que la persona reclamant hi té la condició d'interessada, va ser estimada per silenci administratiu positiu i de què va ser demanat l'accés efectiu a la informació, i l'Ajuntament no ha lliurat encara la informació sol·licitada. La persona reclamant demana expressament de seguir el procediment de mediació.
2. Segons la documentació aportada per la persona reclamant, el 8 de març de 2015 va fer una primera sol·licitud a l'Ajuntament de La Roca del Vallès, d'informació sobre l'estat de l'expedient relatiu a una sol·licitud de llicència d'obres, demanada per la mateixa persona el 18 de maig de 2012 i millorada el desembre del mateix any, a requeriment de l'Ajuntament. El 28 de març de 2015 reitera la mateixa sol·licitud d'informació, requerint expressament una resposta formal.
3. El 12 de juliol de 2015 la mateixa persona reitera un altre cop la sol·licitud d'informació sobre l'expedient d'obres citat i demana una resposta formal de l'Ajuntament, invocant en aquest cas l'article 33 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. No consta resposta de l'Ajuntament a aquesta sol·licitud.



4. El 8 d'octubre de 2015 la mateixa persona s'adreça de nou a l'Ajuntament, tot entenent que, en virtut dels articles 35 i 36 de la llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la seva sol·licitud d'informació del 12 de juliol ha estat estimada per silenci administratiu positiu i, en conseqüència, demana una resposta formal i concreta sobre l'estat de l'expedient relatiu a la sol·licitud de llicència d'obres citat més amunt. L'Ajuntament tampoc dóna resposta a aquesta petició.
5. Un cop transcorreguts més de 30 dies d'aquesta darrera petició, el 23 de novembre de 2015 la mateixa persona presenta la Reclamació 19/2015 a la GAIP, que és admesa formalment a tràmit el 26 del mateix mes.
6. El 30 de novembre de 2015 la GAIP s'adreça a l'alcalde de La Roca del Vallès, tot informant-lo de la reclamació presentada i sol·licitant-li que, en el termini de 10 dies, remeti la documentació relacionada amb aquest expedient i un informe amb les raons que han fonamentat el fet de denegar o no lliurar la informació sol·licitada. També se li demana que designi la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 14 de desembre de 2015 l'Ajuntament de La Roca del Vallès comunica a la GAIP i a la persona reclamant la resolució del secretari municipal de la mateixa data, que disposa el següent:
 - Primer: Informar a la persona reclamant que l'expedient d'obres sobre el qual ha demanat informació *"resta a la seva disposició per fer les consultes que consideri adients, amb respecte a allò establert en la normativa de protecció de dades personals i la reguladora de la transparència administrativa"*.
 - Segon: Nomena la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació.
8. El 18 de desembre de 2015 la GAIP s'adreça a la persona reclamant manifestant-li que "de la resposta donada per l'Ajuntament interpretem que dóna satisfacció a la seva sol·licitud d'accés a l'expedient de llicència d'obres, que resta a la seva disposició a les dependències municipals". En conseqüència, li demana que comuniqui a la GAIP "si realment ha pogut tenir accés a la informació sol·licitada, així com el seu parer sobre si cal continuar amb la tramitació de la seva reclamació, amb l'inici del procediment de mediació, o si podem procedir a tancar la reclamació, per haver obtingut satisfacció en les seves pretensions".
9. Vist que, d'acord amb la comunicació citada a l'antecedent 7, l'Ajuntament s'avé a facilitar l'accés sol·licitat, el 15 de gener de 2016 la GAIP comunica a la persona reclamant que davant de la pèrdua d'objecte de la reclamació creu que no té sentit dur a terme els tràmits de mediació i li enuncia en conseqüència la seva intenció de resoldre properament el procediment de reclamació. El 18 de gener de 2016 la persona reclamant manifesta a la GAIP que encara no disposa de la informació sol·licitada, i que segueix esperant de l'Ajuntament una resposta per escrit que doni satisfacció a les seves reiterades sol·licituds d'accés.



Fonaments jurídics

1. La GAIP té competència per tramitar la present reclamació, ja que el seu objecte (informació relativa a un expedient administratiu) és informació pública, i l'Administració reclamada (l'Ajuntament de La Roca del Vallès) és, en tant que ens que integra l'Administració local a Catalunya, un dels subjectes inclosos a l'article 3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública y bon govern (LTAIPBG), que és el que determina el seu àmbit d'aplicació, i per tant subjecte al règim d'accés a la informació pública definit per aquesta llei i a la competència de la GAIP per garantir-lo.
2. Dels antecedents del cas en podem deduir que la persona reclamant sol·licita informació pública d'un procediment administratiu en tràmit en el qual hi té la condició de persona interessada. Vist que la disposició addicional primera de l'LTAIPBG estableix que *"l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu"*, cal plantejar-se si són aplicables a aquest cas les garanties d'accés a la informació pública establertes per la legislació de transparència.

De conformitat amb la doctrina fixada per aquesta Comissió en la seva resolució de 17 de desembre de 2015, sobre la Reclamació 17/2015 (FJ segon), les persones interessades en un procediment administratiu en tràmit tenen dret a les garanties de procediment i a la reclamació a la GAIP, en relació amb les seves sol·licituds d'informació inclosa a l'expedient corresponent; tanmateix, en virtut de la disposició addicional primera de l'LTAIPBG, en aquests casos *"la posició jurídica que correspon a les persones interessades en un procediment administratiu, en relació amb l'accés a la informació pública que l'integra, es defineix no tant pel règim jurídic aplicable al dret d'accés a la informació pública, sinó pels drets de major intensitat d'accés a l'expedient que els reconeix la legislació de procediment administratiu"*.

En conseqüència, el dret material aplicable a l'accés d'informació sol·licitada és el que estableixen les lleis 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), i 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya. L'article 35.a LRJPAC estableix textualment el dret dels ciutadans a *"conocer , en cualquier momento, el estado de la tramitación de los procedimientos en los que tengan la condición de interesados, y obtener copias de los documentos contenidos en ellos"*. Aquest dret inclou, a més a més de l'obtenció de còpies i de l'accés als documents que formen l'expedient, rebre informació sobre l'estat de la tramitació del procediment, és a dir, a una explicació sobre la fase de tramitació en què es troba el procediment, sobre els tràmits fets i sobre els pendents, que en definitiva és el que demana la persona sol·licitant. Per tant, la sol·licitud d'informació de la persona reclamant tenia que haver estat resolta favorablement per l'Ajuntament de La Roca del Vallès des de la primera sol·licitud d'accés.



Sobta que per aconseguir l'efectivitat d'un dret tan clarament afirmat per la legislació de procediment administratiu hagin calgut dos sol·licituds d'accés i una demanda de resposta efectiva a l'Ajuntament, més una reclamació a la GAIP, i és només quan aquesta intervé en el cas que l'Administració municipal manifesta la seva disposició a facilitar l'accés reiteradament sol·licitat. A més de constituir una mala praxi administrativa, cal recordar que aquesta mena de comportament pot encaixar amb el que els apartats h) i i) de l'article 78.2 LTAIPBG tipifiquen d'infracció greu amb relació al dret d'accés a la informació pública. En qualsevol cas, després d'un retard tan persistent és especialment obligada la satisfacció immediata i en els termes demanats de la sol·licitud d'informació objecte del present procediment

3. L'article 36.1 LTAIPBG estableix que l'Administració ha de subministrar la informació a la persona interessada en el format en què l'hagi demanada. Tot i que en aquest cas la persona interessada no fa esment explícit a cap format determinat en les seves sol·licituds, sí que manifesta la seva voluntat de rebre una resposta "formal i concreta". Si es tenen en compte, a més, els reiterats incompliments de l'Ajuntament, cal entendre que la millor manera de garantir la resposta formal i concreta demanada per la persona reclamant és que la informació municipal sobre l'estat de tramitació de l'expedient d'obres majors 7/2012 sigui per escrit.
4. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació, que s'inicia formalment a partir del moment que l'Ajuntament designa la persona que l'hi representa (apartat 11 del Manual de mediació de la GAIP). Tanmateix, en la mateixa resolució que designa la persona que l'ha de representar en el procediment de mediació, l'Ajuntament de La Roca del Vallès, en el que es pot qualificar com a resolució extemporània favorable, també informa a la persona reclamant que li facilita l'accés a la informació sol·licitat, de manera que el procediment de mediació sol·licitat i acceptat deixa de tenir objecte. Per criteris d'economia i simplicitat, no té sentit iniciar efectivament un procediment de mediació, i organitzar la seva primera sessió, quan l'Administració ja ha resolt formalment facilitar l'accés a la informació pública sol·licitat per la persona reclamant. Per les mateixes raons, no té sentit continuar amb el procediment de reclamació, i procedeix dictar la corresponent resolució.
5. L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió (GAIP) les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les de les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de Reclamacions, podent adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.
6. L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució:**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de gener de 2016, resol:

1. Declarar que la persona reclamant té dret a què l'Ajuntament de La Roca del Vallès l'informi sobre l'estat de tramitació de l'expedient d'obres majors 7/2012; aquesta informació ha de detallar les actuacions fetes, les actuacions en curs i les pendents fins a resoldre l'expedient. També té dret a consultar en tot moment els documents que integren aquest expedient i a obtenir-ne còpia.
2. Ordenar a l'Ajuntament de La Roca del Vallès que, en el termini màxim de 5 dies, notifiqui per escrit a la persona reclamant la informació sobre l'estat de tramitació de l'expedient esmentada al paràgraf anterior.
3. Ordenar a l'Ajuntament de La Roca del Vallès que informi la GAIP de les actuacions fetes per a l'execució material d'aquesta resolució.
4. Demanar a la persona reclamant que comuniqui a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar la finalització del procediment de reclamació 19/2015 i ordenar la publicació d'aquesta Resolució a la pàgina web de la GAIP.

Barcelona, 21 de gener de 2016

Hi consta la firma.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.