

Resolució 23/2023, de 12 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1017/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Gualba

Informació reclamada: Actuacions sobre el control de colònies de gats ferals.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial d'objecte

Resum: La persona reclamant presenta al·legacions contra aquesta resposta, que només poden ser admeses en aquest procediment en la mesura en què palesin una incongruència o insuficiència de la informació aportada amb la sol·licitada, sense que correspongui a aquesta Comissió avaluar la suficiència o adequació de l'actuació municipal en relació amb el control dels gats ferals. Tenint això en compte, cal desestimar les al·legacions fetes per la persona reclamant que manifesten la discrepància per la insuficiència de l'actuació municipal o el desacord amb l'actuació de l'empresa encarregada de la recollida, que no pot ser objecte d'aquest procediment ni d'aquesta Resolució. D'acord amb això, es desestimen les al·legacions formulades a la resposta obtinguda al punt 1, 4 i 5. Igualment, cal desestimar les al·legacions de la persona reclamant que reformulen o amplien la sol·licitud d'informació, considerant que la congruència entre l'objecte de la reclamació i el de la sol·licitud és un requisit exigible, derivat del caràcter revisor d'aquest procediment de garantia.

Paraules clau: Ajuntaments. Protecció d'animals. Gats ferals. Reclamació contra silenci. Congruència de la reclamació. Al·legacions. Lliurament parcial extemporani. Pèrdua parcial d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 9 de novembre de 2022 té entrada a la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (GAIP) la Reclamació 1017/2022, presentada contra l'Ajuntament de Gualba en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juliol de 2022 la persona reclamant va presentar un escrit al registre de l'Ajuntament de Gualba sol·licitant la informació següent: -Si estan promovent la creació de colònies controlades de gats, sol·licitem que ens informin amb quina entitat empresa o centre ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant; -Quantes colònies del municipi ja estan controlades, i el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data; - Quina partida pressupostaria s'ha destinar al control de colònies de gats els anys 2019,2020i 2021. Quina partida pressupostaria s'ha destinat per aquest any 2022?; -Si l'Ajuntament esta retirant gats deis carrer de la població,



sol·licitem que ens informin a quin centre d'acollida són portats; -Quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal; Qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària?; -Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin?; - Si han sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019, 2020, 2021 i 2022?.”

3. La reclamació, presentada el 9 de novembre de 2022, indica que no ha rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 16 de novembre de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. En aquest escrit, la GAIP adverteix expressament a la persona reclamant de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació, i en especial, de traslladar a la GAIP immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la vostra reclamació que pugui rebre mentre duri la seva tramitació.
5. El mateix 16 de novembre de 2022 la GAIP notifica a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti l'expedient d'ella sol·licitud i un informe que reculli el seu posicionament en relació amb la reclamació.
6. El 24 de novembre de 2022 té entrada a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Gualba i l'expedient requerits. En ell hi consta l'escrit datat del 23 de novembre amb què l'Ajuntament diu respondre a la sol·licitud d'informació de la persona reclamant, en aquests termes “... des de l'Ajuntament fa temps que treballem per solucionar la problemàtica dels gats del carrer, amb el suport de la Diputació de Barcelona, la tècnica de medi ambient del Consell Comarcal del Vallès Oriental i amb l'associació Grup d'Acció en defensa dels animals. S'està treballant per crear colònies de gats que siguin gestionades per l'Ajuntament i possibles voluntaris. A hores d'ara, no hi ha cap colònia de gats controlada al municipi. L'esterilització de gats s'està portant a terme mitjançant un conveni amb l'Associació Grup d'Acció en defensa dels animals i amb l'empresa que gestiona actualment el servei de recollida d'animals a la via pública, Can Clarens, S.L. El pressupost municipal, cada any, conté una partida pressupostària de despeses amb el número 311 22113 que aquest any preveu 3.000,00€ i s'atorga una subvenció per aquest concepte a l'Associació Grup d'Acció en defensa dels animals per import de 500,00€. Anualment la Diputació de Barcelona atorga subvenció a l'Ajuntament de Gualba per a la gestió de la recollida d'animals a la via pública. Estem a la seva disposició per a qualsevol aclariment al respecte.”



7. El 2 de desembre de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament i li demana que hi faci les al·legacions que tingui per convenient dins del termini de cinc dies.
8. El 7 de desembre de 2022 la persona reclamant formula davant la GAIP les al·legacions següents: "Respecte a les respostes enviades per l'Ajuntament de Gualba, ni concreta ni acaba de contestar les preguntes. En primer lloc em contesta 4 mesos després d'haver fet la instància, en una carta estàndard en la que només modifica nom, data i les dades que l'interessa i, que rep tothom que pregunta, sense molestar-se de concretar a cada persona les seves preguntes. No hi ha cap interès de fer res i, estem igual des de fa 5 anys, amb la mateixa resposta. Respecta a la primera pregunta que se li fa (arxiu adjunt estan les preguntes), com he dit abans, diu que està actuant però no concreten mai que s'ha fet i que estan fent. La segona pregunta, els gats esterilitzats, ho han fet particulars. No concreten quants gats han estat esterilitzats per ells, no consta. La tercera pregunta està contestada a mitges. Falten anys dels que no diuen res.

Quarta pregunta, no diuen quants gats han estat retirats. L'empresa que anomenen, Can Clarens, se els hi ha comunicat diverses vegades que no s'està d'acord amb la seva actuació. Cinquena pregunta, no hi cap resposta. No diuen a quin veterinari van, ni quants gats han recollit. Sisena pregunta, anomenen Can Clarens, que com he dit abans, no creiem que tractin de forma adequada els animals i Gadag no vol treballar amb ells. Tampoc, donen cap dada. Setena i última pregunta, l'han contestat a mitges. Per tant, crec que no son transparents en les seves respostes i això és inexorable. Sol·licito que se'm respongui de forma adequada, fa cinc anys que es rep la mateixa resposta sense cap novetat".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, d'acord amb l'article 3.1.a LTAIPBG.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". De la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Objecte de la reclamació i dret d'accés a la informació i valoració de les al·legacions de la persona reclamant.

La sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment demanava resposta a les següents qüestions, que s'enumeraran per facilitar-ne el seguiment:



- 1 -Si estan promovent la creació de colònies controlades de gats, sol·licitem que ens informin amb quina entitat empresa o centre ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant;
- 2- Quantes colònies del municipi ja estan controlades, i el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data;
- 3- Quina partida pressupostaria s'ha destinar al control de colònies de gats els anys 2019,2020i 2021. Quina partida pressupostaria s'ha destinat per aquest any 2022?;
- 4- Si l'Ajuntament esta retirant gats dels carrer de la població, sol·licitem que ens informin a quin centre d'acollida són portats;
- 5 -Quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal; Qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària?;
- 6- Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin?;
- 7 - Si han sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019, 2020, 2021 i 2022?."

La resposta aportada per l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment dona resposta parcial a aquestes preguntes, indicant que tot i que s'està treballant per crear colònies de gats que siguin gestionades per l'Ajuntament i possibles voluntaris, a hores d'ara, no hi ha cap colònia de gats controlada al municipi; que l'esterilització de gats s'està portant a terme mitjançant un conveni amb l'Associació Grup d'Acció en defensa dels animals que rep una subvenció anual de 500€; que l'empresa que gestiona el servei de recollida d'animals a la via pública és Can Clarens, S.L., que la partida del pressupost municipal destinada al control de les colònies de gats és la número 311 22113, dotada al 2022 amb 3.000,00€, i que l'Ajuntament rep una subvenció anual de la Diputació de Barcelona per a aquesta finalitat.

La persona reclamant presenta al·legacions contra aquesta resposta, que només poden ser admeses en aquest procediment en la mesura en què palesin una incongruència o insuficiència de la informació aportada amb la sol·licitada, sense que correspongui a aquesta Comissió avaluar la suficiència o adequació de l'actuació municipal en relació amb el control dels gats ferals. Tenint això en compte, cal desestimar les al·legacions fetes per la persona reclamant que manifesten la discrepància per la insuficiència de l'actuació municipal o el desacord amb l'actuació de l'empresa encarregada de la recollida, que no pot ser objecte d'aquest procediment ni d'aquesta Resolució. D'acord amb això, es desestimen les al·legacions formulades a la resposta obtinguda als punts 1, 4 i 5.

Igualment, cal desestimar les al·legacions de la persona reclamant que reformulen o amplien la sol·licitud d'informació, considerant que la congruència entre l'objecte de la reclamació i el de la



sol·licitud és un requisit exigible, derivat del caràcter revisor d'aquest procediment de garantia. En aquest sentit, les al·legacions que es formulen en contra de la resposta obtinguda als punts 1, 3, 4, 5 i 6 s'han de desestimar per incongruents, en la mesura en què el punt 1 de la sol·licitud demanava des de quan i amb quina entitat s'estava impulsant l'actuació de control de colònies de gats, i la resposta aportada per l'Ajuntament indica que no existeix encara aquesta actuació i que la previsió és fer-la amb voluntaris, informació que és congruent amb la sol·licitud, sense que sigui possible per la via de les al·legacions en fase de reclamació ampliar l'objecte a les actuacions concretes que s'hagin fet en aquest sentit, que no havien estat prèviament sol·licitades. Igualment; el punt 3 de la sol·licitud demanava quina partida pressupostària era a la corresponent a aquestes despeses, i l'Ajuntament l'ha identificada (partida número 311 22113), aportant la seva quantificació per al 2022 malgrat que no havia estat sol·licitada, la qual cosa no justifica que s'hagi de considerar insuficient la resposta pel fet de no aportar la quantificació de la partida en els anys anteriors, vist que no havia estat sol·licitada inicialment; l'al·legació de la persona reclamant a la informació donada al punt 5 tampoc és admissible, en la mesura en què en la sol·licitud no es demanava la quantificació dels gats que havien estat retirats del carrer, i la resta d'al·legacions als punts 4 i 6 contenen valoracions sobre l'actuació de l'empresa contractada per a aquest no desmereixen ni desacreditin que s'hagi informat adequadament de l'empresa que la duu a terme.

Hi ha, tanmateix, alguna informació que, efectivament, no s'aporta per l'Ajuntament, i per tant, no es pot donar per satisfeta, i en aquesta part s'accepten les al·legacions de la persona reclamant; en alguns casos, no hi ha cap referència informativa a la resposta donada en el marc d'aquest procediment (punt 2: quants gats s'han esterilitzat; punt 4: a quin centre d'acollida són portats els gats retirats dels carrers; punt 5: quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal; punt 6: qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària) i en un altre, se'n dona resposta parcial (punt 7: s'informa que es rep subvencions de la Diputació de Barcelona anualment, la qual cosa comporta que s'hagin sol·licitat, però no s'indica si també s'han sol·licitat a la Generalitat subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019, 2020, 2021 i 2022, encara que no s'hagin obtingut). En relació amb aquesta part, doncs, la reclamació no ha quedat satisfeta, i vist que es tracta d'informació pública que ha d'estar en poder de l'Ajuntament com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, i que ni s'invoquen per l'Ajuntament ni s'aprecien per aquesta Comissió límits legals al seu accés, la reclamant persona reclamant té dret a accedir-hi, d'acord amb l'article 18 en relació amb el 2.b i l'article 20 LTAIPBG.

D'acord amb l'exposat, s'estima parcialment la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a què l'Ajuntament de Gualba li informi sobre quants gats s'han esterilitzat; a quin centre d'acollida són portats els gats retirats dels carrers; quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal; qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària i si s'ha sol·licitat a la Generalitat subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019, 2020, 2021 i 2022. En relació amb la resta de la reclamació, és procedent finalitzar-la per la



pèrdua sobrevinguda del seu objecte, amb la informació aportada per l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pel subjectes obligats, i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de gener de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la reclamació 1017/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Gualba la següent informació: quants gats s'han esterilitzat; a quin centre d'acollida són portats els gats retirats dels carrers; quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal; qui assumeix la despesa de



l'atenció veterinària, i si s'ha sol·licitat a la Generalitat subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019,2020, 2021 i 2022.

2. Finalitzar el procediment en relació amb la resta d'informació reclamada, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, amb la informació aportada per l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment
3. Requerir a l'Ajuntament de Gualba que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1017/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.