

Resolució 24/2021, de 14 de gener

Número d'expedient de les reclamacions: 540/2020, 541/2020, 542/2020, 543/2020, 544/2020, 545/2020 i 546/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Andreu de la Barca

Informació reclamada: Diversa

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Personal. Contractes. Informació judicial. Covid 19. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 25 de setembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 525/2020, presentada pel representant d'un grup municipal contra l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, en relació amb onze sol·licituds d'accés a la informació pública. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 d'octubre de 2020 la Comissió després d'estudiar detalladament la documentació aportada al procediment, comunica a la persona reclamant l'escissió d'ofici de la Reclamació 525/2020, l'admissió a tràmit de les seves reclamacions, i la persona responsable de la tramitació. Un cop feta aquesta escissió, a les sol·licituds dels dies 12 de març de 2020 (números de referència: 4123 i 4125), 10 d'abril de 2020, 25 de maig de 2020, 7 de juliol de 2020 (números de referència: 10132, 10134 i 5798), i l'objecte de les quals es detalla a l'antecedent següent, els corresponen els números de Reclamació 540/2020, 541/2020, 542/2020, 543/2020, 544/2020, 545/2020 i 546/2020.
3. La persona reclamant, com a portaveu del grup municipal Fem Sant Andreu, va presentar les següents instàncies a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca:
Reclamació 540/2020. Sol·licitud presentada el 12 de març de 2020 (R. 4123), l'objecte de la



qual és accedir a tots els contractes laborals que l'Ajuntament ha tramitat des d'inici de mandat 2019-2023, els criteris avaluadors que s'han tingut en compte per a l'elecció definitiva del treballador/a, que es motivi amb fets objectius i comprovables la necessitat per iniciar i culminar els diferents processos de contractació realitzats, també amb els contractes de caràcter d'urgència, la planificació per l'any 2020 de contractació, els plans d'ocupació en vigor i el grau de parentiu dels contractes adjudicats i possibles adjudicacions amb els càrrecs electes i/o responsables tècnics de la Corporació municipal.

Reclamació 541/2020. Sol·licitud presentada el 12 de març de 2020 (R. 4125), l'objecte de la qual és accedir a determinada informació relacionada amb l'import dels honoraris rebuts per un lletrat i altra informació sobre sentències judicials que afecten a l'Ajuntament.

Reclamació 542/2020. Sol·licitud presentada el 10 d'abril de 2020, l'objecte de la qual és accedir a documentació relacionada amb la petició formal per part del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya d'un equipament o espai municipal per instal·lar un centre medicalitzat temporal per fer front a la pandèmia de la Covid-10.

Reclamació 543/2020. Sol·licitud presentada el 25 de maig de 2020, l'objecte de la qual és accedir a la còpia íntegra d'un expedient judicial així com a tots els incidents d'execució de la sentència tramitats a partir del 8 de març de 2016.

Reclamació 544/2020. Sol·licitud presentada el 7 de juliol de 2020 (R. 10132), l'objecte de la qual és accedir a informació relacionada amb factures de Civil Stone S.L i d'Isidre Archs S.L així com a la relació de pagaments d'aquestes durant l'exercici 2019-2020.

Reclamació 545/2020. Sol·licitud presentada el 7 de juliol de 2020 (R.10134), l'objecte de la qual és accedir a documentació relativa amb el projecte Marketplace.

Reclamació 546/2020. Sol·licitud presentada el 7 de juliol de 2020 (R. 5798), l'objecte de la qual és accedir a informació relativa amb l'expedient de selecció i contractació de la plaça de direcció de l'Oficina d'Atenció al Ciutadà.

4. La Reclamació presentada el 25 de setembre de 2020 indica que l'Ajuntament no hauria respost aquestes instàncies.
5. El 2 d'octubre de 2020, la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia dels expedients de les sol·licituds d'informació de les quals deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les Reclamacions.
6. El 23 d'octubre de 2020 des de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca es demana a la GAIP una pròrroga del termini atorgat, atès l'elevat nombre de reclamacions presentades pel mateix grup municipal.
7. En la mateixa data, la GAIP confirma l'ampliació per a emetre l'informe en 7 dies més.



8. El 24 de novembre de 2020 té entrada al registre de la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, que respecte d'aquestes reclamacions disposa el següent:
- Reclamació 540/2020: "Està en procés de recopilació tota la informació".
- Reclamació 541/2020: "Pendent de recopilació de la informació".
- Reclamació 542/2020: "Pendent que des de la Intervenció Municipal se'ns faciliti les despeses ocasionades per la instal·lació de centre medicalitzat al Complex Esportiu l'11".
- Reclamació 543/2020: "Hi ha tota la informació recopilada. Falta redacció del Decret d'autorització del dret d'accés a la informació i la notificació del Decret".
- Reclamació 544/2020: "Pendent de la notificació del Decret d'autorització de l'accés a la informació pública".
- Reclamació 545/2020: "Pendent de la notificació del Decret d'accés a la informació pública".
- Reclamació 546/2020: "Es va notificar l'informe de la cap de RRHH i els documents que consten en l'expedient número S2020D07149, de data 28 de setembre de 2020".
9. El 9 de desembre de 2020 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza per l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. *Acumulació de les Reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 540 a 546/2020: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú) i també ho són el motiu de les Reclamacions, la seva fonamentació i, en general, les aportacions de les parts a aquest procediment i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.



2. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

3. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi als procediments i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de gener de 2021, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 540/2020, 541/2020, 542/2020, 543/2020, 544/2020, 545/2020 i 546/2020.
2. Declarar finalitzat els procediments relatius a les Reclamacions 540/2020, 541/2020, 542/2020, 543/2020, 544/2020, 545/2020 i 546/2020 en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, arran de la sessió de mediació duta a terme.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.



Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 9 de desembre de 2020, relatiu a les Reclamacions 540/2020, 541/2020, 542/2020, 543/2020, 544/2020, 545/2020 i 546/2020

REUNITS

La persona reclamant,

- senyor (...), representant del Grup Municipal Fem Sant Andreu;

En representació de l'Administració;

- senyora (...) Lletrada assessora dels serveis jurídics de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca.

ACORDEN

Primer. Administració obligada

Es compromet a lliurar la informació que és objecte de les Reclamacions 540/2020, 541/2020, 542/2020, 543/2020, 544/2020, 545/2020 i 546/2020 en el termini de deu dies des de la celebració de la present sessió de mediació.

En relació amb la Reclamació 545/2020 és fixa com a màxim el dia 31 de desembre de 2020 per a lliurar la informació.

Segon. Informació que s'ha de lliurar

La part reclamant es compromet a lliurar tota la informació que integra l'objecte de les Reclamacions 540/2020 a 546/2020 i que és la següent:

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del*



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca

Hi consten les signatures