

Resolució 27/2021, de 14 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 726/2020

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ametlla de Mar

Informació reclamada: Informació relativa al servei de recollida municipals de gats i gossos.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada, relacionada en l'antecedent 2 d'aquesta resolució, és sens dubte informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, perquè es refereix a la prestació o l'externalització d'un servei de la responsabilitat municipal, el marc convencional en què s'empara, i la destinació de recursos pressupostaris del propi municipi. Per tant, és informació sobre la què es projecta el dret d'accés de l'article 18 LTAIPBG, tant si l'Ajuntament la posseeix prèviament a la sol·licitud, com si la pot demanar a l'entitat que executa aquest servei per encàrrec de l'Ajuntament, tal i com preveu l'article 3.2 LTAIPBG. Si l'Ajuntament no disposa d'alguna de les informacions sol·licitades i tampoc les té l'entitat o empresa a la què hagi encarregat el servei, ha indicar-ho expressament, perquè la constatació de la inexistència d'informació és, també, informació pública. Tot i l'elevat volum d'informació sol·licitada, no es preveu un termini ampliat per a lliurar-la considerant que la persona reclamant ja s'ha vist prou perjudicada pel silenci de l'administració, que no ha donat cap resposta des que a finals de juliol se li va adreçar la sol·licitud, ni ha al·legat res davant d'aquesta Comissió durant la tramitació del procediment que pugui justificar-ho

Paraules clau: Ajuntament. Entitat. Protecció dels animals. Animals de companyia. Servei municipal. Convenis. Subvencions. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 4 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 726/2020, presentada la Fundació per l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals (FAADA) contra l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La sol·licitud d'informació de la què aquest procediment porta causa va ser presentada el 24 de juliol de 2020 exposa que "com a entitat de protecció i defensa dels animals, un dels nostres objectius és vetllar pel compliment de la normativa vigent als centres d'acollida que recullen i mantenen els animals perduts o abandonats" i demana: "Amb quin centre d'acollida tenen conveni actualment per l'acollida dels gossos i gats abandonats/perduts o comissats, recollits al seu terme municipal. Quants gossos es van recollir l'any 2015, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van



ser eutanasiats i el motiu. Quants gossos es van recollir l'any 2016, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gossos es van recollir l'any 2017, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gossos es van recollir l'any 2018, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gossos es van recollir l'any 2019, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gossos s'han recollit aquest any 2020 fins a la data, a quin centre d'acollida s'han portat, quants han estat retornats al seus propietaris, quants s'han donat en adopció, quants han estat eutanasiats i el motiu. Quants gats es van recollir l'any 2015, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gats es van recollir l'any 2016, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gats es van recollir l'any 2017, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gats es van recollir l'any 2018, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gats es van recollir l'any 2019, a quin centre d'acollida es van portar, quants van ser retornats al seus propietaris, quants es van donar en adopció, quants van ser eutanasiats i el motiu. Quants gats s'han recollit aquest any 2020 fins a la data, a quin centre d'acollida s'han portat, quants han estat retornats al seus propietaris, quants s'han donat en adopció, quants han estat eutanasiats i el motiu. Cost del servei de recollida i acollida dels gossos i gats abandonats, perduts o comissats des de l'any 2015 fins l'any 2020. Còpia del conveni o contracte entre l'Ajuntament i la empresa de recollida, acollida i control dels animals abandonats, perduts o comissats. En relació a la gestió del control de les colònies de gats ferals: Quines actuacions està portant a terme l'ajuntament pel control dels gats ferals. Si estan promovent la creació de colònies controlades de gats, sol·licitem que ens informin amb quina entitat ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant, El nombre de gats esterilitzats els últims 5 anys, i quantes colònies estan ja controlades. Quina partida pressupostaria s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2016, 2017, 2018 i 2019. Quina partida pressupostaria s'ha destinat per aquest any 2020? Si han sol·licitat a la Generalitat ajuts/subvencions per les despeses de gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020?. Quins protocols d'actuació tenen quan es localitzen gossos o gats domèstics o ferals ferits o malats al seu municipi".

3. L'entitat reclamant fa constar que no hauria rebut resposta per part de l'Ajuntament.



4. El 5 de novembre de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació "d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en les reclamacions que heu plantejat; en especial, heu de traslladar-nos immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de les vostres reclamacions que rebeu mentre duri la seva tramitació".
5. El 9 de novembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. L'11 de desembre de 2020 la GAIP notifica una comunicació a l'Ajuntament per requerir-li que li lliuri la informació esmentada a l'antecedent anterior.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1 LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

L'article 33.4 RGAIP disposa que les administracions han d'emetre informe i proporcionar la resta de la informació sol·licitada per la Comissió dins el termini màxim de quinze dies, i l'apartat 7 del mateix article disposa que la manca de remissió de la informació o la no emissió de l'informe sol·licitat per la Comissió no impedeix que aquesta continuï amb la tramitació, sense perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'Ajuntament de l'Ametlla de Mar no ha facilitat a la GAIP ni l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés, ni tampoc ha aportat l'informe que reculli el seu posicionament jurídic en relació amb ella que li va ser requerit per aquesta Comissió, incomplint així el deure de col·laboració de les administracions amb la GAIP que estableix l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les administracions han d'aportar, dins el



termini de quinze dies, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada, i tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

Tenint això en compte, i considerant que la persona reclamant ja s'ha vist perjudicada pel silenci pertinaç de l'Ajuntament en el procediment previ de sol·licitud d'informació i que una nova dilació en la resolució d'aquest procediment de reclamació agreujaria injustificadament aquest perjudici, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

3. Sobre el dret d'accés a la informació reclamada

La informació sol·licitada, relacionada en l'antecedent 2 d'aquesta resolució, és sens dubte informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, perquè es refereix a la prestació o l'externalització d'un servei de la responsabilitat municipal, el marc convencional en què s'empara, i la destinació de recursos pressupostaris del propi municipi. Per tant, és informació sobre la què es projecta el dret d'accés de l'article 18 LTAIPBG, tant si l'Ajuntament la posseeix prèviament a la sol·licitud, com si la pot demanar a l'entitat que executa aquest servei per encàrrec de l'Ajuntament, tal i com preveu l'article 3.2 LTAIPBG.

D'acord amb l'article 20.1 LTAIPBG, el dret d'accés a la informació pública només pot ser desestimat per la concurrència de límits legalment establerts, que puguin comportar la denegació de la informació afectada. En aquest cas no és plausible la concurrència de cap límit legal a la informació sol·licitada, motiu pel qual és procedent declarar el dret de l'entitat reclamant a obtenir-la.

Si l'Ajuntament no disposa d'alguna de les informacions sol·licitades i tampoc les té l'entitat o empresa a la què hagi encarregat el servei, ha indicar-ho expressament, perquè la constatació de la inexistència d'informació és, també, informació pública.

Tot i l'elevat volum d'informació sol·licitada, no es preveu un termini ampliat per a lliurar-la considerant que la persona reclamant ja s'ha vist prou perjudicada pel silenci de l'administració, que no ha donat cap resposta des que a finals de juliol se li va adreçar la sol·licitud, ni ha al·legat res davant d'aquesta Comissió durant la tramitació del procediment que pugui justificar-ho.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de gener de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 726/2020 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació relacionada en l'antecedent 2 d'aquesta Resolució.
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.



3. Requerir a l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 726/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.