

Resolució 28/2023, de 12 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1049/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet

Informació reclamada: Documentació relativa a la contractació d'activitats i serveis de la Festa major

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Quant al seu accés, no s'han invocat per l'Ajuntament, ni és plausible que hi concorrin, altres límits que la protecció de dades personals que puguin aparèixer en la documentació. En aquets sentit, cal recordar que el règim especial d'accés de les persones regidores establert a l'article 164.3 TRLMC, transcrit al fonament jurídic anterior, preveu com a límit el dret a la intimitat i a l'honor, el què comporta la limitació a l'accés a aquelles dades de l'esfera personal íntima de les persones físiques, i les que es demanen, en el cas que constin referides a una persona física, serien una dada personal protegida però de l'esfera professional, i no íntima. Tenint això en compte, i considerant el règim general de publicitat activa a què sotmet la llei de transparència les dades personals identificatives de les persones que contracten amb les administracions públiques (article 13.1.d LTAIPBG), no sembla justificat restringir l'accés de l'electe reclamant a les dades personals identificatives de les persones contractades per l'Ajuntament. Tanmateix, l'aplicació general del principi de minimització en la cessió de dades personals previst a l'article 5.1.c del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) exigeix que les dades personals que es cedeixin d'acord amb una base legal hagin de ser adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten, que en aquest cas és l'exercici de les funcions de control inherents a la condició de membre electe de la corporació. D'acord amb aquest principi, les dades personals que es poden cedir són aquelles rellevants, pertinents i necessàries per a aquest control de la despesa i l'activitat contractual, i el nom del beneficiat pel contracte n'és una, sens dubte; però tanmateix, altres dades personals redundants d'aquesta identitat (DNI o signatura) o no pertinents per a la finalitat de control (dades de contacte) resultarien excessives i el seu accés esdevindria inadequat al principi de minimització de dades personals. El mateix cal dir de les dades personals excessives o redundants de les persones físiques que actuen en representació de les parts del contracte, tant si són personal públic com si no. Ara be, tenint en compte l'enorme volum de documentació sol·licitada, la tasca d'eliminació prèvia d'aquestes dades personals irrellevants per a la funció de control pot esdevenir ingent i obstaculitzar l'accés a la informació o diferir-lo en el temps de manera lesiva per al dret de la persona reclamant, entorpint així la seva funció constitucionalment protegida. Atenent aquest interès públic superior en la protecció del dret a la informació dels electes, com a part indestriable del seu dret fonamental a la representació política, i considerant que es tracta de dades personals de baixa protecció (dades de contacte i dades identificatives redundants), resulta adequat permetre'n l'accés en benefici de la immediatesa en la consulta de la documentació, recordant a la persona reclamant el seu deure de reserva, d'acord amb l'article 164.6 TRLMRLC. Nogensmenys, si en alguna d'aquesta documentació hi figuren dades íntimes o sensibles des del punt de vista de la protecció de dades personals (dades de salut, per exemple) resultarà necessari eliminar-les en tot cas de l'accés. Tot i que el dret a còpia està



expressament recollit a l'apartat 5 de l'article 164 TRLMRLC, no sembla adequat ni proporcionat a la garantia de l'adequat funcionament dels serveis municipals imposar-lo de manera incondicionada, quan existeixin millors solucions que puguin satisfer igualment el dret a al informació de manera menys lesiva del funcionament dels serveis municipals. La manca de participació de l'Ajuntament en aquest procediment, i la manca de resolució de la sol·licitud d'informació en el procediment previ que aquí es revisa, no permeten conèixer si és la càrrega de feina derivada de l'elaboració de còpies de la ingent documentació sol·licitada el que ha motivat un retard en el seu lliurament, però és plausible que, almenys, hi hagi contribuït. Ara bé, si aquest és l'impediment, el què hauria d'haver fet l'Ajuntament és oferir solucions alternatives que no entorpeixin el normal funcionament dels serveis municipals però, alhora, no perjudiquin el seu dret ni impedeixin la funció de l'electe reclamant, com ho seria facilitar-li la consulta dels expedients reclamats a través d'un perfil temporal d'accés com a visor del gestor electrònic de contractes, o la còpia digital dels expedients seqüenciada en el temps en el cas que l'expedient original tingui format digital, o la consulta presencial amb vista de l'expedient si originalment està en format paper. En tot cas, a la vista dels mesos transcorreguts des de la recepció de la sol·licitud d'informació per part de l'Ajuntament, cal considerar que l'Administració ha tingut temps suficient per haver elaborat la còpia digital de la documentació o haver-ne preparat l'accés per canals alternatius.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes locals. Festa major. Contractes. Reclamació contra silenci. Límits Intimitat. Protecció dades personals. Principi de minimització. Format d'accés. Còpia.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 21 de novembre de 2022 té entrada a la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (GAIP) la Reclamació 1049/2022, presentada per un regidor contra l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG)) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de juny de 2022, la persona reclamant va presentar un escrit al registre electrònic de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, en els termes següents: "Vist l'informe d'aprovació del programa de festa major d'estiu 2021 de Santa Coloma de Gramenet, signat digitalment per José Velasco Martínez, el 9 de setembre de 2021. SOL·LICITA autorització per a la consulta i examen de la documentació següent:

En relació als espais de realització de concerts i actes tradicionals de la ciutat de Santa Coloma, demanem la següent documentació: (...) " seguidament, demana el pressupost, factura i justificants de despeses dels serveis elèctric, sanitari, de so, de l'streaming i la comunicació, del muntatge de c aïdes i utiltatge, del muntatge d'escenari, de l'WC, de seguretat privada, de control d'accessos i dels serveis auxiliars, de cadascun dels quinze



següents esdeveniments celebrats entre els dies 2, 3, 4, 5 i 6 de setembre als espais següents: escola Miguel de Unamuno; escola Jaume Salvatella, escola Fray Luis de León, escola Wagner, escola Ferran de Segarra, Centre de Recursos juvenils, Jardins Museu Torre Balldovina, Jardins Can Roig i Torres; Plaça Barri Llatí, Plaça Pau Casals, Plaça Manent, Parc dels Pins, Teatre Sagarra, Auditori Can Roig i Torres, Parc de Can Zam. “

Continua demanant “En relació als concerts i actes tradicionals de la ciutat de Santa Coloma, demanem la següent documentació: Dijous 2 de setembre

1) Retorn dels Gegants Vells : 21h Jardins Museu Torre Balldovina Conveni amb Gegants de Santa Coloma de Gramenet.

Factura i justificant de pagament amb Gegants de Santa Coloma de Gramenet.

Divendres 3 de setembre

2) Repic de Festa Major: 19h Església Major Convenis amb les diferents entitats participants

Factura i justificants pagament de les diferents entitats participants

Pressupost, factura i justificants de despeses servei de l' streaming i la comunicació.

3) Acte inaugural festa major: 20h Jardins Can Sisteré

Convenis amb les diferents entitats tradicions populars catalanes de la ciutat. Factura i justificants pagament de les diferents entitats participants

Conveni amb Trabucaires de Santa Coloma de Gramenet. Factura i justificants pagament dels Trabucaires.

Conveni/contracte amb Maria José Díaz i Alba Coll, jugadores colomenques de petanca.

Factura i justificants pagament de Maria José Díaz i Alba Coll, jugadores colomencas de petanca.

4) Concert Judit Nedderman + Guillem Ogayar: 21:30h Espai Fray Luis León

Conveni/contracte amb Judit Nedderman

Factura i justificants de pagament Judit Nedderman Conveni Contracte amb Guille Ogayar

Factura i justificants de pagament Guillem Ogayar

5) Una estona amb Joan Pera: 22h Escola Miguel de Unamuno

Conveni/contracte amb Joan Pera

Factura i justificants de pagament Joan Pera

6) Magia en família amb Gerard Borrell: 22h Espai Wagner Conveni/contracte Gerard Borrell

Factura i justificants de pagaments Gerard Borrell

7) Karma Heliocéntrico Beat Balack: 21:30h Espai Jaume Salvatella Conveni/contracte amb Karma Heliocéntrico Beat



Factura i justificants de pagaments Karma Heliocéntrico Beat Conveni/contracte amb Blackowl

Factura i justificants de pagament Blackowl.

8) Queralt Lahoz + Ana Brenes: 21:30 Pare del Motocros Conveni/contracte Ana Brenes

Factura i justificants de pagaments Ana Brenes Conveni/contracte Queralt Lahoz

Factura i justificants de pagaments Queralt Lahoz

9) Cinema a la fresca Los Goonies: 22h Plaça del Barri Llatí Conveni/contracte amb l'empresa que ha dut a terme la projecció

Factura i justificants de pagaments amb l'empresa que ha dut a terme la projecció

10) Santako Sound (+ Vision) Cortocircuit 2.0 XX I Edition: Coloma + Alma de Boquerón: 22h CRJ Mas Fonollar

Conveni/contracte amb Els Coloma.

Factura i justificants de pagaments amb Els Coloma. Conveni/contracte amb Alma de Boquerón

Factura i justificants de pagaments Alma de Boquerón.

11) El Petit de Cal Eril: 23 h Jardins de Can Sisteré. Conveni/contracte amb El Petit de Cal Eril.

Factura i justificants de pagaments amb El Petit de Cal Eril.

Dissabte 4 de setembre

12) La historia del rock en 10 riffs - Professor Steven: 11 i 19h Espai Miguel de Unamuno.

Conveni/contracte amb Professor Steven.

Factura i justificants de pagaments amb Professor Steven.

13) Violeta Festival: 10h (tot el dia) Espai Frai Luis de León Conveni/contracte amb les Konkordia.

Factura i justificants de pagaments amb les Konkordia. Conveni/contracte amb la Maria la Blanco.

Factura i justificants de pagaments amb la Maria la Blanco.

14) Amb P de Pallasso - Cia Sabanni: 11 i 19 h Espai Wagner Conveni/contracte amb Cia Sabanni

Factura i justificants de pagaments amb Cia Sabanni

15) Santako Yard Back to School: 11h (tot el dia) Espai Salvatella

Conveni/contracte amb Kinky Roots & Fyah

Factura i justificants de pagaments amb Kinky Roots & Fyah Conveni/contracte amb Kusasi Sound.

Factura i justificants de pagaments amb Kusasi Sound.

16) Vers per on. Poesia pop - Pentina el Gat i Nuria Freixa: Jardins de Can Roig i Torres Conveni/contracte amb Pentina el Gat



Factura i justificants de pagaments amb Pentina el Gat

17) Carretada de contes- La Guilla Teatre: 11 i 19h Playa del Barri Llatí Conveni/contracte amb La Guilla Teatre

Factura i justificants de pagaments amb La Guilla Teatre

18) Vals jugar una estona amb els Castellars de Santa Coloma?: 10h Playa Pau Casals Conveni/contracte amb els Castellars de Santa Coloma.

Factura i justificants de pagaments amb els Castellars de Santa Coloma.

19) Toe de vermut i ball de gralles: 12 h Jardins de Torre Balldovina Conveni/contracte amb els Grallers de Santa Coloma.

Factura i justificants de pagaments amb els Grallers de Santa Coloma. Conveni/contracte amb Triballcoloma.

Factura i justificants de pagaments amb Triballcoloma.

20) Una realitat dibuixada: 13h Centre d'Art Contemporani Can Sisteré. Conveni/contracte amb Benito Marcos

Factura i justificants de pagaments amb Benito Marcos

21) Embrió Fest: 18 h CRJ Mas Fonollar

Conveni/contracte amb les entitats que lideraven l'Embríó Fest.

Factura i justificants de pagaments amb les entitats que lideraven l'Embríó Fest.

22) Tacón y bordón: 19h Espai de Ferran de Sagarra Conveni/contracte amb Escuela de Danza Tacón y Bordón.

Factura i justificants de pagaments amb Escuela de Danza Tacón y Bordón.

23) Línia i llum: 19h Teatre Sagarra Conveni/contracte amb Amics de la Sardana.

Factura i justificants de pagaments amb Amics de la Sardana.

24) Play Back de la gent gran: 18h Auditori Can Roig i Torres Conveni/contracte empreses que van gestionar tota l'activitat.

Factura i justificants de pagaments empreses que van gestionar tota l'activitat.

25) XXVI Trobada de gegants: 19h de Pau Casals

Convenis/contractes amb les diferents calles que hi participen: Gegants Nous de Molins de Rei, Gegants de Sant Andreu de Palomar, Gegants Vells de Vilassar de Dalt, Gegants Nous i Vells de Terrassa i Gegants de l'Agrupació de Calles de Geganters de Catalunya .

Factura i justificants de pagaments Gegants Nous de Molins de Rei, Gegants de Sant Andreu de Palomar, Gegants Vells de Vilassar de Dalt, Gegants Nous i Vells de Terrassa i Gegants de l'Agrupació de Calles de Geganters de Catalunya.

26) Diumenge: 21h Plaça Pau Casals Conveni/contracte amb Retumbatú.

Factura i justificants de pagaments amb Retumbatú.

27) Jugant amb espumes: 21:30h Plaça de Pau Casals Conveni/contracte amb Colla Vella de Diables.



Factura i justificants de pagaments amb Colla Vella de Diables.

28) La Perla Ibera de barri en barri: Pirates Rumbversions 21h Concert itinerant

Conveni/contracte amb Pirates Rumbversions

Factura i justificants de pagaments amb Pirates Rumbversions. Pressupost , factura i justificants de despeses serveis elèctrics. Pressupost, factura i justificants de despeses servei de so.

Pressupost, factura i justificants de despeses servei de l'streaming i la comunicació.

Pressupost, factura i justificants de despeses servei de muntatge escenari itinerant.

Pressupost, factura i justificants de despeses servei de seguretat privada.

29) El Gran Cabaret: 22h Espai Wagner Conveni/contracte amb Gran Cabaret.

Factura i justificants de pagament Gran Cabaret.

Conveni/contracte amb les entitats que participen : Cia. Pernassos, Cia. Las Mamarrachas , Cia. Michele&Francis - ca, Juana Beltrán, Constanza i Bastian Von Marttens.

Factura i justificants de pagament amb les entitats que participen : Cia. Pernassos, Cia. Las Mamarrachas, Cia. Michele&Francis - ca, Juana Beltrán, Constanza i Bastian Von Marttens.

30) Se'n fa una + Ameba Folk: 22h Jardins de Can Roig i Torres Conveni/contracte amb Se'n fa una

Conveni/contracte amb Ameba Folk

Factura i justificants de pagament Se'n fa una Factura i justificants de pagament Ameba Folk

31) Los 40 on Tour: 22h Pare del Motocrós Conveni/contracte amb Los 40 on Tour

Factura i justificants de pagament Los 40 on Tour

32) Orquestra Aquarium: 22:30h Espai Miguel Unamuno Conveni/contracte amb Orquestra Aquarium

Factura i justificants de pagament amb Orquestra Aquarium

33) Metre- Cia: 11 i 19h Espai Wagner Conveni/contracte amb Metre-Cia

Factura i justificants de pagament amb Metre-cia

34) Fisc- Sintonitza: 11h (tot el dia) Espai Jaume Salvatella Conveni/contracte amb

Palmerita Coco-Blue Conveni/contracte amb Mejillones Tigre

Conveni/contracte amb Radioactivas Conveni/contracte amb Tiburona Conveni/contracte amb Guadalupe Plata Conveni/contracte amb Mike Edison

Factura justificants de pagament Palmerita Coco-Blue Factura justificants de pagament

Mejillones Tigre Factura justificants de pagament Radioactivas

Factura justificants de pagament Tiburona



Factura i justificants de pagament Guadalupe Plata Factura i justificants de pagament Mike Edison

35) Carman-Cia.Javier Ariza: 11 i 19h Pare del Motocrós Conveni/contracte amb Carman-Cia.Javier Ariza

Factura i justificants de pagament Carman-Cia.Javier Ariza

36) Els coloristes amb la Festa Major: 11h Pla9a Joan Manent Conveni/contracte amb Els coloristes

Factura i justificants de pagament amb Els coloristes

Diumenge 5 de setembre

37) Lali BeGood: 12h Espai Fray Luis León Conveni/contracte amb Lali BeGood

Factura i justificants de pagament amb Lali BeGood

38) Cobla Orquestra Rosaleda: 12h Miguel Unamuno Conveni/contracte amb Cobla Orquestra Rosaleda

Factura i justificants de pagament Cobla Orquestra Rosaleda

39) Mr. Arlet - Cia.Moi Jordana: 11 i 19h Pla9a del Barri Llatí Convenis/contracte amb Mr. Arlet - Cia.Moi

Factura i justificants de pagament Mr. Arlet - Cia.Moi

40) Omplim la plaça de castells: 11 h Pla9a de Pau Casals Convenis/contracte amb Laietans

Factura i justificants de pagament amb Laietans Convenis/contracte amb Xics del Xurrac

Factura i justificants de pagament amb Xics del Xurrac Convenis/contracte amb Les Antines

Factura i justificants de pagament amb Les Antines

41) Mira't- Circ Panic: 11 i 19h: Jardins de Can Roig i Torres Convenis/contracte amb Mira't- Circ Panic

Factura i justificants de pagament amb Mira't- Circ Panic

42) Homenatge a W.Eugene Smith: 13 h Centre d'Art Contemporani Can Sisteré Convenis/contracte amb Aficionats a la Fotografia

Factura i justificants de pagament amb Aficionats a la Fotografia

43) Cosmix-Teatre Mòbil: 11 i 19h Jardins Museu Torre Balldovina Convenis/contracte amb Cosmix-Teatre Mòbil

Factura i justificants de pagament amb Cosmix-Teatre Mòbil

44) Compañia flamenca sensaciones: 12h Espai Ferran Sagarra Convenis/contracte amb Compañia flamenca sensaciones

Factura i justificants de pagament amb Compañia flamenca sensaciones

45) Escuela de danzas Yolanda Valero: 19h Espai Ferran Sagarra Conveni/ contracte amb Yolanda Valero



Factura i justificants de pagament amb Yolanda Valero

46) Los Sírex: 19h Espai Fray Luis de León Conveni/ contracte amb Los Sírex

Factura i justificants de pagament amb Los Sírex

47) Una nit amb el Mag Lari: 19 h Teatre Sagarra Conveni/ contracte amb Mag Lari

Factura i justificants de pagament amb Mag Lari

48) Angel Caído: 20h Plaça Pau Casals

Conveni/ contracte amb Colla Jove de Dimonis

Factura i justificants de pagament amb Colla Jove de Dimonis

49) Havaneres amb la Barcarola: 22h Escala Miguel Unamuno Conveni/ contracte amb Havaneres amb la Barcarola

Factura i justificants de pagament amb Havaneres amb la Barcarola

50) La Perla Ibera de barri en barri: De vuelta + El Lere: 21h Concert itinerant Conveni/ contracte amb De Vuelta

Factura i justificants de pagament amb De Vuelta Conveni/ contracte amb El Lere

Factura i justificants de pagament amb El Lere

51) Maruja Limón Las Migas: 21:30h Espai Fray Luis de León Conveni/ contracte amb Maruja Limón Las Migas

Factura i justificants de pagament amb Maruja Limón Las Migas

52) La nit de la Salzedada: 22h Passeig de la Salzedada Conveni/ contracte amb Franc Aleu

Factura i justificants de pagament amb Franc Aleu

53) Daniel Felices i Laura Lázaro: 21h CRJ Mas Fonollar Conveni/ contracte amb Daniel Felices

Factura i justificants de pagament amb Daniel Felices Conveni/ contracte amb Laura Lázaro

Factura i justificants de pagament amb Laura Lázaro Dilluns 6 de setembre

54) Les vacances de Madame Roulotte - La Bleda: 11 i 19h Espai Wagner Conveni/ contracte amb Madame Roulotte.

Factura i justificants de pagament amb Madame Roulotte.

55) Otros Aires - Duo Laos: 11 i 19h Plaga Barri Llatí Conveni/ contracte amb Otros Aires - Duo Laos

Factura i justificants de pagament amb Otros Aires - Duo Laos

56) Peix - Hotel locandi: 11 i 19h CRJ Mas Fonollar Conveni/ contracte amb Peix - Hotel locandi

Factura i justificants de pagament amb Peix - Hotel locandi



57) Al seu servei- Tiritirantes: 11 i 19h Jardins de Torre Balldovina Conveni/ contracte amb Al seu servei- Tiritirantes

Factura i justificants de pagament amb Al seu servei- Tiritirantes

58) Concert de la Banda de Música de Santa Coloma: 19h Fray Luis de Leon Conveni/ contracte amb la Banda de Música de Santa Coloma

Factura i justificants de pagament amb Banda de Música de Santa Coloma

59) Audició de sardanes amb la cobla Bisbal Jove: 19h Jardins Can Roig i Torres Conveni/ contracte amb Amics de la Sardana

Factura i justificants de pagament amb Amics de la Sardana

60) Centro de danzas Los Mulero: 19h Espai Ferran de Sagarra Conveni/ contracte amb Los Mulero

Factura i justificants de pagament amb Los Mulero

C/61) La Perla Ibera de barri en barri (111) + Black and White + Generación Límite Conveni/ contracte amb Black and White

Factura i justificants de pagament amb Black and White Conveni/ contracte amb Generación Límite

Factura justificants de pagament amb Generación Límite

62) Castell de focs: 22:30h

Conveni/ contracte amb Pirotecnia Igual Barcelona

Factura i justificants de pagament amb Pirotecnia Igual Barcelona

Factura i justificants de la promotora local responsable de logística 2 operaris per cadascun dels punts de llançament.

63) ABBA The New Experience: 23h Pare del Motocrós Conveni/ contracte amb The New Experience

Factura i justificants de pagament amb The New Experience"

Conclou demanant "La còpia en format digital de tota la informació que a sobre es demana" i al seva tramesa al seu correu electrònic corporatiu.

3. El 4 de juliol de 2022 l'àrea d'Alcaldia de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet fa acusament de rebuda de la sol·licitud d'informació i l'informa que se n'ha iniciat la seva tramitació.
4. El 9 de novembre de 2022 l'electe reclamant presenta un nou escrit al registre de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, fent constar el decurs demés de noranta dies sense haver obtingut la informació sol·licitada, i anunciant noves accions si transcorregut els cinc dies hàbils següents no rep la còpia de la documentació requerida.
5. El 30 de novembre de 2022 la GAIP notifica a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe



que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li remeti l'expedient complet. A data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament no ha aportat l'expedient i l'informe requerits.

6. El 12 de desembre de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. En aquest escrit, la GAIP adverteix expressament a la persona reclamant de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació, i en especial, de traslladar a la GAIP immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la vostra reclamació que pugui rebre mentre duri la seva tramitació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la



Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la Disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

“1ª: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La Disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i



-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la Disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que *"tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció."*, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només podrà es desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumari (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*. A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i



temporalitat: *“1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca de col·laboració amb la GAIP

L'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet no ha facilitat a la GAIP ni l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés, ni tampoc ha aportat l'informe que reculli el seu posicionament jurídic en relació amb ella que li va ser requerit per aquesta Comissió, incomplint així les obligacions que li imposa l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les administracions han d'aportar a la GAIP, dins el termini de quinze dies, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada, i tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

Tenint això en compte, i considerant que la persona reclamant ja s'ha vist perjudicada pel silenci pertinaç de l'Ajuntament en el procediment previ de sol·licitud d'informació i que una nova dilació en la resolució d'aquest procediment de reclamació agreujaria injustificadament aquest perjudici, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

3. Objecte de la reclamació i format d'accés

L'objecte de la reclamació és informació relativa a la contractació i justificació de despeses relatives a diversos i nombroses activitats realitzades al municipi amb motiu de la Festa major. Es tracta, sens dubte, d'informació pública, ja que ha d'estar en poder de l'Ajuntament, que les



ha contractat, i en cas que no estigui en el seu poder algun d'aquests documents contractuals o comptables, aquesta és la informació que li donaria satisfacció a la sol·licitud.

Quant al seu accés, no s'han invocat per l'Ajuntament, ni és plausible que hi concorrin, altres límits que la protecció de dades personals que puguin aparèixer en la documentació. En aquets sentit, cal recordar que el règim especial d'accés de les persones regidores establert a l'article 164.3 TRLMC, transcrit al fonament jurídic anterior, preveu com a límit el dret a la intimitat i a l'honor, el què comporta la limitació a l'accés a aquelles dades de l'esfera personal íntima de les persones físiques, i les que es demanen, en el cas que constin referides a una persona física, serien una dada personal protegida però de l'esfera professional, i no íntima. Tenint això en compte, i considerant el règim general de publicitat activa a què sotmet la llei de transparència les dades personals identificatives de les persones que contracten amb les administracions públiques (article 13.1.d LTAIPBG), no sembla justificat restringir l'accés de l'electe reclamant a les dades personals identificatives de les persones contractades per l'Ajuntament.

Tanmateix, l'aplicació general del principi de minimització en la cessió de dades personals previst a l'article 5.1.c del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) consagra com a principi general que les dades personals que es cedeixin d'acord amb una base legal hauran de ser adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten, que en aquest cas és l'exercici de les funcions de control inherents a la condició de membre electe de la corporació. D'acord amb aquest principi, les dades personals que es poden cedir són aquelles rellevants, pertinents i necessàries per a aquest control de la despesa i l'activitat contractual, i el nom del beneficiat pel contracte n'és una, sens dubte; però tanmateix, altres dades personals redundants d'aquesta identitat (DNI o signatura) o no pertinents per a la finalitat de control (dades de contacte) resultarien excessives i el seu accés esdevindria inadequat al principi de minimització de dades personals. El mateix cal dir de les dades personals excessives o redundants de les persones físiques que actuïn en representació de les parts del contracte, tant si són personal públic com si no.

Ara bé, tenint en compte l'enorme volum de documentació sol·licitada, la tasca d'eliminació prèvia d'aquestes dades personals irrelevants per a la funció de control pot esdevenir ingent i obstaculitzar l'accés a la informació o diferir-lo en el temps de manera lesiva per al dret de la persona reclamant, entorpint això la seva funció constitucionalment protegida. Atenent aquest interès públic superior en la protecció del dret a la informació dels electes, com a part



indestriable del seu dret fonamental a la representació política, i considerant que es tracta de dades personals de baixa protecció (dades de contacte i dades identificatives redundants), resulta adequat permetre'n l'accés en benefici de la immediatesa en la consulta de la documentació, recordant a la persona reclamant el seu deure de reserva, d'acord amb l'article 164.6 TRLMRLC.

Nogensmenys, si en alguna d'aquesta documentació hi figuren dades íntimes o sensibles des del punt de vista de la protecció e dades personals (dades de salut, per exemple) resultarà necessari eliminar-les en tot cas de l'accés.

Quant a la forma d'accés, la sol·licitud és contradictòria: comença demanant la consulta dels expedients i acaba demanant còpia digital de tota la documentació i la seva tramesa a la bústia electrònica corporativa del regidor reclamant.

Tot i que el dret a còpia està expressament recollit a l'apartat 5 de l'article 164 TRLMRLC, no sembla adequat ni proporcionat a la garantia de l'adequat funcionament dels serveis municipals imposar-lo de manera incondicionada, quan existeixin millors solucions que puguin satisfer igualment el dret a al informació de manera menys lesiva del funcionament dels serveis municipals. La manca de participació de l'Ajuntament en aquest procediment, i la manca de resolució de la sol·licitud d'informació en el procediment previ que aquí es revisa, no permeten conèixer si és la càrrega de feina derivada de l'elaboració de còpies de la ingent documentació sol·licitada el que ha motivat un retard en el seu lliurament, però és plausible que, almenys, hi hagi contribuït. Ara bé, si aquest és l'impediment, el què hauria d'haver fet l'Ajuntament és oferir solucions alternatives que no entorpeixin el normal funcionament dels serveis municipals però, alhora, no perjudiquin el seu dret ni impedeixin la funció de l'electe reclamant, com ho seria facilitar-li la consulta dels expedients reclamats a través d'un perfil temporal d'accés com a visor del gestor electrònic de contractes, o la còpia digital dels expedients seqüenciada en el temps en el cas que l'expedient original tingui format digital, o la consulta presencial amb vista de l'expedient si originalment està en format paper. En tot cas, a la vista dels mesos transcorreguts des de la recepció de la sol·licitud d'informació per part de l'Ajuntament, cal considerar que l'Administració ha tingut temps suficient per haver elaborat la còpia digital de la documentació o haver-ne preparat l'accés per canals alternatius.

D'acord amb l'exposat, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a accedir a la documentació reclamada a través de la còpia digital o la consulta electrònica dels expedients corresponents, prèvia eliminació, si hi consten, de les dades personals de caràcter íntim que hi figurin (dades de salut, especialment).



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pel subjectes obligats, i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de gener de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la documentació reclamada a través de la còpia digital o la consulta electrònica dels expedients de contractació corresponents, prèvia eliminació, si hi consten, de les dades personals de caràcter íntim que hi figurin (dades de salut, especialment).



2. Requerir a l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1049/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.