

Resolució 28/ 2025, de 16 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1383/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Torredembarra

Informació reclamada: Expedient de legalitat urbanística

Sentit de la resolució: Estimatòria

Resum: La Comissió estima la Reclamació atès que la informació que es demana d'acord amb l'article 2 LTAIPBG és informació pública, i tal com palesa l'informe de l'APDCAT no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada relativa a un expedient de protecció de la legalitat urbanística, sens perjudici d'ometre prèviament aquelles dades personals sobre les persones físiques afectades per l'accés que no resultin estrictament rellevants per al control de l'actuació de l'administració en els termes apuntats en aquest informe.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Expedient legalitat urbanística. Límits sobre protecció de dades no impedeixen accés a la informació. Anonimització. Estimació

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El dia 14 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1383/2024, presentada contra l'Ajuntament de Torredembarra, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de juliol de 2024, el reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Torredembarra en els termes següents:

"vaig presentar en dates 15/06/2023 i 13/09/2023 dos escrits en els que demanava:

En relació a les obres que es pretenen dur a terme a la planta oficines del immoble situat a Plaça de la Vila 13 primer pis, presentem sol·licitud a Departament d'Urbanisme perquè prengui les mesures necessàries. Adjunto els justificants del Registre d'Entrada.

Sol·licita: Accés a l'expedient d'Urbanisme, als preceptius informes tècnics i jurídics i actes d'inspecció del SSTT de l'ajuntament en relació a dites obres".
3. L'11 d'octubre de 2024 l'Ajuntament de Torredembarra comunica al reclamant el següent:

"En relació amb la vostra sol·licitud del 19 de juliol de 2024, amb número 12758/2024, en la qual demaneu que el Departament d'Urbanisme prengui mesures per les obres que es



duien a terme a la planta d'oficines de l'immoble situat a la Plaça de la Vila 13 primer pis, us comunico que ja hi ha un procediment de protecció de legalitat urbanística obert.

Pel que fa a la vostra sol·licitud 10413 del 15 de juny de 2023, us vam respondre que en aquell moment no constaven sol·licituds per fer obres a la Plaça de la Vila 13, ni al carrer Muralla 10 als nostres registres.

En referència amb la vostra sol·licitud 15389 del 13 de setembre de 2023, us vam notificar que no s'havien executat obres.

Així mateix, us comunico que realitzar obres sense disposar del títol habilitant comporta l'obertura d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística als propietaris de les obres, d'acord amb l'article 199 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU).

D'altra banda, en aplicació de l'article 62.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del Sector Públic, la presentació d'una denúncia no confereix, per sí mateixa, la condició d'interessat en el procediment."

A l'escrit de la reclamació es manifesta que l'11/10/2024 he rebut notificació electrònica des de l'ajuntament de Torredembarra en resposta a unes sol·licituds presentades, però no fa cap referència a la meua sol·licitud de dret d'accés a l'expedient en tramitació, presentada en data 19/07/2024 i en el que demano "Accés a l'expedient d'Urbanisme, als preceptius informes tècnics i jurídics i actes d'inspecció del SSTT de l'ajuntament en relació a dites obres". El termini per resoldre i notificar aquesta instància va finir el passat 20/08/2024 i en aplicació de l'art. 35 s'entén estimada per silenci administratiu i l'ajuntament resta obligat a lliurar la documentació en els terminis definits a l'art. 36".

4. El 6 de novembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 6 de novembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Aquest requeriment es reitera el 14 de novembre de 2024.



6. El 25 de novembre de 2024 la GAIP rep l'expedient i l'informe del departament d'Urbanisme i Territori de l'Ajuntament de Torredembarra que, en síntesis, conclou “ no s'ha concedit accés a l'expedient de protecció de la legalitat urbanística al Sr. XXX (el reclamant) atès que el referit procediment inclou la vessant sancionadora la qual, segons instruccions que fins a dia d'avui s'havien donat pels responsables de protecció de dades de l'Ajuntament, hi ha una limitació d'accés especialment mentre estan en tràmit per la qual únicament hi poden accedir les persones contra les quals es dirigeix el procediment.”
7. El 3 de desembre de 2024 la GAIP sol·licita informe a l'Autoritat Catalana de protecció de Dades (APDCAT) d'acord amb l'article 42 LTAIPBG, atesa la invocació de l'Ajuntament de la concurrència del límit relatiu a la protecció de dades de terceres persones.
8. El 13 de gener de 2025 la GAIP rep informe de l'APDCAT que conclou el següent :
“Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades i tenint en compte que es tracta de matèria urbanística, no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada relativa a un expedient de protecció de la legalitat urbanística, sens perjudici d'ometre prèviament aquelles dades personals sobre les persones físiques afectades per l'accés que no resultin estrictament rellevants per al control de l'actuació de l'administració en els termes apuntats en aquest informe.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret,



especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Dret d'accés a la informació pública i límits

La informació reclamada consisteix en demanar accés a un expedient de legalitat urbanística, que d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG és informació pública ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". L'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). L'exercici d'aquest dret no és condicionat a la concurrència d'un interès personal i no resta subjecte a motivació i tampoc requereix invocació de cap norma (art. 18.2 LTAIPBG).

En aquest cas, l'Ajuntament reclamat considera que l'accés ha de ser denegat atès que la informació demanada, l'expedient de legalitat urbanística, inclou la vessant sancionadora la qual, segons instruccions donades pels responsables de protecció de dades de l'Ajuntament, hi ha una limitació d'accés especialment mentre estan en tràmit per la qual únicament hi poden accedir les persones contra les quals es dirigeix el procediment.

D'acord amb el criteri manifestat per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) es considera que la informació que pugui constar en l'expedient sobre la mateixa persona reclamant, en la mesura que seria la persona denunciant dels fets que haurien donat lloc a l'obertura del procediment de protecció de la legalitat urbanística, no hi hauria inconvenients en lliurar-la a la persona reclamant sobre la base de l'article 15 de l'RGPD, en fer referència a la seva pròpia persona.

Respecte a l'accés a la informació que li pugui fer referència, com pel que fa a l'accés a la informació sobre terceres persones que intervinguin en el procediment de protecció de la legalitat urbanística, caldrà tenir en compte, a aquests efectes, allò establert als articles 23 i 24 de l'LTAIPBG, així com els principis de la normativa de protecció de dades personals.

Es conclou que des del punt de vista de la normativa de protecció de dades i tenint en compte que es tracta de matèria urbanística, no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona



reclamant la informació sol·licitada relativa a un expedient de protecció de la legalitat urbanística, sens perjudici d'ometre prèviament aquelles dades personals sobre les persones físiques afectades per l'accés que no resultin estrictament rellevants per al control de l'actuació de l'administració en els termes apuntats en aquest informe. Criteri aquest que comparteix aquesta Comissió.

Per la qual cosa aquesta Comissió reconeix el dret d'accés del reclamant a la informació de l'expedient de legalitat urbanística reclamat en el benentès que l'Ajuntament haurà de suprimir, prèviament al seu accés, aquelles dades personals de les persones físiques afectades i anonimitzar degudament la informació personal de tercers, que pugui aparèixer en la documentació demanada.

3. *Obligatorietat del titulars dels documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a



referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *D Protecció de la legalitat urbanística* (codi 0142).

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 16 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1383/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i reclamada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2, en el benentès que la informació personal relativa a terceres persones caldrà que l'Ajuntament prèviament al accés supprimeixi les dades personals de les persones físiques afectades.



2. Requerir a l'Ajuntament que faciliti l'accés a la persona reclamant a la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1383/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.