

Resolució 32/2018, de 23 de febrer de 2018

Números d'expedients de les reclamacions: 469/2017, 481/2017 i 482/2017 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Reus.

Informació reclamada: Contractes de personal i nivell d'estudis de determinats càrrecs de confiança.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Resum: L'accés facilitat durant la tramitació d'aquest procediment i l'estimació extemporània de la informació pendent de lliurament comporten la pèrdua d'objecte de les reclamacions i és procedent finalitzar-ne els procediments.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Grup municipal. Personal. Contractes. Reclamació contra silenci. Esmena. Dades personals. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El dia 10 de novembre de 2017 te entrada al registre de la GAIP la Reclamació 469/2017 i el dia 24 de novembre de 2017 la mateixa persona reclamant, electe local del grup municipal de Ciutadans, presenta les reclamacions 481/2017 i 482/2017, totes elles interposades contra l'Ajuntament de Reus en relació amb les peticions d'informació que s'indiquen a l'antecedent següent, que no haurien estat respostes per l'Ajuntament. La persona reclamant declina seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG)) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Les peticions d'informació que són objecte de reclamació tenen per objecte l'accés a la informació següent:
 - Reclamació 469/2017: *"el Grup Municipal Ciutadans vol conèixer el nivell d'estudis acabats i la titulació de què disposen els següents càrrecs de confiança i treballadors: [...]"* (identifica quatre persones treballadores, una de les quals és empleada de l'Ajuntament i les altres tres de l'empresa Reus Esport i Lleure SA, de la qual el reclamant forma part del Consell d'Administració).
 - Reclamació 481/2017: *"el Grup Municipal de Ciutadans vol disposar d'una còpia dels contractes de personal formalitzats durant els anys 1996, 1997 i 1998 (fins al mes de juliol inclòs) per l'Institut Municipal de l'Esport (IME), així com d'una còpia de l'expedient tramitat als efectes de la seva contractació"*.



- Reclamació 482/2017: *“el Grup Municipal de Ciutadans vol disposar d’una còpia dels contractes de personal formalitzats durant els anys 1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1995 i 1996 per l’Institut Municipal d’Acció Cultural (IMAC), així com d’una còpia de l’expedient tramitat als efectes de la seva contractació”*. Del Consell General de l’IMAC en forma part un representant del Grup Municipal de Ciutadans.
3. El dia 29 de novembre de 2017, la GAIP comunica a la persona reclamant que s’admeten provisionalment a tràmit les reclamacions, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. En la mateixa data, la GAIP informa a l’Administració reclamada de la presentació d’aquestes reclamacions i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb les sol·licitud d’accés en què es fonamenten la reclamacions i que li en remeti sengles expedients complets.
 4. El 9 de gener de 2018, la GAIP demana a l’APDCAT que emeti l’informe previst a l’article 40 LTAIPBG, considerant que l’accés a la informació comporta la cessió de dades personals. En aquesta mateixa data, la GAIP comunica a les parts que s’han demanat els informes esmentats en aquest antecedent i en l’anterior, motiu pel qual el termini per resoldre queda ampliat d’acord amb allò previst a l’article 42.9 LTAIPBG i 33.7 RGAIP.
 5. El 10 de gener de 2018 l’Ajuntament remet a la GAIP una carta del secretari general dirigida al reclamant que no dona compliment a la petició d’informe i d’expedient que se li havia adreçat el dia 29 de novembre. La GAIP reitera aquella petició.
 6. El 16 de gener de 2018 l’Ajuntament comunica a la GAIP el lliurament parcial de la informació sol·licitada a la reclamació 469/2017 el dia 11 de gener; concretament, la relativa al nivell d’estudis i titulació d’un empleat de l’Ajuntament. El 17 de gener, el reclamant manifesta a la GAIP el caràcter parcial d’aquesta informació. Finalment, l’Ajuntament lliura la resta d’informació objecte d’aquesta reclamació 469/2017..
 7. El 22 de gener de 2018 l’Ajuntament comunica a la GAIP que amb data 18 de gener havia fet el lliurament de la informació sol·licitada a la reclamació 481/2017. El 25 de gener, la GAIP trasllada a la persona reclamant la comunicació de l’Ajuntament de Reus, als efectes de consultar el grau de satisfacció de la reclamació, i l’adverteix que si no en fa ’al·legacions en contra, entendrà satisfeta la pretensió i tancarà el procediment de reclamació.
 8. El 29 de gener de 2018 l’Ajuntament comunica a la GAIP que ha fet lliurament parcial de la informació sol·licitada a la reclamació 482/2017 el dia 26 de gener; concretament, la relativa als anys 1989, 1991 i 1992. La GAIP en fa trasllat a la persona reclamant.



9. El 29 de gener de 2018 la persona reclamant manifesta a la GAIP que es dóna per satisfeta de es reclamacions 469/2017 i 481/2017, i parcialment de la reclamació 482/2017, a l'espera de que se li lliuri la informació restant.
10. El 30 de gener de 2018, té entrada l'informe de l'APDCAT relacionat amb la reclamació 469/2017, que s'expressa en els termes següents: *"La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés dels regidors a la informació sobre el nivell d'estudis i titulació de la persona que ocupa un càrrec de confiança a la corporació així com de les persones a que es refereix la sol·licitud, que ocupen els càrrecs de l'empresa municipal de serveis"*, tot recordant el deure de reserva dels regidors. El 5 de febrer de 2018, tenen entrada els informes de l'APDCAT relacionats amb les reclamacions 481/2017 i 482/2017, que s'expressen en els idèntics termes següents: *"La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés dels regidors al contractes i a la informació que consti en el procés de selecció sobre les persones que treballen actualment a la corporació o als ens que en depenen, sempre que s'hagi donat tràmit d'audiència a les persones afectades i no en resulti cap circumstància personal que pugui suposar una limitació de l'accés. Això, sense perjudici d'ometre prèviament a l'accés les dades personals mereixedores d'especial protecció (art. 7 l'LOPD), així com altres dades (número de DNI, número d'afiliació a la Seguretat Social, signatura, telèfon, adreça o d'altres) que no serien necessàries per assolir la funció de control del regidor.*

Pel que fa a les persones contractades que actualment no hi treballen, no hi hauria inconvenient en facilitar la seva identitat i la valoració obtinguda en els respectius processos de selecció. En canvi, els contractes d'aquestes persones i la informació que consti en els expedients sobre la resta de participants, es pot lliurar de manera anonimitzada".

11. El 5 de febrer de 2018, l'Ajuntament comunica a la GAIP una nova entrega parcial de la informació sol·licitada a la reclamació 482/2017; concretament, la relativa a l'any 1996. El 15 de febrer de 2018, l'Ajuntament informa que ha fet un nou lliurament parcial en relació amb la reclamació 482/0217; concretament, la relativa a *"còpies de l'acta de la sessió del Consell General de l'IMAC del dia 7 de setembre de 1995 i del decret de presidència, de data 30 de maig de 1996, relatiu a la renúncia al contracte d'alta direcció pel càrrec de coordinador de l'Àrea d'Esports de l'IMAC i a la reincorporació a la plaça de dinamitzador d'esports de l'IMAC"*. El mateix dia, l'Ajuntament comunica mitjançant correu electrònic a la GAIP que *"l'Ajuntament no s'ha oposat en cap moment a lliurar la documentació relativa a les peticions d'informació de referència, si bé no ha estat possible atendre-les de forma immediata ja que es refereixen a documentació d'entre 25 i 30 anys d'antiguitat i que ha estat necessari per part dels serveis afectats fer-ne recerca i petició a l'arxiu municipal"*.



Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts i en el motiu de finalització dels procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

2. Competència de la GAIP i admissibilitat de la Reclamació.

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

Les reclamacions es presenten per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquestes Reclamacions (tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016), ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com aquest, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local). Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha fonamentat en diverses resolucions de la GAIP (entre moltes d'altres, la Resolució de la Reclamació 4/2016).

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.



Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, són admissibles a tràmit.

3. Pèrdua d'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que en el marc de la tramitació d'aquestes Reclamacions l'Ajuntament ha facilitat de forma successiva a la persona reclamant l'accés a la informació pública demanada a les sol·licituds de les que deriven les Reclamacions 469/2017 i 481/2017 i, en relació amb la Reclamació 482/2017, la informació reclamada relativa als anys 1989, 1991, 1992, 1995 i 1996, i que aquesta persona, consultada per la GAIP, les considera adequadament satisfetes, de manera que han perdut el seu objecte.

Pel que fa a la resta d'informació encara no lliurada relativa a la Reclamació 482/2017, referent als anys 1988 i 1990, l'Ajuntament ha manifestat expressament que no s'oposa a l'accés i s'ha compromès a lliurar-la properament, de manera que cal entendre-la estimada extemporàniament i no resulta necessari el pronunciament sobre el fons d'aquesta Comissió, per bé que es convidi a la persona reclamant a posar en coneixement de la GAIP qualsevol incidència que pugui presentar-se amb ocasió del lliurament parcial d'informació encara pendent.

Així doncs, considerant que l'accés facilitat durant la tramitació d'aquest procediment i l'estimació extemporània de la informació pendent de lliurament comporten la pèrdua d'objecte de les reclamacions 460/2017, 481/2017 i 482/2017, és procedent finalitzar-ne els procediments.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de febrer de 2018, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 469/2017, 481/2017 i 482/2017.



2. Declarar la finalització de les Reclamacions 469/2017, 481/2017 i 482/2017 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi en relació amb el lliurament de la informació relativa als anys 1988 i 1990 de la Reclamació 482/2017, i donar per satisfeta adequadament la resta d'informació reclamada en els tres procediments que ara es resolen.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 23 de febrer de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.