

Resolució 35/2019, de 16 de gener

Número d'expedient de la reclamació: 719/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Fogars de Montclús

Informació reclamada: Estat de tramitació d'unes denúncies presentades per la persona reclamant.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Més enllà de la seva discrepància amb l'actuació de l'Ajuntament de Fogars de Montclús en l'àmbit urbanístic i en la tramitació donada a les seves denúncies, el cert és que la persona reclamant no ha fet cap objecció ni alegació que indiqui que la informació rebuda durant la tramitació d'aquesta Reclamació no és adequada a la seva sol·licitud, o que sigui incompleta. Tenint en compte que l'objecte d'aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la pròpia informació, sense que aquesta Comissió tingui competències per revisar actes administratius en exercici de les competències urbanístiques dels municipis, cal considerar que amb el lliurament de la informació feta durant aquest procediment s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, la qual cosa comporta la pèrdua sobrevinguda d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Denúncies. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Objecte del procediment de reclamació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 19 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 719/2019 provinent del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, davant el qual s'havia presentat el 18 de novembre de 2019 contra l'Ajuntament de Fogars de Montclús, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent.
2. El 20 de setembre de 2019 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Fogars de Montclús a l'empara de la llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de l'Estat (LTAIPBGE): L'estat de dues denúncies presentades per la persona reclamant davant l'Ajuntament de Fogars de Montclús l'11 de maig de 2017 i reiterades el 29 de juny de 2019, així com les resolucions i actuacions adoptades des de l'Ajuntament arran de les esmentades denúncies. La persona reclamant manifesta a la sol·licitud que aquestes denúncies s'haurien formulat arran d'una acta aixecada el 13 de desembre de 2016.
3. El 21 de novembre de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant que el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno li ha derivat la seva reclamació, atès que considera que l'òrgan



de garantia competent per a la resolució de Reclamacions contra l'Administració local de Catalunya és la GAIP, i li informa que s'ha admès provisionalment a tràmit, però demana a la persona reclamant que, als efectes de millorar la seva reclamació, aporti el formulari de Reclamació de la GAIP degudament complimentat. Finalment, informa també a la persona reclamant de les properes actuacions que es duran a terme en la tramitació de la reclamació així com, de les vies de contacte per si vol fer-ne el seguiment.

4. El 22 de novembre de 2019 la persona reclamant presenta el formulari de Reclamació a la GAIP on manifesta que no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), i posa de manifest que no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud de 20 de setembre.

Al formulari de Reclamació, la persona reclamant posa de manifest que sol·licita informació sobre els expedients d'unes denúncies per infraccions urbanístiques que hauria fet durant sis o set anys, i que a la sol·licitat d'informació presentada el 20 de setembre per saber-ne l'estat de tramitació, l'Ajuntament de Fogars de Montclús no li hauria donat una resposta. També adjunta al formulari dues actes d'inspecció aixecades per l'arquitecte municipal.

5. El 22 de novembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Fogars de Montclús i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, això com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 de desembre de 2019, entra a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Fogars de Montclús que es transcriu a continuació: *"En relació a la vostra comunicació amb registre d'entrada E2019001435 referent a la reclamació número 719/2019 presentada per [reclamant] en data 19/11/2019 per la present els hi comunico que els escrits i denúncies a les que fa referència [el reclamant] són relatives a una problemàtica urbanística a la finca anomenada [X] d'aquest municipi.*

Aquesta problemàtica en la que es barregen problemes familiars entre els propietaris de la mateixa, sent [el reclamant] un d'ells, ha donat lloc durant els últims anys a la incoació de diferents expedients d'infracció urbanística per part d'aquest Ajuntament, els quals sempre se li han notificat com a part interessada en els mateixos.

A data d'avui alguns d'aquests expedients es troben caducats pel que aquest Ajuntament està treballant en tornar-los a incoar mitjançant acord de la Junta de Govern Local que es prendrà en la propera sessió ordinària que celebri i que com en els anteriors li seran comunicats a [reclamant], com a interessat en aquests."



7. El 20 de desembre de 2019, la GAIP reitera a l'Ajuntament de Fogars de Montclús la necessitat que faci arribar la identificació de terceres persones que poguessin resultar afectades per l'accés que es reclama, així com còpia de l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació si n'hi ha, i li demana que concreti l'estat de tramitació de les dues denúncies presentades per la persona reclamant l'11 de maig de 2017 i reiterades el 28 de juny de 2019 i que son objecte de la sol·licitud i, per tant, de la reclamació.
8. El 31 de desembre de 2019, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Fogars de Montclús en resposta a la petició d'informació addicional de 20 de desembre. Juntament amb l'informe s'hi adjunta i l'expedient tramitat per aquest Ajuntament en relació amb la denúncia amb registre d'entrada 582 d'11 de maig de 2017 mitjançant la qual es denunciaven irregularitats d'una finca anomenada [Y] del municipi.

Al seu informe, l'Ajuntament de Fogars de Montclús posa de manifest el següent: *“En relació al registre d'entrada 581 de la mateixa data mitjançant el qual el [reclamant] denuncia irregularitats de la finca de [X] d'aquest terme municipal, és cert que les últimes instàncies presentades pel mateix no han tingut resposta per part d'aquest ajuntament, fins a dia d'avui, pel que, tal i com ja se'ls hi va comunicar en l'escrit anterior aquest consistori procedirà a incoar els corresponents expedients d'infracció urbanística que, com a part interessada en aquests, li seran degudament comunicats al mateix. Adjunt es trameta comunicació tramesa al [reclamant] en contestació a les seves denúncies, que es troben, tal i com se'ls hi va informar, caducades a data d'avui.*

Finalment, acompanyen l'informe de 31 de desembre, dues comunicacions dirigides a la persona reclamant:

- la primera, de 28 d'agost de 2019, on es comunica a la persona reclamant que en relació amb el seu escrit de denúncia amb registre d'entrada 582 d'11 de maig de 2017: *“...li comunico que aquest Ajuntament va donar curs a la seva denúncia i ja s'ha procedit a fer la preceptiva actuació inspectora per part dels serveis tècnics d'aquest Ajuntament”*
 - la segona, de 8 d'agost de 2017, on es comunica a la persona reclamant l'acord adoptat per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Fogars de Montclús de 18 de juliol de 2017 pel qual s'incoa *“expedient d'execució subsidiària de l'ordre d'execució d'enderroc de determinades edificacions assenyalades amb les lletres A i C del projecte de “legalització de [X] i adaptació a la normativa dels edificis D i E” presentat davant d'aquest ajuntament en data 26 d'octubre de 2012”*
9. El 14 de gener de 2020 la GAIP trasllada la informació proporcionada per l'Ajuntament de Fogars de Monclús a la persona reclamant que, el mateix dia, respon per correu electrònic a la GAIP mostrant la seva disconformitat amb la tramitació que l'Ajuntament de Fogars de Monclús ha dut



a terme en relació amb les denúncies objecte de la sol·licitud d'accés a informació pública i argumentant un seguit d'irregularitats que afectarien a les qüestions urbanístiques de fons, sense objectar res a l'adequació i la integritat material de la informació rebuda a la seva sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració inclosa dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que durant la tramitació de la reclamació, l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP, i aquesta Comissió ho ha traslladat a la persona reclamant, la informació sol·licitada i reclamada sobre els tràmits realitzats en relació amb les denúncies presentades per la persona reclamant, i que ha informat de la caducitat dels expedients que s'hi relacionaven.

Traslladada i coneguda aquesta informació per la persona reclamant, i més enllà de la seva discrepància amb l'actuació de l'Ajuntament de Fogars de Monclús en l'àmbit urbanístic i en la tramitació donada a les seves denúncies, el cert és que no ha fet cap objecció ni al·legació que indiqui que la informació rebuda no és adequada a la seva sol·licitud, o sigui incompleta.

Tenint en compte que l'objecte d'aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la pròpia informació, sense que aquesta Comissió tingui competències per revisar actes administratius en exercici de les competències urbanístiques dels municipis, cal considerar que amb el lliurament de la informació feta durant aquest procediment s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, la qual cosa comporta la pèrdua sobrevinguda d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de gener de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 719/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.