

**Resolució 36/2020, de 16 de gener**

**Número d'expedient de la reclamació:** 725/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

**Informació reclamada:** Motiu de la no inclusió d'interins a l'oferta pública d'ocupació.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** El dret d'accés a la informació pública empara únicament l'obtenció d'informació en poder de l'Administració, tal com indiquen els preceptes citats més amunt (article 2.b i c LTAIPBG), és a dir, d'informació preexistent a la sol·licitud. L'accés a la motivació sol·licitada podria ser emparat per l'LTAIPBG en la mesura en què aquesta motivació estigués documentada prèviament a la sol·licitud. És per això que la GAIP va admetre provisionalment la Reclamació i va demanar informe a l'Ajuntament; aquest informe posa de manifest que l'Administració municipal no té en el seu poder la motivació sol·licitada, de manera que hauria de redactar-la expressament per atendre la sol·licitud.

**Paraules clau:** Ajuntament. Personal. Oferta d'ocupació. Personal interí. Reclamació contra lliurament parcial. Informació pública. Informació preexistent. Dret d'accés a la informació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 24 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 725/2019, presentada contra l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Mitjançant una sol·licitud d'accés a la informació pública amb número de registre general d'entrada a l'Ajuntament 2019013276, la persona reclamant demana el següent a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat: *1. Com apareixen recollides a l'Oferta d'Ocupació Pública del 2019 les 3 places que es varen cobrir per personal interí?. 2. En el supòsit que no apareguin a l'oferta d'ocupació voldria saber el motiu de la seva no inclusió.*

El 18 de juliol de 2019 l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat contesta la sol·licitud anterior tot indicant que la plaça de Medi ambient va aparèixer a l'Oferta pública d'ocupació de 2019 qualificada com una plaça d'Administració Especial, Serveis especials, Comeses especials, Tècnic superior de Medi ambient del Grup A1, i que les altres dues no hi apareixen i s'estudiarà la seva inclusió a l'oferta del 2020, en funció del que estableixi la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.



El 25 de juliol de 2019 la persona reclamant fa referència a la resposta municipal anterior i demana a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat *per quin motiu o causa no s'han inclòs a la convocatòria de l'Oferta pública d'ocupació de 2019 les dues places de personal interí, Tècnic superior arquitecte i advocat que varen ser cobertes l'any 2018?*

El 29 de juliol de 2019 l'Ajuntament contesta a la persona reclamant que la sol·licitud del paràgraf anterior es tramitarà per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), perquè segons la disposició addicional 1a. LTAIPBG l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés se les aplica el règim especial i l'LTAIPBG amb caràcter supletori.

El 31 de juliol de 2019 la persona reclamant fa referència a la resposta municipal anterior i demana a l'Ajuntament que l'informi de l'articulat concret de l'LPAC que hauria estat aplicat per prendre la decisió, perquè considera que els actes administratius s'han de substantivar sobre una base normativa concreta.

El 29 d'agost de 2019 l'Ajuntament reitera la resposta donada el 29 de juliol de 2019.

El 3 de setembre de 2019 la persona reclamant invoca l'article 13 LPAC (drets ciutadans d'accés a la informació i a ser tractats correctament), fa referència als escrits que es ve creuant amb l'Ajuntament, reitera la sol·licitud de la motivació de la no inclusió de dues places a l'oferta pública d'ocupació del 2019 i demana que la referència municipal a l'LPAC concreti el precepte o preceptes que siguin aplicables.

3. La Reclamació presentada el 24 de novembre de 2019 indica que l'Ajuntament només hauria facilitat parcialment la informació sol·licitada i que no hi ha a l'LPAC un procediment especial diferent al de l'LTAIPBG.
4. El 2 de desembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació; específicament li demana si la motivació sol·licitada per la persona reclamant existeix documentadament en poder de l'Ajuntament com a informació preexistent a la sol·licitud. També li demana el nom de la persona que representaria l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 18 de desembre de 2019 la GAIP rep la documentació requerida a l'Ajuntament. L'informe municipal indica que l'Ajuntament ja hauria facilitat la informació sol·licitada i es remet a aquests efectes a les respostes municipals referides a l'antecedent 2. I afegeix: *aquesta administració no disposa de cap altra informació i/o documentació que pugui facilitar al ciutadà en referència a la petició d'informació que ens ocupa*. També comenta que la persona reclamant hauria presentat



sol·licituds posteriors d'aclariments sobre el mateix objecte, en termes poc respectuosos per al personal municipal.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

L'article 39.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions a la GAIP han de tenir per objecte resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, i en conseqüència l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

La sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació demana com apareixen a l'oferta pública d'ocupació del 2019 tres places determinades i, si no hi apareixen, en demana els motius. L'Ajuntament contesta puntualment i de manera parcial a la primera qüestió (informa com apareix una de les places demanades), però no diu res sobre els motius de la no inclusió de les altres dues. La Reclamació es planteja precisament per aconseguir aquesta motivació.

El dret d'accés a la informació pública empara únicament l'obtenció d'informació en poder de l'Administració, tal com indiquen els preceptes citats més amunt (article 2.b i c LTAIPBG), és a dir, d'informació preexistent a la sol·licitud. L'accés a la motivació sol·licitada podria ser emparat per l'LTAIPBG en la mida que aquesta motivació estigués documentada prèviament a la sol·licitud. És per això que la GAIP va admetre provisionalment la Reclamació i va demanar informe a l'Ajuntament; aquest informe posa de manifest que l'Administració municipal no té en el seu poder la motivació sol·licitada, de manera que hauria de redactar-la expressament per atendre la sol·licitud.

Ateses les anteriors consideracions, cal concloure que aquesta Reclamació no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, sinó eventualment altres drets o pretensions ciutadanes relatives a la motivació de les actuacions administratives, que tanmateix no estan emparades en el dret d'accés a la informació pública. En conseqüència, ha de ser inadmesa en aplicació dels articles 39.1 LTAIPBG i 33.2 RGAIP.



## 2. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de gener de 2020, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 725/2019 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.