

Resolució 41/2017, de 8 de febrer

Administració reclamada: Ajuntament de Les Franqueses del Vallès.

Número d'expedient de la reclamació: 397/2016.

Informació reclamada: Resposta donada per l'Ajuntament a un escrit del Síndic de Greuges. Informe sobre si els dispositius "foto-vermell" compleixen la norma UNE 199142-1:2015 elaborada per AENOR a i en quina mesura.

Sentit de la resolució: Estimació parcial.

Resum: L'Administració ha lliurat parcialment la informació sol·licitada amb posterioritat a la presentació de la reclamació i mentre aquesta s'estava tramitant. En no assolir-se acord de les parts en el procediment de mediació, correspon a la GAIP resoldre sobre l'objecte de la reclamació. El dret d'accés a informació pública no empara la formulació de consultes jurídiques ni la pretensió que l'Administració elabori informes tècnics arran de la petició.

Paraules clau: Ajuntament. Lliurament extemporani parcial. Mediació. Consultes. Informes. Estimació parcial.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall.

Antecedents

1. El 5 de novembre de 2016 va tenir entrada en el registre de la GAIP la Reclamació 397/2016, en relació amb una sol·licitud d'informació formulada per la Plataforma d'Afectats per les Multes (PAM) que tenia per objecte obtenir de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, informació sobre la resposta que va donar la Corporació municipal al suggeriment formulat pel Síndic de Greuges sobre l'adopció de la norma UNE 199142-1:2015, elaborada per AENOR i, en tot cas, si els dispositius coneguts com "foto-vermell" que hi ha instal·lats al municipi compleixen amb allò que disposa la indicada norma i en quina mesura.

L'entitat reclamant manifestava la seva voluntat que el procediment fos resolt per mediació.

2. En estar signada la reclamació per la persona representant de l'entitat reclamant sense acreditar la seva representació, el 14 de novembre de 2016 la GAIP va demanar la corresponent acreditació, cosa que l'entitat va fer el 23 de novembre de 2016.
3. El Ple de la GAIP celebrat el 28 de novembre de 2016 va admetre a tràmit la reclamació, fet que va comunicar a l'entitat reclamant i a l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, al qual, a més a més, va demanar el corresponent informe.
4. Mitjançant escrit de data 1 de desembre de 2016, l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès va lliurar a la GAIP còpia de la resolució de data 29 de novembre de 2016 que, entre altres



disposicions relatives a altres sol·licituds d'accés a la informació formulades per la mateixa entitat reclamant, accedia a la petició de "facilitar còpia de l'escrit tramés al Síndic de Greuges", acompanyant-ne una còpia del mateix, però ometent la documentació que segons el propi document acompanyava l'original, consistent en l'estudi independent elaborat per l'empresa Assessoria d'Infraestructures i Mobilitat.

En la resolució tampoc no es feia cap referència a la verificació dels dispositius de foto vermell instal·lats al municipi que, segons aquell escrit, l'Ajuntament es proposava sol·licitar a l'empresa adjudicatària del servei, *Aplicaciones Eléctricas Ene, S. A.*

5. El 5 de desembre de 2016 la GAIP va lliurar a la persona reclamant la documentació rebuda i li va demanar que en un termini prudencial manifestés si satisfesia la seva pretensió.
6. L'11 de desembre de 2016 l'entitat reclamant va presentar escrit posant de manifest les seves objeccions a la informació facilitada per l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès i reiterant els termes de la seva reclamació.
7. El 20 de desembre de 2016 l'Administració reclamada va designar la persona que la representaria en l'acte de mediació.
8. El 27 de desembre de 2016 va tenir lloc l'acte de mediació amb assistència de la persona representant de l'entitat reclamant, de la persona representant de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i de la persona mediadora designada per la GAIP, assistits tots ells per la Secretaria Tècnica de la Comissió. De la sessió es va aixecar la corresponent acta en la que els intervinents van constatar que l'acord no va ser possible.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) encomana a la GAIP vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública, amb plena independència orgànica i funcional, sense instruccions jeràrquiques de cap mena, cosa que ha de fer per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic.

Aquesta competència, d'acord amb l'article 3 de la llei indicada, comprèn l'exercici de les seves funcions en l'àmbit de l'Administració Local de Catalunya.

En la mesura que la reclamació formulada té per objecte l'accés a una informació pública i que el seu destinatari és l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, la GAIP és plenament competent per a resoldre-la.



2. *Lliurament extemporani parcial de la informació*

Com es desprèn de l'antecedent 4, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, en resposta a la petició que li va formular la GAIP, va lliurar part de la informació que li havia estat sol·licitada que, al seu torn, ha estat entregada a l'entitat reclamant.

Segons la resolució dictada per l'Alcalde del municipi el 29 de novembre de 2016, en accedir a facilitar la informació que li havia estat demanada, va estimar de forma incondicional el dret d'accés mentre que, en adjuntar la còpia de la carta tramesa al Síndic de Greuges sense al·legar cap límit que justificués l'omissió de la documentació que acompanyava l'original, va quedar palès que la informació lliurada era només parcial.

Així es desprèn literalment de la resposta donada al Síndic de Greuges perquè, malgrat que el document de tramesa afirmava que duia adjunta la còpia de l'estudi encarregat a l'empresa Assessoria d'Infraestructures i Mobilitat, en la documentació efectivament posada a disposició de la GAIP no s'adjunta el document.

D'altra banda, en el mateix escrit s'anunciava que l'Àrea de Seguretat Ciutadana de l'Ajuntament tenia "previst sol·licitar a l'empresa *Aplicaciones Eléctricas Ene, S. A.*, com adjudicatària del servei de gestió de sistemes intel·ligents de control de la seguretat viària, la verificació periòdica dels dispositius de foto vermell, per tal que compleixin amb les normes establertes" però, un any després de l'anunci, la Corporació no ha donat cap notícia al respecte.

Resulta evident, per tant, que malgrat l'estimació incondicional del dret d'accés, aquest només ha estat satisfet de forma parcial.

3. *Inadmissibilitat de les reclamacions relatives a consultes jurídiques.*

La sol·licitud d'accés a la informació de la qual aquesta reclamació porta causa incloïa la petició addicional que, en tot cas, s'informés a l'entitat reclamant sobre si els dispositius coneguts com a foto-vermell que hi ha instal·lats al municipi de Les Franqueses del Vallès compleixen amb allò que disposa la norma UNE 199142-1:2015, i en quina mesura ho fan.

De la formulació de la sol·licitud es desprèn que allò que sol·licita l'entitat reclamant és que per part de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès s'emeti un informe sobre els aparells als quals fa referència, que inclogui un judici de valor sobre la seva adequació a la norma citada. Cal tenir en compte, però, que el dret d'accés a informació pública no empara la formulació de consultes jurídiques ni la pretensió que l'Administració elabori informes tècnics arran de la petició.



La GAIP ja s'ha pronunciat en diverses ocasions sobre aquesta qüestió, entre altres, en el Dictamen 6/2016 (<http://www.gaip.cat/ca/detall/normativa/Dictamen-6-2016>) i en diverses resolucions, i ara es reitera en que les sol·licituds consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens no són informació pública i que, per aplicació d'allò que disposa l'article 29.2 de l'LTAIPBG, poden de ser inadmeses.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de febrer de 2016, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 397/2016 i declarar el dret de l'entitat reclamant a que li sigui lliurada per l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès la documentació annexa a la carta tramesa per la Corporació al Síndic de Greuges de Catalunya, el 6 de novembre de 2015.
2. Desestimar la resta de pretensions.
3. Requerir a l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès que en el termini de deu dies lliuri a la Plataforma d'Afectats per les Multes la informació indicada a l'apartat 1 i que informi a la GAIP del compliment d'aquest requeriment.



4. Convidar l'entitat reclamant a posar en coneixement de la GAIP qualsevol incidència que es produeixi en el compliment d'aquesta resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 8 de febrer de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.