

Resolució 42/2017, de 8 de febrer de 2017

Números d'expedient de les reclamacions: 399/2016, 400/2016, 401/2016 i 404/2016 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Informació i documentació diversa.

Sentit de la Resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Resum: S'acumula la resolució de les reclamacions atesa la identitat de les parts i el motiu de finalització del procediment. La Reclamació d'una persona electe local davant d'aquesta Comissió és admissible, per bé que la GAIP aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAI PBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAI PBG. El lliurament extemporani de la informació objecte de reclamació suposa una pèrdua sobrevinguda de l'objecte del procediment, per la qual cosa és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Acumulació. Electe local. Pèrdua d'objecte. Lliurament extemporani de la informació.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 16 de novembre de 2016 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 399/2016, 400/2016, 401/2016 i 404/2016. Les reclamacions s'interposen contra l'Ajuntament de Lleida, en relació amb les sol·licitud d'accés a informació pública indicades a l'antecedent següent, que no haurien estat respostes. La persona reclamant s'identifica com a regidor portaveu del grup municipal de CiU del mateix Ajuntament, i manifesta que vol seguir el procediment de mediació en la tramitació de la reclamació.
2. La persona reclamant va demanar a l'Ajuntament la informació següent:
 - a) còpia del dossier elaborat per l'Associació de Veïns Mariola de Lleida, amb la col·laboració dels tècnics municipals, que va ser lliurat a l'equip de govern municipal aquest darrer estiu" (Reclamació 399/2016).
 - b) còpia d'un informe de la Regidoria de promoció i gestió de l'hàbitat urbà i rural i la sostenibilitat al qual fa referència la memòria de l'Empresa Municipal d'Urbanisme SL de 2015 en la seva pàgina 20 (Reclamació 400/2016).



- c) Relació de locals de titularitat municipal amb una superfície mínima de 300m² a la ciutat de Lleida”; “relació de les dades generades pel sistema de torn de a l'OMAC en relació amb nombre d'usuaris diaris, estadística de temàtiques, atencions i temps d'espera dels ciutadans en els darrers tres anys” (Reclamació 401/2016).
 - d) Factures i expedients de contractació d'una determinada empresa (Reclamació 404/2016)
- 3. El 17 de novembre de 2016 la GAIP comunica a la persona reclamant que han tingut entrada les seves reclamacions, identifica la persona responsable de la seva tramitació i li indica els propers tràmits que se seguiran i el contacte electrònic per si vol fer-ne el seguiment. En la mateixa data el Ple de la GAIP les admet a tràmit.
- 4. El 18 de novembre de 2016 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta cada reclamació, i que li remeti sengles expedients. Així mateix, i atès que la persona reclamant ha sol·licitat el procediment de mediació, es demana a l'Ajuntament que designi la persona que el representarà en aquest procediment.
- 5. El 2 de desembre de 2016 tenen entrada a la GAIP els informes emesos per l'Ajuntament de Lleida en relació amb les Reclamacions indicades a l'antecedent 2. Tots ells coincideixen en assenyalar que és voluntat de l'Ajuntament atendre, i no pas desestimar, les sol·licituds d'accés però que l'alt volum de peticions rebudes els ha impedit fer-ho encara, tot manifestant que l'Ajuntament està treballant en l'elaboració de la informació objecte de les sol·licituds d'accés que ara es reclamen. Igualment, l'escrit de l'Ajuntament designa la persona que els ha de representar en el procediment de mediació.
- 6. El 14 de desembre de 2016 la GAIP trasllada a la persona reclamant els informes de l'Ajuntament esmentats a l'antecedent anterior i li demana que comuniqui a la GAIP si la informació proporcionada extemporàniament per l'Ajuntament satisfà la seva pretensió.
- 7. El 2 de gener de 2017 la persona reclamant adreça a la GAIP escrits en els quals manifesta la voluntat que es continuï endavant amb el procediment de reclamació amb mediació, per no haver rebut la informació reclamada o considerar-la insuficient.
- 8. L'1 de febrer de 2017, després de diverses gestions amb les parts, es convoca la sessió de mediació a la seu de la GAIP, que s'ha de celebrar el 6 de febrer de 2017.
- 9. El 3 de febrer la persona reclamant adreça un escrit a la GAIP en el qual informa que ha rebut de l'Ajuntament la informació objecte de les Reclamacions indicades a l'antecedent 1, i que amb aquest lliurament es dona per satisfeta en la seva pretensió.



Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts i del motiu de finalització del procediment.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions identificades als antecedents 2 d'aquesta Resolució.

2. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com aquest, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local).

Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha fonamentat en diverses resolucions de la GAIP (entre moltes d'altres, la Resolució de la Reclamació 4/2016). I això perquè no hi ha dubte que la via de la reclamació opcional davant d'una instància independent i gratuïta, com és la GAIP, i mitjançant un procediment molt ràpid en la seva resolució, suposa una millora en el règim de protecció de l'accés a la informació dels electes, i com a tal, s'ha d'incorporar al catàleg de garanties de què ja disposaven en el moment de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG. El contrari portaria a l'absurd de negar o privar a les persones



electes -el dret a la informació de les quals està connectat directament amb l'exercici del dret fonamental a la participació regulat a l'article 23 CE, i que, com a tal, mereix un règim de protecció reforçat- l'accés a una via de garantia que l'LTAIPBG crea i posa a l'abast de qualsevol persona.

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, són admissibles a tràmit.

3. *Pèrdua d'objecte de la Reclamació*

L'Ajuntament ha lliurat extemporàniament, durant la tramitació de la reclamació, la informació que li havia estat sol·licitada i la persona reclamant considera satisfeta la seva pretensió amb aquest lliurament. Això suposa una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions 399/2016, 400/2016, 401/2016 i 404/2016, per la qual cosa és procedent finalitzar sengles procediments.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de febrer de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 399/2016, 400/2016, 401/2016 i 404/2016.
2. Declarar la finalització de les Reclamacions 399/2016, 400/2016, 401/2016 i 404/2016 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració extemporàniament i durant la tramitació d'aquests procediments la informació que se li reclamava.

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 8 de febrer de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.