

**Resolució 43/2022, de 20 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1133/2021

**Administració reclamada:** Departament de la Presidència

**Informació reclamada:** Relació dels codis dels llocs de treball de les 760 places d'unes oposicions.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** La Resolució de la DGFP de 27 de desembre de 2021 (antecedent 3) i, amb una argumentació més detallada, l'informe aportat per la mateixa Direcció general a aquest procediment (antecedent 7) fonamenten i justifiquen suficientment la inadmissió de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, en la circumstància, explicada amb detall, que la informació sol·licitada (el codi de les places ofertades al procés selectiu indicat a la sol·licitud) no existeix, perquè es determina a la fase final del procés selectiu, just abans de l'adjudicació de les places.

**Paraules clau:** Generalitat. Personal. Procés selectiu. Codi d'identificació de places. Places afectades per una selecció. Selecció de personal. Reclamació contra inadmissió.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 22 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1133/2021, presentada contra la Direcció General de la Funció Pública (DGFP), del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de novembre de 2021 la persona reclamant sol·licita "la relació de les places afectades (amb el corresponent codi) de l' escala superior d'administració general del cos superior administració de la Generalitat, opcions: general, jurídica, economia ofertes a l'Acord GOV/156/2018, de 20 de desembre, del Govern de la Generalitat de Catalunya, DOGC 7775, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública parcial per a l'estabilització i consolidació de l'ocupació temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per al 2017, modificat per l'Acord GOV/161/2019, de 5 de novembre, DOGC núm. 7997, i que es corresponen amb a la Convocatòria 242, actualment en curs".
3. La Resolució de la DGFP de 27 de desembre de 2021 inadmet la sol·licitud anterior, en base a les següents consideracions: "En l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a



l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que la convocatòria del procés de selecció per proveir 760 places de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1) de la Generalitat de Catalunya (núm. de registre de la convocatòria 242), aprovada per la Resolució PDA/2907/2019, de 7 de novembre, no inclou llocs de treball de forma específica, sinó únicament el nombre de places objecte de convocatòria. Aquestes places es concretaran, en relació amb aquest procés de selecció, amb motiu de l'acte públic d'adjudicació de places, de conformitat amb la base específica 10.1 de la referida convocatòria, segons la qual: "La directora general de Funció Pública convocarà les persones que han estat proposades per al nomenament a l'acte públic d'adjudicació de places i farà pública la relació de places que s'ofereixen per cadascuna de les opcions". En conseqüència, no és possible reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada".

4. La Reclamació presentada el 22 de desembre de 2021 indica que la persona reclamant no ha obtingut la informació sol·licitada.
5. El 28 de desembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 28 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 18 de gener de 2022 la GAIP rep l'informe de la DGFP, que fa les consideracions següents: "Primera. *Posicionament respecte de la SAIP amb referència núm. 2584* D'acord amb el que estableix la Resolució d'aquesta Direcció General de Funció Pública, de 17 de desembre de 2021, no s'admet la SAIP amb referència núm. 2584 per concórrer un supòsit recollit normativament com a causa de no admissió, i en concret: En l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que la convocatòria del procés de selecció per proveir 760 places de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1) de la Generalitat de Catalunya (núm. de registre de la convocatòria 242), aprovada



per la Resolució PDA/2907/2019, de 7 de novembre, no inclou llocs de treball de forma específica, sinó únicament el nombre de places objecte de convocatòria. Aquestes places es concretaran, en relació amb aquest procés de selecció, amb motiu de l'acte públic d'adjudicació de places, de conformitat amb la base específica 10.1 de la referida convocatòria, segons la qual: *“La directora general de Funció Pública convocarà les persones que han estat proposades per al nomenament a l'acte públic d'adjudicació de places i farà pública la relació de places que s'ofereixen per cadascuna de les opcions”*. En conseqüència, no és possible reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada. En aquest sentit, s'evidencia que aquesta Direcció General de Funció Pública no és coneixedora de quins són els concrets llocs objecte d'oferta i de convocatòria, en tant que la seva concreció i publicació s'efectuarà, d'acord amb les bases de la convocatòria, amb motiu del denominat acte d'adjudicació de places. A aquest efecte, cal tenir en compte que, d'acord amb la normativa vigent en el moment de l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública i la convocatòria referenciades, inclosa la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, no s'exigeix aquesta determinació a priori de les concretes places que s'oferten i convoquen, sinó només el seu nombre, produint-se aquesta determinació, d'acord amb les bases de la convocatòria, un cop desenvolupades les fases del procés selectiu. De fet, en els *“Criterios comunes para la aplicación del proceso de estabilización derivado de la ley de presupuestos generales del estado para 2017”* elaborats pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, reconeix i recull expressament aquesta mecànica de funcionament: *• Identificación en la convocatoria de las plazas a ofertar. Al igual que en cualquier otro proceso selectivo, puede haber supuestos en que la convocatoria solo hace referencia al acceso a un cuerpo de funcionarios o categoría laboral, quedando para el momento posterior a su finalización el ofrecimiento de plazas concretas, o puede haber supuestos en los que en la convocatoria se identifiquen las plazas concretas con su código correspondiente y los aspirantes deban, al presentar su instancia, indicar las plazas a las que optan y priorizar entre las mismas*. Aquesta mecànica de funcionament que té com a finalitat assegurar que les places que siguin objecte d'adjudicació, quan es determinin concretament quines són, compleixin els requisits per ser adjudicades, ja que si, en canvi, la determinació s'efectués a priori, algunes places podrien esdevenir, de forma sobrevinguda, durant el desenvolupament de les fases del procés selectiu, no susceptibles d'adjudicació. El supòsit més freqüent: si aquestes places deixen de ser vacants, en el sentit de passar a ser ocupades per part de personal funcionari de carrera, com a conseqüència de qualsevol sistema ordinari o extraordinària de provisió de llocs de treball aplicable, com ara a resultes de reingressos de personal funcionari de carrera des de situacions administratives que no impliquen reserva de plaça i destinació. Igualment, aquesta mecànica de funcionament resulta coherent amb el procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, que preveu que la taxa addicional per a l'estabilització inclourà fins al 90% de les places que compleixen els requisits que s'hi estableixen, i no la



totalitat de les places que els compleixen. Per tot això, a judici d'aquesta Direcció General de Funció Pública, la no admissió de la SAIP amb referència núm. 2584 és ajustada a dret, de conformitat amb els preceptes que s'hi assenyalen de la normativa en matèria de transparència i d'accés a la informació pública. Segona. *Posicionament respecte de la Reclamació a la GAIP amb referència núm. 1133/2021* La persona reclamant al·lega que “No hi ha transparència en quines son les 760 places (amb la codificació) de l'escala superior de l'administració general del cos superior de l'administració grup A1”. A aquest respecte, s'ha de tenir en consideració que: \* La concreció de les places no és arbitrària i s'efectua tenint en compte, en tot cas, el compliment a les previsions que en cada cas resulten d'aplicació i dins del marge de discrecionalitat de què legítimament disposa l'Administració Pública en exercici de la seva potestat d'autoorganització. A més a més, aquesta concreció és competència de la Direcció General de Funció Pública, en qualitat òrgan convocant del procés selectiu, i no pas dels departaments d'adscripció de les persones que presten serveis com a personal funcionari interí, assegurant la neutralitat i la imparcialitat d'aquesta concreció. \* La relació de places que s'oferten per a adjudicació es concreten i es fa pública abans de l'acte d'adjudicació, d'acord amb les bases de la convocatòria. Conseqüentment, a judici d'aquesta Direcció General de Funció Pública, l'argumentació de la Reclamació amb referència núm. 1133/2021 no desvirtua el contingut de la Resolució de 17 de desembre de 2021”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. La inadmissió de la sol·licitud ha estat suficientment fonamentada**

La Resolució de la DGFP de 27 de desembre de 2021 (antecedent 3) i, amb una argumentació més detallada, l'informe aportat per la mateixa Direcció general a aquest procediment (antecedent 7) fonamenten i justifiquen suficientment la inadmissió de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, en la circumstància, explicada amb detall, que la informació sol·licitada (el codi de les places ofertades al procés selectiu indicat a la sol·licitud) no existeix, perquè es determina a la fase final del procés selectiu, just abans de l'adjudicació de les places.

Vist que la inadmissió decidida per la DGFP està suficientment fonamentada, és procedent desestimar la Reclamació.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de gener de 2022, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1133/2021 perquè la resolució impugnada està suficientment fonamentada i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.