

Resolució de 7 de juny de 2016, d'estimació de la Reclamació 44/2016

Administració reclamada: Diputació de Girona.

Informació reclamada: Còpia de cinc expedients del Patronat de Turisme de la Costa Brava, ens dependent de la Diputació de Girona.

Resum: La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern és d'aplicació supletòria a la legislació de règim local, en relació amb l'exercici del dret a la informació pública dels electes locals. La GAIP és competent per resoldre reclamacions d'electes locals, en relació amb l'exercici del seu dret d'accés a la informació de la respectiva corporació. El dret dels electes locals de Catalunya a la informació de la respectiva corporació inclou el d'obtenir-ne còpia. El dret dels electes locals a la informació es pot projectar sobre mandats anteriors al que l'exerceixen i sense necessitat de motivar-lo. Són els propis electes locals que exerceixen el seu dret a la informació, i no els òrgans controlats, els qui decideixen la que necessiten per a l'exercici de les seves funcions de fiscalització i control. Un cop produït el silenci administratiu positiu, l'Administració resta obligada a lliurar la informació sol·licitada, en els termes i amb el format amb què s'ha sol·licitat, a no ser que concorrin límits legals.

Paraules clau: Diputació. Ens instrumentals. Contractes. Còpia. Electes locals. Informació de mandats anteriors. Silenci administratiu.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 22 d'abril de 2016 entra a la GAIP la Reclamació 44/2016, que havia estat presentada als serveis territorials de la Generalitat a Girona el dia 15 d'abril. La Reclamació es planteja amb relació a dues resolucions del President de la Diputació de Girona, d'11 de febrer i de 23 de març de 2016, per les quals no es facilita tota la informació pública demanada per l'entitat reclamant el 28 de gener i el 21 de març de 2016, respectivament. La persona reclamant ho fa en qualitat de portaveu del Grup de la Candidatura d'Unitat Popular (CUP) a la Diputació de Girona.
2. El 28 de gener de 2016 la persona reclamant, com a portaveu de la CUP a la Diputació de Girona, demana la informació següent: "Ens agradaria poder consultar i tenir una còpia dels següents expedients:
 - "2011: Exp. 27/2011. Disseny, creació de la presentació, creació d'un microsite del Pla estratègic 2011-2015 del Patronat de Turisme. Estudi Jmes1nou7cinc disseny i creativitat SL.
 - "2011: Exp. 28/2011. Projectes diversos Patronat: creació e-mail per a la invitació Blogtrip, xtreme running, jornada nature, -----, Pla estratègic, Km0 creació de la marca. Estudi Jmes1nou7cinc disseny i creativitat SL.



- "2011. Exp. 65/2011. Direcció artística dels premis G! Estudi Jmes1nou7cinc disseny i creativitat SL.
- "2012. Exp. 36/2012. Creació de la marca Costa Brava Cruise Ports, Memòria justificativa del logotip, creació del manual bàsic ús de la marca, entrega dels formats. Minimilks Creative Company SL.
- "2012. Exp. 45/2012. Creativitat i disseny de 2 trasseres i 4 laterals per vinilar 6 busos de la Sarfa i control de qualitat retolació. Cookies Digital Company SL".

Atès que per resolució d'11 de febrer de 2016 el President de la Diputació de Girona denega parcialment la informació sol·licitada, argumentant que cal individualitzar els documents dels que es demana còpia, per no afectar el normal funcionament dels serveis, el 21 de març de 2016 la persona reclamant reitera la mateixa sol·licitud d'accés, insistint que vol còpia dels expedients complets, i argumentant que cap d'ells no supera les deu pàgines, de manera que no se'ls podria acusar de demanar còpies indiscriminades.

3. L'11 de febrer de 2016 el President de la Diputació de Girona dóna resposta a la sol·licitud anterior de 28 de gener, atorgant vista i consulta als expedients requerits, però denegant-ne la còpia en els termes següents: "el lliurament de còpies dels documents obrants en les dependències de la Diputació o dels seus organismes i ens dependents o vinculats, s'autoritzarà, si procedeix, només en el cas que formuli peticions concretes i individualitzades, i això, a fi de no afectar el normal funcionament dels serveis i en atenció al principi d'eficàcia que ha de regir l'actuació de l'Administració Pública".

El 23 de març de 2016 el President de la Diputació dóna resposta a la reiteració de la sol·licitud anterior, feta el 21 del mateix mes. En aquesta segona resolució, a més d'insistir que el dret a la informació dels càrrecs electes locals no compren el d'obtenir còpies dels documents que integren els diversos expedients, afegeix que "el requereixo a fi que complementi la seva sol·licitud indicant per a quin procediment, actuació, tema o matèria del present mandat li resulta necessari disposar de les còpies sol·licitades".

4. La GAIP admet a tràmit aquesta Reclamació el 27 d'abril de 2016.
5. El 27 d'abril de 2016 la GAIP notifica l'admissió a tràmit a la persona reclamant i al President de la Diputació de Girona i li demana a aquest que dins del termini de deu dies remeti còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació indicada i un informe sobre la Reclamació.
6. El 5 de maig de 2016 el President de la Diputació de Girona, invocant l'article 49 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), demana una pròrroga del termini indicat a l'antecedent anterior, degut a l'acumulació que suposa tenir que preparar la documentació requerida amb relació a 23 reclamacions simultànies. El 9 de maig la GAIP atorga una ampliació de termini de cinc dies.

7. El 17 de maig de 2016 la GAIP rep l'informe de la Diputació de Girona sobre aquesta Reclamació, que es pot resumir en els següents punts:
- a) Considera que la GAIP no té competència per atendre una reclamació en relació amb l'exercici del dret d'accés dels electes locals a la informació de la respectiva entitat, ja que la legislació de règim local, que és bàsica, no preveu la intervenció d'un organisme d'aquest tipus i remet directament a la tutela judicial els conflictes que es puguin produir en l'exercici d'aquest dret.
 - b) Manifesta que la persona reclamant ja ha tingut accés directe a la informació sol·licitada, de manera que la controvèrsia és sobre si també té dret a còpia; el President de la Diputació no li hauria denegat les còpies sol·licitades, sinó que únicament les hauria condicionat a una major concreció dels documents que haurien de ser copiats, en ares a minimitzar l'impacte d'aquest accés en el funcionament dels serveis de la Diputació. Fonamenta aquestes consideracions amb referències a la jurisprudència del Tribunal Suprem, segons la qual l'accés a còpia suposaria un contingut més extens i complex del dret d'accés, que es podria condicionar a una major concreció de la sol·licitud i dels documents dels quals es demana la còpia.

Fonaments jurídics

1. *Sobre la competència de la GAIP*

Aquesta Reclamació reuneix els requisits bàsics perquè procedeixi la seva admissió a tràmit: es presenta en relació amb una denegació d'informació pública, per part d'un dels subjectes obligats (concretament, la Diputació de Girona, un ens que integra l'Administració local a Catalunya) per l'article 3.1.a de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). També es presenta dins del termini establert per l'article 42.1 LTAIPBG; en aquest sentit, cal assenyalar que si bé ha transcorregut més d'un mes des que el President de la Diputació va dictar la seva resolució (d'11 de febrer de 2016) en relació amb la primera vegada que la persona sol·licitant va demanar la informació objecte d'aquesta Reclamació, cal tenir en compte que aquella resolució no s'acompanyava de peu de recursos, de manera que el termini per impugnar-la romandria obert (article 58.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, LRJPAC), a part que hi hauria una reiteració de la mateixa sol·licitud, que no seria estimada pel segon pronunciament del President de la Diputació, de 23 de març de 2016, menys d'un mes abans de la presentació d'aquesta Reclamació.

Aquesta Reclamació ha estat presentada per una persona que té la condició de diputat de la Diputació de Girona, en relació amb una sol·licitud d'accés a la informació d'aquesta entitat, formulada al President al·legant expressament la seva condició de portaveu del Grup de la CUP,



en el que constitueix una manifestació de l'exercici del dret dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat. Aquest fet obliga a determinar fins a quin punt és aplicable a aquest cas la legislació de transparència i la regulació del dret d'accés a la informació pública feta per l'LTAIPBG, i més encara si hom té en compte que el President de la Diputació nega que la GAIP tingui competència per atendre aquesta Reclamació. A aquets efectes, es reproduïxen tot seguit les consideracions fetes a l'FJ 1 de la Resolució de la GAIP de 7 de juny de 2016, d'estimació de la Reclamació 22/2016:

“L'apartat segon de la disposició addicional primera LTAIPBG estableix que “l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”. Les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

“Concretament, l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC), regula el dret a la informació dels membres de les corporacions locals. El d'aquest precepte és el règim especial que cal aplicar preferentment en aquest cas. Les determinacions de la legislació de transparència, en virtut del previst per la disposició addicional primera apartat segon LTAIPBG, són supletòries, és a dir, s'apliquen en allò no regulat per l'LMRLC.

“Una de les qüestions no regulades per l'LMRLC és la previsió d'una via específica de garantia que pugui protegir l'exercici d'aquest dret, de manera que si les sol·licituds d'informació no són ateses degudament, l'únic remei que tindrien els regidors o les regidores sol·licitants (com la resta de ciutadans en exercici de l'anterior dret a la informació que fins a l'entrada en vigor de la legislació de transparència regulava l'article 37 LRJPAC) seria el recurs contenciós administratiu (sense perjudici dels administratius que procedissin). L'LTAIPBG posa a disposició de la ciutadania en general, per garantir amb especial eficàcia l'exercici del seu dret d'accés a la informació pública, una instància (la GAIP) i un procediment especials de garantia, regulats pels seus articles 39 a 43, que els ofereixen una via eficaç, independent de l'Administració, gratuïta i més ràpida que la judicial per protegir l'exercici d'aquest dret. La millora evident que suposa aquesta instància i aquest procediment per a l'exercici del dret d'accés justifica plenament que siguin d'aplicació supletòria a la legislació de règim local, i així proporcionar als membres de les corporacions locals una via ràpida, gratuïta i voluntària, prèvia eventualment al contenciós administratiu, per garantir l'efectivitat del seu dret a la informació.

“L'accés dels electes locals a aquesta via de garantia del seu dret a la informació de la respectiva entitat també es justifica en el fet que no tindria cap sentit que els electes



locals, en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 de la Constitució, tinguessin menors garanties en exercir el seu dret específic d'accés a la informació que la resta de ciutadans, que sí compten amb la protecció addicional i gratuïta de la GAIP. En aquest sentit, la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, sobre l'accés a la informació pública d'un parlamentari autonòmic, afirma el següent: *“tras la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el derecho de los parlamentarios a la información pública no puede sino verse fortalecido. En efecto, a fin de que estén en condiciones adecuadas para hacer frente a la especial responsabilidad que se les ha confiado al elegirlos, habrán de contar con los medios necesarios para ello, los cuales en punto de acceso a la información y a los documentos públicos no solo no podrán ser inferiores a los que tiene ya a su disposición cualquier ciudadano en virtud de esas leyes, sino que deben suponer un plus añadido imprescindible”*. La mateixa doctrina, pels mateixos motius, és plenament aplicable als electes locals.

“L'informe de la Diputació de Girona considera que l'article 52 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) preveu un sistema de reclamacions amb motiu de l'exercici del dret dels electes locals a la informació de la respectiva corporació que serien “substancialment diferents” a les que assisteixen al comú de la ciutadania, que consistiria a poder “instar directament tutela judicial o prèviament formular recurs de reposició”. En relació amb aquestes observacions, cal dir que la reclamació davant la GAIP no qüestiona cap d'aquestes dues vies de recurs (els articles 38 i 39 LTAIPBG contempen la vigència potestativa o voluntària del recurs de reposició i de la reclamació davant de la GAIP, sens perjudici de la possibilitat d'acudir, directament o indirecta, als tribunals de justícia), sinó que les complementa amb una via especial (la reclamació davant la GAIP) que ofereix a les persones interessades una tutela independent, gratuïta i més ràpida que la jurisdiccional, per garantir un dret (el d'accés a la informació pública) que la legislació de transparència, molt posterior a l'LRBRL, creu necessari protegir especialment. Per tant, la via de reclamació davant de la GAIP no infringeix el sistema de tutela establert per la legislació de règim local, sinó que el complementa.

“A més, i en relació amb l'objecció de l'informe de la Diputació de Girona, de l'insuficient rang normatiu de l'LTAIPBG per alterar una llei bàsica, com és l'LRBRL, cal assenyalar que la garantia d'una reclamació especial per protegir l'exercici del dret d'accés a la informació pública ha estat establerta originàriament per la Llei bàsica 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la disposició addicional 1ª.2 de la qual també estableix, en els mateixos termes que la disposició homònima de l'LTAIPBG citada més amunt, l'aplicació supletòria de la legislació de



transparència en tot allò no previst per la legislació d'aquelles matèries que tinguin establert un règim jurídic específic.

“En definitiva, i com ja ha resolt la GAIP en relació amb les Reclamacions 3 i 4/2016, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'aquesta Comissió és aplicable en defensa del dret dels i de les electes locals a obtenir informació de la seva pròpia entitat, amb el benentès que per a la resolució d'aquestes reclamacions la GAIP ha d'aplicar preferentment el dret a la informació regulat per l'article 164 LMRLC i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguin aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de l'LTAIPBG (això no treu que, en virtut de l'especial vigor que el nostre ordenament jurídic vigent dóna al dret d'accés a la informació pública, i més encara si es vincula al de participació política de l'article 23 de la Constitució, caldrà aplicar les disposicions de l'LTAIPBG, que són posteriors, si resulten més favorables a l'accés, en detriment de les de l'LMRLC)”.

En conseqüència de l'anterior, cal refusar les al·legacions d'incompetència de la GAIP formulades per l'informe del President de la Diputació de Girona i considerar que aquesta Comissió de Garantia és competent per entendre i resoldre sobre aquesta Reclamació.

2. *El dret a obtenir còpia de la documentació sol·licitada*

Els antecedents posen de manifest que els serveis de la Diputació haurien donat accés directe a consultar la informació sol·licitada (així es preveu expressament a la primera resolució del President de la Diputació dictada en resposta a aquesta sol·licitud l'11 de febrer de 2016), però no haurien satisfet la segona part de la sol·licitud, de facilitar-ne còpia. En el seu informe el President de la Diputació considera que per autoritzar el lliurament de còpies cal que la persona sol·licitant ajusti i concreti els documents que li són precisos en aquest format, i a partir d'aquesta concreció es facilitarien les còpies demanades. L'informe de la Diputació fonamenta aquest condicionament de l'obtenció de còpies en diverses sentències del Tribunal Suprem, de les que en dedueix que l'expedició de còpies suposaria un contingut més extens i complex que la consulta directa (STS de 16 de març de 2001); que “el nucli essencial que integra l'article 23.2 de la Constitució és el dret d'accés directe a la informació i no el d'obtenir còpies dels documents (STS de 9 de febrer de 1995)”; que “la còpia no és un mitjà imprescindible per aconseguir la informació” (STS de 20 de març de 2006); que “les còpies tenen sobretot justificació quan es tracta de documents concrets i avala que no s'atenguin les peticions quan són abusives” (STS de 9 de febrer de 1995); i que “no procedeix el lliurament de còpies sol·licitades amb relació a documents genèrics, expedients complerts o documents no suficientment identificats i constitueix un factor legítim de ponderació l'excessiu volum de còpies sol·licitades i la pertorbació que la seva expedició o lliurament pugui causar en el funcionament de la corporació local, atenent els



mitjans que aquesta disposi” (STS de 29 de març de 2006). Aquestes al·legacions coincideixen gairebé al cent per cent amb les que fa la mateixa Diputació en relació amb la Reclamació 22/2016, de manera que es reproduïx tot seguit la major part de l’FJ 2 de la Resolució de la GAIP de 7 de juny de 2016, sobre l’esmentada Reclamació:

“La pretensió de la persona reclamant a obtenir còpia de la informació sol·licitada s’empara en el dret que atribueix expressament als electes locals de Catalunya l’article 164.5 LMRLC, quan afirma literalment que “els membres de la corporació tenen dret a obtenir còpia de la documentació a la qual tenen accés. Aquesta còpia es pot obtenir en format paper o bé en el suport tècnic que permeti d’accedir a la informació”. La jurisprudència citada per l’informe de la Diputació de Girona resol contenciosos plantejats en relació amb l’accés a la informació d’electes locals de Cantàbria, Comunitat Valenciana i Madrid (on cap de les lleis autonòmiques de règim local preveu el dret d’obtenir còpia reconegut per l’article 164.5 LMRLC citat) i, al resoldre recursos de cassació, ho fa aplicant la legislació estatal, que no reconeix el dret a l’obtenció de còpies amb l’amplitud que ho fa la legislació catalana de règim local. El que atribueix expressament als electes locals catalans el seu dret a obtenir còpia de la informació sol·licitada a la respectiva corporació és l’LMRLC, i ho fa de forma molt clara; l’existència a Catalunya d’aquesta garantia legal fa que la jurisprudència citada més amunt (especialment la que es refereix al dret a obtenir còpia com un dret mereixedor de menor protecció que el d’accés directe), que no té cap obligació de conèixer la legislació catalana de règim local, i menys encara d’aplicar-la als casos que resol, no sigui traslladable al cas objecte d’aquesta Reclamació.

“Tot i això, no són menyspreables les consideracions fetes per la jurisprudència citada, sobre que es podria modular i fins i tot denegar el dret a obtenir còpia si el seu exercici fos abusiu. Tot i que aquestes consideracions no tenen cap suport en la legislació de règim local ni en la de transparència i accés a la informació pública de Catalunya, es podrien tenir en compte i, si escau, aplicar sobre la base del principi general de proscripció de l’abús de dret. No sembla, tanmateix, que en aquest cas concorrin circumstàncies que puguin dur a qualificar la sol·licitud d’informació com a constitutiva d’abús de dret, en el sentit que es refereixen a aquesta qüestió les Resolucions de la GAIP sobre les Reclamacions 36/2015 (FJ 4) i 7/2016 (FJ 4), circumstància que en qualsevol cas hauria d’haver estat acreditada per l’Administració, cosa que la Diputació de Girona no ha fet.

“Pel que fa a les consideracions jurisprudencials sobre la possibilitat de denegar o limitar l’obtenció de còpia si la sol·licitud s’ha formulat en relació amb documents tan genèrics o comportant un volum tan excessiu, que la seva satisfacció podés suposar una pertorbació injustificada en el funcionament de l’administració afectada, cal assenyalar



que la legislació vigent a Catalunya (tant la de règim local, com la de transparència i accés a la informació pública) no contempla aquests motius de restricció del dret d'accés a la informació pública garantit per l'article 164.5 LMRLC, i només per això es pot descartar la seva aplicació. A més a més, també cal assenyalar que no s'ha acreditat per la Diputació, que és qui hauria de fer-ho, ni que la sol·licitud d'informació sigui genèrica, ni que comporti un volum excessiu de treball, ja que la documentació demanada és perfectament identificada, amb el número dels (...) expedients afectats i, a no ser que la Diputació acreditati (cosa que no ha fet) que aquests expedients sumen un nombre desmesurat o exagerat de pàgines, contradient la fonamentació de la Reclamació, segons la qual cap d'ells no supera les deu pàgines, difícilment es pot objectar que amb les còpies demanades es causi més pertorbació al normal funcionament dels serveis de la Diputació que la que causaria la identificació d'un per un dels documents que els integren i la seva còpia posterior.

“Ateses les anteriors consideracions, la posició del President de la Diputació de Girona, de condicionar l'expedició de còpies a una major concreció de la informació sol·licitada, no està justificada i no s'adequa a l'ordenament jurídic vigent, ja que la informació demanada ja és prou concreta i l'article 164.5 LMRLC reconeix clarament el dret dels electes locals de Catalunya a obtenir-ne còpia”.

3. *Informació corresponent a mandats anteriors*

Tot i que ni les resolucions dictades pel President de la Diputació de Girona en relació amb la sol·licitud d'informació objecte d'aquesta Reclamació, ni el seu informe, no es manifesten expressament sobre el fet de facilitar informació corresponent a anys anteriors a l'actual mandat polític, en la seva fonamentació de la Reclamació la persona reclamant al·lega que els serveis de la Diputació haurien justificat el fet de no facilitar còpies de la informació sol·licitada en el fet que corresponia a mandats anteriors. En aquest mateix sentit, l'escrit del President de la Diputació de 23 de març de 2016 (registre de sortida 2-2016-004892), després d'indicar a la persona reclamant que el dret d'accés no compren el d'obtenir còpies, li requereix complementar “la petició formulada indicant per a quin procediment, actuació, tema o matèria del present mandat li resulta necessari disposar de les còpies sol·licitades”. Aquestes consideracions porten a què aquesta Resolució s'hagi de pronunciar sobre si el dret d'informació dels electes locals es projecta a informació generada amb anterioritat al seu actual mandat. Atès que aquesta qüestió també es planteja per la mateixa Diputació a la Reclamació a la GAIP 22/2016, es reproduïx tot seguit bona part de l'FJ 3 de la Resolució de 7 de juny de 2016, sobre la Reclamació citada:

“(…) és cert que el dret a la informació dels electes locals regulat per l'article 164 LMRLC els és garantit per obtenir els antecedents i informacions que siguin “necessaris per al



desenvolupament de llur funció”. Ara bé, a qui li correspon bàsicament decidir si ho són, de necessaris per a llur funció, és als mateixos electes que exerceixen el seu dret a la informació. En aquest cas, qui l'exerceix és un diputat de l'oposició, i es pot suposar que ho fa als efectes de controlar i fiscalitzar els serveis provincials; doncs bé, ningú més que ell mateix pot decidir quins són els serveis que vol fiscalitzar i controlar i quines dades necessita per fer-ho. Pretendre controlar des del govern controlat com s'exerceix la funció de control, com sembla voler fer el President de la Diputació, podria deixar sense contingut la capacitat de control i afectar greument la funció representativa de qui pretén exercir-la.

“La jurisprudència del Tribunal Suprem estableix que el dret fonamental a la participació efectiva en l'actuació pública es manifesta en una àmplia gama d'assumpes concrets, entre els quals el dret a la fiscalització de les actuacions municipals i les funcions de control (STS de 9 de maig de 1998). Afegeix que els electes no han de justificar un motiu o funció específica directa i concretament connectat amb la informació a la qual volen accedir i aquesta falta d'especificació no pot ser motiu de la desestimació de la sol·licitud d'informació (STS de 5 de novembre del 2000). Fins i tot estableix que s'ha d'emparar que pugui convenir-los no dir per a què volen la informació a fi de no desvetllar les seves estratègies d'actuació política (STS de 26 de juny de 1998 i de 27 de novembre de 2000). I que correspon a la Corporació local la càrrega de la prova de què la finalitat perseguida per l'electe local no té relació amb la seva funció institucional, sinó que persegueix un interès o benefici personal o de terceres persones (STS de 12 de novembre de 1999).

“La Presidència de la Diputació, al requerir la connexió de la sol·licitud d'informació amb l'actual mandat polític de la Corporació, de fet posa en qüestió que la funció de fiscalització i control de la persona reclamant es pugui projectar en el passat, sobre mandats en els que ni ella ni el grup que representa tenien presència a la Diputació. En relació amb aquesta observació, cal assenyalar que les funcions i les responsabilitats administratives són de caràcter institucional, en el sentit d'atribuïdes a la institució, i no comencen i fineixen amb els mandats polítics; certament, els òrgans de govern actuen en el present i normalment amb efectes de cara el futur, però les funcions de control i fiscalització es projecten gairebé sempre en el passat, sobre el que han acordat o fet els òrgans de govern, i aquest passat pot ser dins del mateix mandat, o sobre mandats anteriors, ja que no només es pot fiscalitzar el que fan els actuals governants, sinó el govern de la institució, que té continuïtat per damunt dels mandats polítics.

“Finalment, cal tenir també en compte que l'article 164 LMRLC s'ha de completar amb les previsions de la legislació de transparència, ja que, com s'ha dit a l'FJ 1, la disposició addicional primera, apartat segon LTAIPBG estableix que aquesta llei és d'aplicació



supletòria a l'accés a la informació en les matèries que tenen establert un règim especial. Doncs bé, segons l'article 2.b LTAIPBG té la condició d'informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Així mateix, l'article 18.2 de la mateixa llei afirma que l'exercici del dret a la informació "no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma". Per tant, qui demana informació pública no ha de donar explicacions sobre per què la vol, i el seu dret es pot exercir sobre tota la informació que té l'Administració, sense cap límit temporal.

"Ateses les anteriors consideracions, cal concloure que la posició de la Diputació de Girona, de condicionar el lliurament de la informació sol·licitada a què la persona reclamant indiqui amb quin procediment, actuació, tema o matèria del present mandat té relació la documentació demanada, no està justificada ni s'adequa a l'ordenament jurídic vigent".

4. *Silenci administratiu*

A més de les consideracions fetes als fonaments anteriors, en aquest cas també concorre la circumstància d'haver-se produït silenci administratiu en el procediment de sol·licitud d'informació a la Diputació de Girona. Efectivament, l'article 164.3 LMRLC estableix que "la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud". Segons els antecedents, la sol·licitud es va presentar per primer cop el dia 2 de febrer, i no consta que hi hagi hagut resolució de la Diputació fins l'11 del mateix mes. Davant d'aquesta manca de resposta expressa dins de termini, es pot presumir que la sol·licitud d'informació ha estat estimada per silenci administratiu positiu. La reiteració de la mateixa sol·licitud el dia 21 de març no desdiuma la validesa de l'acte presumpte anterior.

En conseqüència, cal aplicar el que estableix l'article 43.3.b LRJPAC: en els casos d'estimació per silenci administratiu la resolució expressa posterior només pot confirmar allò obtingut presumptament. Per tant, també per aquest motiu està fora de lloc la resolució del President de la Diputació de 23 de març de 2016, donant resposta a la sol·licitud d'informació presentada el dia 9 del mateix mes i prenent condicionar el lliurament de la informació sol·licitada a una major concreció de la sol·licitud i a la seva vinculació a l'actual mandat polític de la Diputació. Un cop produït el silenci administratiu positiu, l'Administració resta obligada a lliurar la informació sol·licitada, en els termes i amb el format amb què s'ha sol·licitat.



5. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de Reclamacions, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.

6. *Publicació*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de juny de de 2016, resol per unanimitat estimar la Reclamació 44/2016 i:

1. Declarar que la persona reclamant té dret a què la Diputació de Girona li faciliti accés i còpia dels expedients següents:
 - 2011: Exp. 27/2011. Disseny, creació de la presentació, creació d'un microsite del Pla estratègic 2011-2015 del Patronat de Turisme. Estudi Jmes1nou7cinc disseny i creativitat SL.
 - 2011: Exp. 28/2011. Projectes diversos Patronat: creació e-mail per a la invitació Blogtrip, xtreme running, jornada nature, -----, Pla estratègic, Km0 creació de la marca. Estudi Jmes1nou7cinc disseny i creativitat SL.
 - 2011. Exp. 65/2011. Direcció artística dels premis G! Estudi Jmes1nou7cinc disseny i creativitat SL.
 - 2012. Exp. 36/2012. Creació de la marca Costa Brava Cruise Ports, Memòria justificativa del logotip, creació del manual bàsic ús de la marca, entrega dels formats. Minimilks Creative Company SL.
 - 2012. Exp. 45/2012. Creativitat i disseny de 2 trasseres i 4 laterals per vinilar 6 busos de la Sarfa i control de qualitat retolació. Cookies Digital Company SL.
2. Anul·lar l'apartat 2 de la Resolució del President de la Diputació de Girona d'11 de febrer de 2016 (Registre de sortida 2-2016-001770).
3. Requerir al President de la Diputació de Girona que lliuri a la persona reclamant les còpies indicades a l'apartat 1 dins del termini màxim de cinc dies a comptar des de la notificació d'aquesta Resolució.



4. Requerir al President de la Diputació de Girona que informi a la GAIP sobre el lliurament efectiu de la informació indicada al punt anterior, tan bon punt l'hagi efectuat.
5. Convidar a la persona reclamant que comuniqui a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de les actuacions administratives necessàries per a l'efectivitat d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar la finalització del procediment de reclamació 44/2016 i ordena la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 7 de juny de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.