

Resolució 44/2023, de 19 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1102/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Berga

Informació reclamada: L'expedient que motiva una actuació municipal.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada existent, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament ha indicat que no existeix un expedient amb el contingut indicat a la sol·licitud, resposta que per sí sola es podria considerar que la respon. Nogensmenys, l'Ajuntament ha facilitat la documentació en la que es basaria la decisió de desconnectar del gestor d'expedients les persones en situació d'incapacitat temporal; tot i que la persona reclamant al·lega que aquesta no és la seva situació, perquè es troba en situació de permís, el cas és que a la documentació aportada per l'Ajuntament, i que la GAIP ha facilitat a la persona reclamant, hi ha referències a fer extensiva la desconnexió a les persones absents del seu lloc de treball per més de dues setmanes, per qualsevol concepte, i la darrera resposta de l'Ajuntament es remet a la que ja havia donat facilitant els correus electrònics amb aquest contingut.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Expedient. Permisos. Connexió al gestor d'expedients. Reclamació contra silenci. Informació existent.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1102/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Berga, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 d'octubre de 2022 la persona reclamant, en relació amb el restabliment d'accés al gestor d'expedients, demana a l'Ajuntament de Berga accés a l'expedient administratiu que motiva l'adopció de l'actuació executiva de desconnectar-lo del gestor d'expedients.
3. La Reclamació presentada el 5 de desembre de 2022 és motivada en les consideracions següents: "demano poder tenir accés a l'expedient que va motivar l'actuació d'impedir-me accedir al gestor d'expedients electrònics de l'Ajuntament de Berga, en la meua condició de secretari general de l'Ajuntament".



4. El 19 de desembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 19 de desembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Berga i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 10 de gener de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament i una còpia dels correus interns a què l'informe es refereix. L'informe municipal indica que "no consta cap expedient al que es pugui donar accés al senyor xxx ja que l'adopció d'aquesta decisió, al tractar-se d'una comunicació informal de caràcter merament intern i autoorganitzatiu, es va realitzar mitjançant correu electrònic adjunt".
7. L'11 de gener de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la cadena de correus electrònics sobre la determinació dels criteris per accedir al gestor d'expedients que ha aportat l'Ajuntament de Berga, havent anonimitzat la identitat de les persones que es trobarien en situació d'incapacitat temporal o baixa per raons de salut, i indicant que si la persona reclamant no al·lega res en contra en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud.
8. L'11 de gener de 2023 la GAIP rep la següent al·legació de la persona reclamant: "el que no s'acaba de donar accés és al bloqueig que pateixo un cop estic gaudint del permís de paternitat (i per tant, ja no en situació d'IT) tal i com sembla que "es decideix" fer a partir de la data 8 de febrer de 2021. Per tant, no sembla que es dona resposta a l'accés el meu expedient en concret, de bloqueig en situació de gaudiment de permís de paternitat i, per tant, en la condició de funcionari en actiu".
9. El 12 de gener de 2023 la GAIP comunica a l'Ajuntament les al·legacions de la persona reclamant, amb la següent petició: "us demanem que ens feu arribar, en el termini de 10 dies, la documentació addicional de què es disposi que pugui donar resposta a les al·legacions de la persona reclamant o, si és aquest el cas, que poseu de manifest que no disposeu de més informació sobre aquesta qüestió del bloqueig de l'accés al gestor d'expedients".
10. El 16 de gener de 2023 la GAIP rep la resposta municipal a la petició anterior: "Aquesta qüestió ja va ser resposta amb la documentació aportada per aquest Ajuntament mitjançant registre de sortida de data 10 de gener de 2023".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la



mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada existent, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament ha indicat que no existeix un expedient amb el contingut indicat a la sol·licitud, resposta que per sí sola es podria considerar que la satisfà. Nogensmenys, l'Ajuntament ha facilitat la documentació en la que es basaria la decisió de desconnectar del gestor d'expedients les persones en situació d'incapacitat temporal; tot i que la persona reclamant al·lega que aquesta no és la seva situació, perquè es troba en situació de permís, el cas és que a la documentació aportada per l'Ajuntament, i que la GAIP ha facilitat a la persona reclamant, hi ha referències a fer extensiva la desconnexió a les persones absents del seu lloc de treball per més de dues setmanes, per qualsevol concepte, i la darrera resposta de l'Ajuntament es remet a la que ja havia donat facilitant els correus electrònics amb aquest contingut.

S'ha produït, per tant, objectivament la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, fet que comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de gener de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1102/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.