

## **Resolució 45/2023, de 19 de gener**

**Número d'expedient de la reclamació:** 1103/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Badalona

**Informació reclamada:** Mesuraments de sonometria preses en una determinada finca.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** Dels antecedents es dedueix que la pretensió de la persona reclamant és obtenir tots els mesuraments de sonometria fets a la seva casa (segons indica, es tractaria de 27), i no només la mitjana entre totes elles, que és el que li ha d'oferir l'informe de sonometria facilitat per l'Ajuntament. És probable, per tant, que el desajust entre el sol·licitat i el facilitat per l'Ajuntament es degui, almenys en part, a un ús imprecís del llenguatge, comprensible si es té en compte que la persona reclamant no domina plenament l'idioma, la qual cosa s'hauria posat de manifest després d'un contacte directe mantingut pels serveis de la GAIP amb la persona reclamant. Si els 27 mesuraments de sonometria sol·licitats estan en poder de l'Ajuntament (cosa probable, hagut compte que ha pogut treure la mitjana de totes elles), han de ser qualificades d'informació pública, de manera que en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG qualsevol persona té dret a conèixer-les, tret que es presentin causes legals que puguin determinar la denegació. És probable la concurrència d'aquestes causes legals si qui sol·licités la informació fos una persona aliena al domicili des del qual s'han pres els mesuraments; en ser la persona reclamant la que resideix a l'habitatge afectat, no només no es presenten causes legals oposables al seu dret d'accés a aquesta informació, sinó que, a més, l'interès directe que té en l'assumpte reforça el seu dret d'accés a la informació pública.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona interessada. Mesuraments. Sonometria. Reclamació contra falta de lliurament de la informació. Llenguatge imprecís.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 5 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1103/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de setembre de 2022 (número de registre 2022/053923) la persona reclamant presenta una instància genèrica a l'Ajuntament de Badalona on posa de manifest que hauria rebut l'oferiment de controlar durant una hora el soroll percebut a casa seva i que indiqués l'hora més adequada, quan hauria presentat la sol·licitud set mesos abans, amb nombrosos episodis de sorolls insuportables a totes les hores del dia, que hauria posat en coneixement dels agents municipals.



3. El 20 d'octubre de 2022 (número de registre 2022/061021) la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Badalona una sol·licitud d'accés a la informació pública, que demana: 1. Totes les “mesures de sonometria” relatives a l'expedient 2022/00033084 H i a una direcció determinada. 2. Còpia d'una instància de 22 de juliol de 2022 presentada a Disciplina urbanística (expedient 2022/00033084H).
4. El 31 d'octubre de 2022 l'Ajuntament de Badalona fa justificant de recepció de la sol·licitud anterior i indica a la persona reclamant que el termini per resoldre la sol·licitud és d'un mes des de la seva entrada al registre electrònic, i que la persona responsable de resoldre és el Regidor de l'Àmbit de Govern i Seguretat Ciutadana.
5. El 5 de desembre de 2022 l'Ajuntament de Badalona comunica a la persona reclamant la resposta a la seva sol·licitud de 31 d'octubre de 2022 (número de registre 2022/04284), sobre les “mesures” de sonometria relatives a l'expedient 2022/00033084H, indicant que, en tractar-se d'una persona interessada que demana accés a un expedient en tràmit, s'ha d'aplicar la legislació de procediment administratiu, i no la de transparència i accés a la informació pública i que, per tant, s'ha traslladat la sol·licitud al Departament de Disciplina Ciutat perquè doni resposta segons la legislació aplicable.
6. La Reclamació presentada el 5 de desembre de 2022 assenyala com a objecte de la mateixa “totes les mesures de sonometria de 12 de setembre de 2022” i indica que l'Ajuntament li ha facilitat només parcialment la informació i que no li contesta d'acord amb la legislació de transparència.
7. El 19 de desembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 19 de desembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 4 de gener de 2023 la GAIP rep l'informe municipal, segons el qual l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant, el 13 d'octubre de 2022, l'informe de sonometria sol·licitat. Indica així mateix que sobre altres sol·licituds adjuntades a la Reclamació que l'oficina del registre de



Llicències d'obres hauria facilitat a la persona reclamant, el 26 de gener de 2022 i en diverses converses telefòniques posteriors, la informació sol·licitada.

10. Consultada per la GAIP, la persona reclamant indica que la seva sol·licitud és de totes les “mesures de sonometria” preses (en total, 27), mentre que l'Ajuntament els ha facilitat tan sols una mitjana.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix les persones per sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i condicions regulats per la present llei.” Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb l'establert per la present llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret a accedir a la informació pública, a la qual es refereix l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb l'establert per la present llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han de ser aplicades d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, han d'interpretar-se sempre restrictivament en benefici d'aquest



dret i no poden ampliar-se per analogia. 3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació ha d'explicitar-se el límit aplicat i raonar degudament les causes que fonamenten la seva aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament que els límits enumerats per aquest precepte “poden” portar a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han de ser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació dels esmentats límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que justifiquen la seva aplicació”.

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada**

Dels antecedents es dedueix que la pretensió de la persona reclamant és obtenir tots els mesuraments de sonometria fets a la seva casa (segons indica, es tractaria de 27), i no només la mitjana entre totes elles, que és el que li ha d'oferir l'informe de sonometria facilitat per l'Ajuntament. És probable, per tant, que el desajust entre el sol·licitat i el facilitat per l'Ajuntament es degui, almenys en part, a un ús imprecís del llenguatge, comprensible si es té en compte que la persona reclamant no domina plenament l'idioma, la qual cosa s'hauria posat de manifest després d'un contacte directe mantingut pels serveis de la GAIP amb la persona reclamant.

Si els 27 mesuraments de sonometria sol·licitats estan en poder de l'Ajuntament (cosa probable, haguéssim de comptar que ha pogut treure la mitjana de totes elles), han de ser qualificades d'informació pública, de manera que en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG qualsevol persona té dret a conèixer-les, tret que es presentin causes legals que puguin determinar la denegació. Seria probable la concurrència d'aquestes causes legals si qui sol·licités la informació fos una persona aliena al domicili des del qual s'han pres els mesuraments; en ser la persona reclamant la que resideix a l'habitatge afectat, no només no es presenten causes legals oposables al seu dret d'accés a aquesta informació, sinó que, a més, l'interès directe que té en l'assumpte reforça el seu dret d'accés a la informació pública.

En conseqüència, és procedent declarar el dret de la persona reclamant als mesuraments sol·licitats i requerir l'Ajuntament de Badalona perquè les hi faciliti dins d'un termini raonable.



### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions realitzades per executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allà es preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini fixat pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta requereixi el seu compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, s'ha de qualificar d'infracció molt greu en relació amb el dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada d'acord amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació al web de la Comissió dels casos en els quals els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de gener de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1103/2022 i declarar el dret de la persona reclamant als 27 mesuraments de sonometria sol·licitats, realitzats al seu domicili.
2. Requerir l'Ajuntament de Badalona perquè lliuri la informació indicada en l'apartat anterior a la persona reclamant en el termini de deu dies des de la notificació de la present resolució i perquè tot seguit n'informi la GAIP.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1103/2022 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis previstos en aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han d'explicar en dies hàbils (descomptant dies festius i dissabtes) a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada, tret de previsió específica en sentit diferent.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser presa en consideració si es comunica a la GAIP abans que acabi el termini fixat en la Resolució, i ha de fonamentar-se en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada si l'Administració obligada justifica de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-lo en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic dirigit a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), a fi que la Comissió requereixi el seu compliment. Mentre no es compleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, conforme a l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració no atén el requeriment d'execució que li dirigeixi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sense perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment de la Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.