

Resolució 47/2017, de 15 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 391/2016.

Administració reclamada: Ajuntament de Les Franqueses del Vallès.

Informació reclamada: El cost econòmic, o de qualsevol altre tipus si hi fos, que tindria per a l'Ajuntament la resolució del contracte amb l'empresa Aplicaciones Eléctricas ENE, S. A. (instal·ladora del sistema foto-vermell).

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: L'Administració no ha admès la sol·licitud. Les sol·licituds que consisteixin en consultes jurídiques poden ser inadmeses.

Paraules clau: Ajuntament. Consulta jurídica. Desestimació.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall.

Antecedents

1. El 5 de novembre de 2016 va tenir entrada en el registre de la GAIP la Reclamació 391/2016, en relació amb una sol·licitud d'informació que tenia per objecte obtenir de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, conèixer el cost econòmic, o de qualsevol altre tipus, que tindria per a l'Ajuntament la resolució del contracte amb l'empresa Aplicaciones Eléctricas ENE, S. A. (instal·ladora del sistema foto-vermell)..
2. En estar signada la reclamació per la persona representant de l'entitat reclamant, el 14 de novembre de 2016 va demanar acredités la seva representació, cosa que va fer el 23 de novembre de 2016.
3. El Ple de la GAIP celebrat el 28 de novembre de 2016 va admetre a tràmit la reclamació, fet que va comunicar a la persona reclamant i a l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, al qual va demanar el corresponent informe.
4. Mitjançant escrit de data 1 de desembre de 2016, l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès va lliurar a la GAIP la resolució de data 29 de novembre de 2016 segons la qual, entre altres disposicions, acordava inadmetre la sol·licitud per considerar que consistia en una consulta jurídica.
5. El 5 de desembre de 2016 la GAIP va donar trasllat de la resolució a l'entitat reclamant i li va demanar que en un termini prudencial manifestés si es donava per satisfeta en la seva pretensió.



6. L'11 de desembre de 2016 l'entitat reclamant va presentar un escrit manifestant les seves objeccions a l'informe jurídic emès per l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès.
7. Posteriorment, l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès va lliurar a la GAIP els plecs de clàusules administratives i tècniques que van ser emprades en la licitació en la qual va resultar adjudicatària la companyia Aplicaciones Eléctricas ENE, S. A.
8. Per correu electrònic de data 29 de gener de 2017 l'entitat reclamant va fer arribar la seva posició al respecte, manifestat el seu parer segons el qual l'Ajuntament hauria de donar resposta a la seva petició.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) encomana a la GAIP vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública, amb plena independència orgànica i funcional, sense instruccions jeràrquiques de cap mena, cosa que ha de fer per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic.

Aquesta competència, d'acord amb l'article 3 de la llei indicada, comprèn l'exercici de les seves funcions en l'àmbit de l'Administració Local de Catalunya.

En la mesura que la reclamació formulada té per objecte l'accés a una informació pública i que l'administració contra la que s'adreça és l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, la GAIP és plenament competent per a resoldre-la.

2. Els contractes administratius són informació pública

L'empresa Aplicaciones Eléctricas ENE, S. A., instal·ladora del sistema foto-vermell en el municipi de Les Franqueses del Vallès, va ser adjudicatària del servei de regulació i control del tràfic en diverses cruïlles de la població.

Tant el procediment d'adjudicació com de contractació del servei havien d'haver-se tramitat donant compliment als requisits de publicitat que estableix el Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei contractes del sector públic, l'article 1 del qual consagra el principi de transparència de la contractació pública com a garantia d'altres principis als quals s'ha de subjectar l'Administració en la seva activitat contractual.

De fet, la publicitat dels contractes és per a l'Administració la via a través de la qual comunica la seva necessitat de contractar béns, obres o serveis.

En aquest aspecte, l'article 8.f) de l'LTAIPBG determina que els contractes i els convenis han d'estar sotmesos al règim de transparència com a part de les obligacions relatives a la publicitat



activa, de manera que els elements essencials dels contractes puguin ser consultats pels ciutadans sense necessitat d'haver-ne de demanar l'accés.

3. *La sol·licitud de consulta jurídica com a causa d'inadmissió*

L'Ajuntament, entre la documentació tramesa a la GAIP durant la instrucció d'aquesta reclamació, ha lliurat una còpia dels plecs de clàusules administratives i tècniques en base a les quals es va dur a terme la licitació del contracte del qual va resultar adjudicatària l'empresa *Aplicaciones Eléctricas ENE, S. A.* que, una vegada examinades, es pot afirmar que no contenen cap previsió relativa a la possibilitat de resolució del contracte ni, donat el cas, a les conseqüències econòmiques que es derivarien d'aquesta eventualitat.

En no estar establertes les bases de càlcul de les conseqüències econòmiques de la resolució del contracte, per a determinar "el cost econòmic, o de qualsevol altre tipus si hi fos, que tindria per a l'Ajuntament", segons la sol·licitud literal de l'entitat reclamant, caldria que la Corporació la determinés mitjançant un estudi específic que permetés fer una estimació cosa que és pròpia d'un informe o d'una consulta jurídica.

Per aquest motiu la GAIP estima que és procedent que l'Ajuntament s'aculli al precepte de l'article 29.2 de l'LTAIPBG en els termes en que ho ha fet en la resolució de data 29 de novembre de 2016, atès que la sol·licitud d'accés a la informació en la pràctica és una consulta jurídica.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de febrer de 2017, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 391/2016 per tractar-se d'una consulta jurídica.
2. Declarar la finalització de la Reclamació 391/2016

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 15 de febrer de 2017

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.