

Resolució 47/2023, de 19 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1121/2022

Administració reclamada: Consorci d'Educació de Barcelona

Informació reclamada: Dades estadístiques i indicadors del sistema educatiu a Barcelona.

Sentit de la Resolució: Desestimació

Resum: Ha de tenir en compte la persona reclamant que la resolució de la GAIP invocada per ella (la 68/2016), i que es manifesta favorablement a la divulgació d'informació sobre resultats d'avaluació a instituts, i la invocada pel CEB (la 90/2022), que sosté la confidencialitat d'aquestes dades, es dicten en un marc jurídic diferent, condicionat pel fet que l'article 172.1 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha fet una redacció molt més detallada de l'article 184.1.c LEC, establint fora de tot dubte que la informació dels resultats de proves d'avaluació segregada per centre, com es demana en aquest procediment, afavoreix la segregació escolar i, en conseqüència, és protegida per l'article 21.3 LTAIPBG.

Paraules clau: Consorcis. Dades estadístiques. Educació. Resultats d'avaluacions per centres. Segregació escolar. Reclamació contra silenci. Límits. Protecció del menor. Silenci administratiu.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 9 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1121/2022, presentada contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 d'octubre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament d'Educació: "Em caldria poder disposa dels següents indicadors del sistema educatiu de la ciutat de Barcelona: Nota mitjana alumnes Batxillerat, desglossat per instituts i escoles de la ciutat de Barcelona, durant curs 2021-2022 Nota mitjana obtinguda en la Selectivitat, desglossat per instituts i escoles de la ciutat de Barcelona, durant 2021-2022"
3. La Reclamació presentada el 9 de desembre de 2022 indica que el Departament no ha contestat la sol·licitud. Adjunta la Resolució de la GAIP 68/2016, que declara el dret d'accés a una informació de naturalesa similar a la sol·licitada per aquest procediment.



4. El 24 de desembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 24 de desembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 27 de desembre de 2022 el Departament acredita la derivació de la Reclamació al Consorci d'Educació de Barcelona (CEB), que seria l'organisme competent per atendre la sol·licitud.
7. El 16 de gener de 2023 la GAIP rep la resolució de 12 de gener de 2023 del Consorci d'Educació de Barcelona, que invoca el límit del dret d'accés a la informació pública de l'article 21.3 LTAIPBG, segons el qual "té la condició de protegida, en tots els casos, la informació relativa als menors d'edat el coneixement o la divulgació de la qual pot condicionar el lliure desenvolupament de llur personalitat en el futur. L'accés a la informació pot ésser denegada en aquest supòsit, llevat que se'n pugui garantir el caràcter anònim, i sens perjudici del que estableixen els articles següents" i resol: "Desestimar la sol·licitud d'accés a informació pública presentada per la persona sol·licitant donat que no es pot donar aquesta informació en base en base al document "Política de Transparència del Departament d'Educació", i el seu punt 3 "Informació pública del sistema educatiu no subjecta als criteris de la transparència": Les dades públiques, que poden condicionar la segregació escolar, relacionades amb resultats acadèmics i/o composició social són, entre d'altres, les següents: - Dades sobre l'avaluació interna o externa. S'entén com a avaluació interna, la informació que es produeix a partir de l'actuació acadèmica del centre i dels alumnes. S'hi inclou informació sobre la promoció, compleció, graduació, titulació i resultats acadèmics. S'adjunta resolució de la GAIP de 24 de febrer de 2022, que desestima una reclamació efectuada per la negativa a facilitar els resultats de competències bàsiques de 4t d'ESO de diversos instituts".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de



reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

La sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació demana la nota mitjana d'alumnes de Batxillerat i la mitjana de la Selectivitat, desglossades per instituts i escoles de la ciutat de Barcelona. Es tracta d'informació pública, a la qual pot accedir qualsevol persona, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació. El CEB invoca el límit relatiu als drets dels menors d'edat, en relació amb la necessitat d'evitar la segregació escolar, de l'article 21.3 LTAIPBG.

La Resolució de la GAIP de 24 de febrer de 2022, invocada pel CEB, és la 90/2022, que fa les consideracions següents, que són plenament aplicables al cas:

“La informació sol·licitada s'inscriu dins de l'àmbit de l'avaluació de l'educació, ja que demana els resultats de les competències assolides per l'alumnat de diversos centres docents. L'avaluació de l'educació és regulada pels articles 182 i següents de la LEC (Llei d'Educació de Catalunya). Segons l'article 183 LEC, “1. L'avaluació s'estén a tots els àmbits del sistema educatiu i en comprèn tots els aspectes i les manifestacions. L'activitat avaluadora es projecta sobre els mètodes d'ensenyament, els processos i les estratègies d'aprenentatge i els resultats obtinguts pels alumnes, l'exercici de la funció docent, la funció directiva, el funcionament dels centres educatius, la implicació de les famílies, la Inspecció d'Educació, els serveis educatius i la mateixa Administració educativa. 2. L'avaluació afecta tots els centres, les activitats i els serveis sostinguts amb recursos públics. Pel que fa als resultats dels alumnes, i a contextos i processos educatius, l'avaluació afecta tots els centres i serveis del sistema educatiu”. I en aplicació de l'article 184.1 LEC, “1. L'avaluació ha d'ésser sotmesa als principis següents: (...) c) Ús reservat de la informació individualitzada dels agents i dels centres i serveis educatius, pel que fa a l'avaluació general del sistema que pugui afavorir la segregació escolar. S'entén que afavoreix la segregació escolar l'accés als resultats de les proves d'avaluació desagregades per nom del centre; a les dades relatives a la composició social i econòmica del centre, i al procés d'admissió dels alumnes, entre altra informació”. La redacció donada a aquest darrer precepte és la que resulta de l'article 172.1 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que ha fet una redacció molt més detallada de l'article 184.1.c LEC”.

Ha de tenir en compte la persona reclamant que la resolució de la GAIP invocada per ella (la 68/2016), i que es manifesta favorablement a la divulgació d'informació sobre resultats d'avaluació a instituts, i la invocada pel CEB (la 90/2022), que sosté la confidencialitat d'aquestes dades, es dicten en un marc jurídic diferent, condicionat pel fet que l'article 172.1 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha fet una redacció molt més detallada de l'article 184.1.c LEC, establint fora de tot dubte que la informació dels resultats de proves d'avaluació



segregada per centre, com es demana en aquest procediment, afavoreix la segregació escolar i, en conseqüència, és protegida per l'article 21.3 LTAIPBG.

La persona reclamant també ha invocat que s'hauria produït silenci administratiu en la tramitació de la seva sol·licitud, motiu pel qual se li hauria de facilitar la informació sol·licitada. Nogensmenys, l'article 35.2 LTAIPBG estableix que no es pot adquirir per silenci administratiu informació afectada per límits al dret d'accés a la informació pública, com és el cas present.

Ateses les anteriors consideracions, és procedent desestimar la Reclamació 1121/2022 perquè la resolució del CEB que li desestima la sol·licitud és conforme a l'ordenament jurídic.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de gener de 2023, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1121/2022 perquè la resolució del CEB que desestima la sol·licitud de la que deriva és ajustada a l'ordenament jurídic i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.