

Resolució 51/2024, de 18 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 701/2023

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior

Informació reclamada: Informació i protocol sobre l'ús de programari espia tipus Pegasus pel cos de Mossos d'Esquadra.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat al grup parlamentari reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior. Grups Parlamentaris. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Sense límits. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 26 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 701/2023, presentada pel grup parlamentari de la CUP contra el Departament d'Interior, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). L'acte de mediació, infructuós, es va celebrar en data 27 de novembre de 2023.
2. El grup parlamentari reclamant sol·licita al Departament d'Interior el següent: "Sol·licitem al Departament d'Interior que faci arribar la documentació següent sobre l'ús de programaris estil Pegasus: Protocol d'ús d'aquest programari, Informes de legalitat de l'ús d'aquest programari, Autoritzacions per l'obtenció i ús d'aquest programari per part dels responsables polítics del govern, Documents acreditatius de despeses del govern per l'obtenció, ús i manteniment d'aquest programari (detallada per partides, departament que les ordena i membres de l'Administració i càrrecs polítics que autoritzen la despesa), Contractes amb totes les empreses desenvolupadores del programari adquirit i que realitzin tasques de manteniment i d'ús d'aquest programari".



3. La Reclamació presentada el 26 de juliol de 2023 indica que la informació reclamada no va ser lliurada.
4. El 4 d'octubre de 2023 de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. L'1 de desembre de 2023 la GAIP requereix al Departament d'Interior que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 27 de desembre entra a la GAIP una nota signada pel Director General de la Policia amb el contingut següent: "En relació amb la Reclamació número 701/2023 i un cop substanciat l'acte de mediació, previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol GAIP), quant a l'objecte de la precitada reclamació, a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, us informem, deixant de banda les referències jurídiques a la pertinència d'aquest tipus de sol·licituds segons el marc legal vigent en matèria de transparència, ja expressades en el seu moment processal com a qüestió prèvia, que la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME) no disposa ni ha disposat mai, ni ha utilitzat de manera directa o indirecta, cap programari "Pegasus" ni de naturalesa equivalent o equiparable. En conseqüència, tampoc no compta amb cap mena de protocol d'ús d'aquest tipus de programari, ni informes, ni autoritzacions, ni documents acreditatius de despeses del Govern o de l'Administració per a l'obtenció, ús i manteniment dels mateixos. En conclusió, la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra no utilitza cap programari d'intervenció de les comunicacions per espiar ciutadans i ciutadanes a través dels seus telèfons mòbils i únicament dur a terme aquelles accions d'intervenció de les comunicacions que la Constitució i la legislació orgànica permeten, d'acord amb l'autorització i el control dels jutges i tribunals.
7. En data 29 de desembre la GAIP va notificar la resposta del Departament donada al requeriment indicat a l'antecedent 5, amb el contingut següent: "Us traslladem l'informe que ens ha fet arribar el Departament d'Interior. Si en un termini de 10 dies no ens justifiqueu el contrari, entenem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació." A data d'aquesta resolució la GAIP no ha rebut cap comunicació més de part del grup parlamentari reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a



l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda d'objecte

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat al grup parlamentari reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 701/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i el procediment al qual fa referència, així com disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.