

Resolució 52/2024, de 18 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 715/2023

Administració reclamada: Ajuntament del Prat del Llobregat

Informació reclamada: Informació sobre l'estat de l'obra d'un edifici plurifamiliar.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada finalment ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Obres. Edificis Plurifamiliars. Denúncies. Irregularitats. Procediments sancionadors. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 31 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 715/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament del Prat del Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de juny de 2023 la persona reclamant presenta instància a l'Ajuntament del Prat del Llobregat denunciant la instal·lació d'una caixa de comptadors en una obra perquè no compleix amb la normativa i al mateix temps sol·licita: "Por otro lado requerimos información sobre el estado que se encuentra la obra del edificio plurifamiliar, ya que actualmente continua fuera de la normativa, entre otras irregularidades, por exceso de altura".
3. La Reclamació presentada el 31 de juliol de 2023 indica que no ha rebut resposta de l'Ajuntament i que no se li ha lliurat la informació sol·licitada.
4. El 25 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. En la mateixa data, el reclamant dirigeix correu electrònic a la Comissió amb el següent contingut: "A causa reiterada manca de respostes i transparència per part del departament d'urbanisme del Prat de Llobregat, adjunto una 2ª instància presentada al mateix departament amb data 11/8/2023 on sol·licitem entre d'altres, còpia de tots els documents, expedients i informes existents fins avui dia que conformen la totalitat de l'expedient i relacionades amb les obres aturades que es troben fora de normativa des de fa més de 2 anys, ubicades al C/ Eee Mmm 41 del Prat de Llobregat.

Cal remarcar que la vam presentar abans de rebre la notificació de l'acceptació de la reclamació presentada al GAIP amb Núm. d'expedient: 0715/2023 i per aquest motiu i seguint les recomanacions en l'escrit rebut, adjunto aquesta última comunicació a raó d'actualitzar l'expedient".

El 22 de setembre la Comissió respon al reclamant indicant-li que respecte de la informació pública que demana de nou a l'Ajuntament caldria que presentés una nova reclamació, ja que l'objecte de la informació pública de la nova instància no coincideix amb el de la reclamació actual.

6. El 28 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat del Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 20 de setembre de 2023 l'Ajuntament del Prat del Llobregat fa arribar a la Comissió l'informe requerit que amb les següents consideracions: "1.- La reclamació presentada té relació amb l'estat de tramitació d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística iniciat per incompliment de la llicència atorgada a la promotora per la Junta de Govern Local de data 18 de juny de 2018 i la sol·licitud d'execució forçosa per la restauració de la realitat física altera i l'ordre jurídic vulnerat a la finca del carrer d'Eee Mmm núm. 41.

Cal tenir present que el Sr. Xxx ha presentat diverses instàncies sol·licitant la suspensió de les obres i l'estat de l'expedient, que han estat resoltes seguint els tràmits d'aplicació.

2.- En la reclamació rebuda per la GAIP en data 31 de juliol es reclama l'accés a la informació de l'estat de les obres.



Cal assenyalar que el Sr. Xxx va ser informat de l'inici de l'expedient en data 10 de novembre de 2020 i posteriorment se li ha donat trasllats en dates 22 de desembre de 2020 i 8 de març de 2021 dels actes administratius duts a terme a l'expedient com a interessat del mateix.

Per tot això, podem concloure:

Que el Sr. Xxxx ha tingut accés a la informació, en quan es interessat de l'expedient núm. 31403/2020 des del 14 de desembre de 2020 i s'han resolt les sol·licituds presentades durant la tramitació d'aquest expedient iniciat el 4 de novembre de 2020.

Així mateix l'Ajuntament assenyala que: "La reclamació versa sobre actuacions relacionades amb les obres amb llicència municipal 20192/2016 a favor de l'entitat Zzzz" aportant també la seu NIF i l'adreça de la citada empresa.

8. El 29 de setembre de 2023 la GAIP trasllada al reclamant l'informe que ens ha fet arribar l'Ajuntament del Prat de Llobregat i atorgant-li un termini de 5 dies per tal que presentés al·legacions al respecte. La notificació fou acceptada pel reclamant el 4 d'octubre i fins a la data de la present resolució no ha presentat cap al·legació.
9. El 18 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada al tercer afectat, l'empresa promotora de l'obra, comunicació per la que se li fa saber la sol·licitud d'accés a la informació sol·licitada pel reclamant i que disposa d'un termini de 10 dies per presentar les al·legacions o documents que estimi oportuns en defensa dels seus interessos, sense que consti cap resposta al respecte a la data de la present resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada finalment ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la



qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2024 resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 715/2023, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, notificar a la persona la Resolució i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.