

Resolució 53/2025, de 23 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1272/2024

Administració reclamada: Universitat Autònoma de Barcelona

Informació reclamada: Accés a expedients en procediment de selecció de professorat.

Sentit de la resolució: Estimació parcial.

Resum: L'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP només aprecia d'ofici la concurrència del límit relatiu a la protecció de dades de caràcter personal d'aquells candidats que han quedat per sota de la persona reclamant en el procés de selecció. Aquest límit implica que la persona reclamant únicament podrà accedir a les valoracions d'aquelles persones que han obtingut millor puntuació que la seva en el procés de selecció, d'acord amb el criteri que ha vingut sostenint l'APDCAT fins a la data. Certament és criteri consolidat de l'APDCAT considerar que únicament és possible desvelar aquesta informació en el cas de les persones que superen el procediment, però que és informació excessiva i desproporcionada, d'acord amb el principi de minimització de dades, que es permeti l'accés a la identitat d'aquelles persones no exitoses en aquest tipus de processos, ja que s'opina que és una ingerència excessiva en la seva intimitat, i que la informació relativa a qui ha superat el concurs és suficient per a poder exercir les accions en defensa dels seus drets de les persones que vulguin, per qualsevol motiu, impugnar o qüestionar el procés selectiu.

Paraules clau: Universitats. Interessat. Recursos humans. Processos de selecció. Reclamació contra silenci. Estimació parcial. Límits. Protecció de dades. Manca de col·laboració.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 25 de de setembre entra a la GAIP la Reclamació 1272/2024 presentada per una persona interessada contra la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant inicialment va demanar que es tramités la seva reclamació per via del procediment de mediació però se n'ha certificat la impossibilitat de mediació en data 22 de gener de 2025.
2. El 13 de juny de 2024 la persona reclamant sol·licita a la UAB la informació següent: "En relació amb el concurs per a la contractació de professorat associat laboral 2024 (Convocatòria 2024/D/LED/CC/6) i concretament de les places AAS00649, AAS00650, AAS00651, AAS00652, AAS00653, AAS00654, AAS00655, AAS00656, AAS00657, AAS00658, AAS00659, AAS006560, AAS00661, AAS00662 (...). Concretament amb caràcter enunciatiu que no exhaustiu 1.- Acta de la reunió del departament de Dret Administratiu on es van acordar els perfils de les places, amb expressa expressió dels seus



assistents. 2.- Acta de la reunió del departament de D.Adm, on van acordar els criteris de valoració dels candidats a les places, amb expressa expressió dels seus assistents. 3.- Còpia dels criteris i pautes de valoració dels aspirants. 4.- Informe de la meua valoració respecte de les 14 places a les quals aspirava. 5.- Informe de la valoració de la resta de candidats. 6.- Acta de la valoració del total dels candidats. 7.- Relació d'abstencions o bé recusacions dels membres tribunal. Sol·licito: Es tingui per presentat el present escrit, en temps i forma, sigui admès, i en conseqüència, em sigui facilitada còpia de l'expedient administratiu, amb expressa inclusió dels documents relacionats, i amb temps suficient per a poder formular el recurs oportú en defensa dels meus interessos (1 mes per a interposar recurs de reposició a comptar des del dia d'avui).”

3. La Reclamació presentada el 25 de setembre de 2024 indica que la UAB no ha resolt la SAIP presentada, ni tampoc no ha pas lliurat la informació requerida.
4. El 08 d'octubre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 08 d'octubre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a la UAB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 28 d'octubre de 2024 la GAIP reclama un cop més a la UAB la documentació esmentada a l'antecedent anterior. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a la UAB.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a



sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que la UAB no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

El primer que hem d'examinar és si l'objecte de la reclamació és informació pública. La informació sol·licitada està relacionada amb la contractació de professorat per l'Àrea de Dret Administratiu de la UAB. Vist l'objecte de la sol·licitud, efectivament, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la sol·licitud d'accés, ha de ser considerada informació pública. A més, la Universitat és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

La informació ara reclamada és, per tant, informació que la Universitat previsiblement ha de tenir, ja que deriva de l'exercici de facultats que li són pròpies.

En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte



igualment que l'exercici del dret d'accés no està condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de la LTAIPBG).

En tercer lloc, s'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta afectat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP només aprecia d'ofici la concurrència del límit relatiu a la protecció de dades de caràcter personal d'aquells candidats que han quedat per sota de la persona reclamant en el procés de selecció. Aquest límit implica que la persona reclamant únicament podrà accedir a les valoracions d'aquelles persones que han obtingut millor puntuació que la seva en el procés de selecció, d'acord amb el criteri que ha vingut sostenint l'APDCAT fins a la data. Certament és criteri consolidat de l'APDCAT considerar que únicament és possible desvelar aquesta informació en el cas de les persones que superen el procediment, però que és informació excessiva i desproporcionada, d'acord amb el principi de minimització de dades, que es permeti l'accés a la identitat d'aquelles persones no exitoses en aquest tipus de processos, ja que s'opina que és una ingerència excessiva en la seva intimitat, i que la informació relativa a qui ha superat el concurs és suficient per a poder exercir les accions en defensa dels seus drets de les persones que vulguin, per qualsevol motiu, impugnar o qüestionar el procés selectiu. El criteri de l'APDCAT, que -malgrat que resulti ser discutible- és el que actualment s'adopta en aquests casos (vegeu resolució de la GAIP Resolució 1239/2024 de 3 d'octubre). Amb tot i atès que la UAB no ha col·laborat pas amb aquesta Comissió en el si d'aquest procediment- i tampoc no ha al·legat la concurrència de cap altre obstacle perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada, a ella li correspon en exclusiva vetllar per allò disposat a la LTAIPBG al respecte.

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada, que és la següent: "1.- Acta de la reunió del departament de Dret Administratiu on es van acordar els perfils de les places, amb expressa expressió dels seus assistents. 2.- Acta de la reunió del departament de D.Adm, on van acordar els criteris de valoració dels candidats a les places, amb expressa expressió dels seus assistents. 3.- Còpia dels criteris i pautes de valoració dels aspirants. 4.- Informe de la meua valoració respecte de les 14 places a les quals aspirava. 5.- Informe de la valoració de la resta de candidats. 6.- Acta de la valoració del total dels candidats. 7.- Relació d'abstencions o bé recusacions dels membres tribunal. Sol·licito: Es tingui per presentat el present escrit, en temps i forma, sigui admès, i en conseqüència, em sigui facilitada còpia de l'expedient administratiu, amb expressa inclusió dels documents relacionats." i en relació amb les places referenciades a l'antecedent de fet 2 d'aquesta resolució.



4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents (LAD) modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol (LAD) estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius. D'acord amb l'article 20 de la LAD els arxius de les universitats formen part del Sistema d'Arxius de Catalunya i, per tant, tenen l'obligació donar compliment a tots els requeriments que s'hi estableixen.

En el cas concret, el sistema de gestió dels documents de la Universitat Autònoma de Barcelona està definit en el Reglament dels arxius de la UAB com la part del sistema arxivístic que garanteix les tècniques relatives al desenvolupament, l'aplicació i l'avaluació dels sistemes necessaris per gestionar els documents des del moment en què es generen o reben fins al seu ús o destinació final.

Tanmateix, l'LTAI PBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, hauria de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 1272/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a la Universitat Autònoma de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de cinc dies.
3. Requerir a la Universitat Autònoma de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de cinc dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1272/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.