

Resolució 54/2023, de 18 de gener de 2024

Número d'expedient de la Reclamació: 882/2023

Administració reclamada: Ajuntament de La Coma i la Pedra

Informació reclamada: Còpia i que es publiqui la Declaració dels Béns dels Membres de la Corporació Local segons normativa en el període comprès entre 2019-2023, així com el període entre 2023-2027 i Declaració d' Activitats i Incompatibilitat de la Corporació Local segons normativa en el període comprès entre 2019-2023, així com el període entre 2023-2027.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: A parer d'aquesta Comissió, la informació subministrada a la persona reclamant coincideix amb la informació inicialment sol·licitada, per la qual cosa, un cop lliurada es produeix la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Declaració de béns. Activitats i incompatibilitats. Membres de la corporació local. Regidors. Resolució contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 17 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 882/2023, presentada per la persona reclamant contra l'Ajuntament de La Coma i la Pedra. La reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la presentació de la reclamació, la reclamant informa que no ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament i tampoc li han lliurat la informació sol·licitada.
2. El 15 d'agost de 2023 la reclamant presenta a l'Ajuntament de La Coma i La Pedra una petició d'informació, concretament demana: "SOL·LICITO: Còpia i que es publiciti la Declaració dels Béns dels Membres de la Corporació Local segons normativa en el període comprès entre 2019-2023, així com el període entre 2023 – 2027. Són subjectes obligats a realitzar les declaracions els alts càrrecs, tal i com disposa l'art. 56 LTBG. En aquest sentit, tenen la consideració d'alts càrrecs, d'acord amb l'art. 4.2 LTBG en relació amb la DA 15a.2 LRBRL: - Representants locals - Personal directiu local - Funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els sistema de provisió dels quals hagi estat la



lliure designació" (...) SOL·LICITO: Còpia i que es publiciti la Declaració d'Activitats i Incompatibilitat de la Corporació Local segons normativa en el període comprès entre 2019-2023 , així com el període entre 2023 – 2027. Són subjectes obligats a realitzar les declaracions els alts càrrecs, tal i com disposa l'art. 56 LTBG. En aquest sentit, tenen la consideració d'alts càrrecs, d'acord amb l'art. 4.2 LTBG en relació amb la DA 15a.2 LRBRL: - Representants locals – Personal directiu local - Funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els sistema de provisió dels quals hagi estat la lliure designació”

3. El 27 de setembre de 2023 la reclamant remet comunicació a la GAIP en la que adjunta la documentació que l'Ajuntament de la Coma i la Pedra li ha fet arribar en contestació a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública. Concretament indica: “En referència a expedient 0887/2023, registre entrada: 9015-2101935/2023, us adjunto documentació que tramitar ajuntament de la Coma i Pedra, però la qual no consta la documentació que vaig sol·licitar”. Concretament l'ofici que l'Ajuntament reclamat li adjunta diu el següent: “En resposta a la seva tramesa amb registre d'entrada 2023/1101, li comunico que tal i com marca la normativa vigent, els regidors abans de prendre possessió del càrrec, van aportar la declaració de béns i la declaració d'incompatibilitats.

Per altra banda li comunico que es donarà compliment a la publicitat, segons el model aprovat per acord de ple de data 31 de març de 2023, en el moment que sigui possible, sense que això suposi un alentiment de la feina ordinària i el normal funcionament de l'Ajuntament”.

4. El 2 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de La Coma i la Pedra i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP rep de l'Ajuntament de la Coma i la Pedra l'informe sol·licitat així com l'expedient. L'informe comunica a aquesta Comissió que: “En data 15 d'agost la Sra. Xxxx sol·licita la declaració de béns, activitats i incompatibilitats.



En data 18 de setembre se li va donar contestar que els regidors van aportar la declaració de béns i d'incompatibilitats, abans de prendre possessió del càrrec. I que es donaria compliment a la publicitat.

El resum de les declaracions presentades es troba publicat a la seu electrònica de l'Ajuntament. <https://seu-e.cat/ca/web/lacomailapedra/govern-obert-i-transparencia/informacio-institucional-i-organitzativa/organitzacio-politica-i-retribucions/resolucions-relatives-a-les-declaracions-d-activitats-patrimonials-i-d-interessos-dels-alts-carrecs-i-del-personal-directiu>

7. El 15 de novembre 2023 la GAIP trasllada l'informe a la reclamant, i el 17 de novembre la reclamant al·lega: "Que en referència a l'expedient 882/2023 l'únic document rebut va ser el dia 18/09/2023, que adjunto com a document número 1.

El dia 4/10/2023 varen penjar a la Seu Electrònica, relació de béns i relació d'activitats dels regidors d'aquesta legislatura, (documents 2 i 3), com és podrà comprovar falten dades com pot ser "forma de retribució o saldo mitja, etc....". Pel que fa la relació de béns i d'activitats dels regidors de l'última legislatura no l'han penjat ni tampoc l'he rebut".

8. El 24 de novembre de 2023 la GAIP remet per EACAT l'al·legació presentada per la reclamant a l'Ajuntament i el requereix per tal que en el termini de 5 dies ens faci arribar el seu posicionament al respecte. El 4 de desembre de 2023 l'Ajuntament de la Coma i la Pedra contesta el requeriment en el sentit que: "En relació a la reclamació referenciada li comunico que s'ha publicat a la web les declaracions sol·licitades, referents a la legislatura 2019-2023.

En relació al contingut objecte de publicitat es correspon amb la transcripció de la informació presentada al consistori abans de la presa de possessió del càrrec".

9. El 6 de desembre de 2023 la reclamant torna a enviar al·legació a la present reclamació amb el següent contingut: "Contestació en la vostra Tramesa de l'EXPEDIENT 882/2023, exposeu que s'ha publicat a la web de la seu electrònica la transcripció de la informació abans de la presa de possessió del càrrec. En aquest sentit, faltaria els documents corresponents a la declaració d'activitats dels alts càrrecs de l'ajuntament de La Coma i La Pedra i la Declaració de Béns Patrimonials en el període final de la legislatura 2019-2023. Segons l'article 75.7 LBRL «es porten a terme abans de la presa de possessió, en ocasió del cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet».

En referent a la legislatura 2023-2027, a la casella de dipòsits, valors, participació i anàlegs no hi consten les dades de tots els regidors, n'hi ha dos que sí que hi costen però la resta, els cinc restants, no hi són. Si l'import és zero hi ha de constar.



Per l'exposat anteriorment, NO dono per conclosa la resposta sobre l'expedient 882/2023 i, per tant, sol·licito la informació esmentada anteriorment".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. La reclamant exigia “Còpia i que es publiciti la Declaració dels Béns dels Membres de la Corporació Local segons normativa en el període comprès entre 2019-2023, així com el període entre 2023 – 2027. (...) Còpia i que es publiciti la Declaració d'Activitats i Incompatibilitat de la Corporació Local segons normativa en el període comprès entre 2019-2023 , així com el període entre 2023 – 2027”. La reclamant exposava quines eren les persones obligades a la presentació de béns, declaració d'activitats i incompatibilitats d'acord amb la legislació vigent. En el cas de l'Ajuntament de la Coma i la Pedra, un municipi de 277 habitants (segons la pròpia pàgina web del consistori) que té un total de 7 regidors electes, segons ha pogut comprovar aquesta Comissió en la seva pàgina web, les úniques persones que han de presentar la corresponent Declaració de Béns, activitats i incompatibilitats són els regidors, doncs no consta cap personal directiu local, Funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els sistemes de provisió dels quals hagi estat la lliure designació.

Aquesta Comissió ha comprovat efectivament que l'Ajuntament a data del present ple té publicat a la seva pàgina web les resolucions relatives a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels alts càrrecs i del personal directiu de l'actual mandat 2023-2027 i de l'anterior 2019-2023, tal i com es pot comprovar en aquest enllaç:

<https://seu-e.cat/ca/web/lacomailapedra/govern-obert-i-transparencia/informacio-institucional-i-organitzativa/organitzacio-politica-i-retribucions/resolucions-relatives-a-les-declaracions-d-activitats-patrimonials-i-d-interessos-dels-alts-carrecs-i-del-personal-directiu>



Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Atès que ja s'ha produït el lliurament i publicació de la informació sol·licitada i la reclamant ho ha pogut comprovar tal i com consta en l'antecedent 9, la GAIP considera que l'objecte del procediment de reclamació ha desaparegut.

En aquest cas, cal posar de relleu que aquesta Comissió no té atribuïda cap funció de verificació, control o fiscalització de la documentació o informació que l'Administració proporciona en el marc dels procediments de Reclamació.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 882/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.