

Resolució 54/2025, de 23 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1341/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Banyeres del Penedès

Informació reclamada: Còpia de la gravació íntegra de la sessió d'un ple de l'Ajuntament i aclariments sobre diversos aspectes de la sessió.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació i inadmissió parcial per no ser informació pública

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

D'altra banda, s'inadmet la reclamació pel que respecta a la formulació de preguntes que es consideren que pròpiament consisteixen en una consulta que no compleix amb els requisits previstos a l'article 2.b LTAIPBG i d'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG en preveure la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques comporten la inadmissibilitat de les reclamacions prevista per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no consisteix pròpiament en l'accés a informació pública, com succeeix en la consulta del cas que ens ocupa.

Paraules clau: Ajuntament. Electe. Gravacions. Sessions plenàries. Preguntes respecte a la preparació de la sessió del Ple. Reclamació contra silenci. Pèrdua de part de l'objecte. Inadmissió, No és informació pública.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 2 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1341/2024, presentada per una electa en representació del grup polític al qual pertany, contra l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de juny de 2024, un electe en representació d'un grup polític del consistori presenta una sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, en el context d'un ple ordinari realitzat el 20 de juny de 2024 que consideren que no es va desenvolupar



ajustat a la norma habitual, atès que es va incloure un punt no inclòs en l'ordre del dia i que el Grup Municipal reclamant dubta de que la seva incorporació sigui adequada.

És per això que demana còpia de la gravació íntegra de la sessió i aclariments sobre diversos aspectes que, en síntesi, es refereixen a la inclusió en l'ordre del dia d'una moció presentada pel Grup Municipal reclamant; el compliment dels requisits relatius a l'acceptació expressa dels components del grup proposant; la identificació de la moció que es va debatre i votar al ple sobre el *Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès* i si s'acredita la inclusió amb caràcter d'urgència d'un assumpte presentat en moció per un grup municipal el 10 de desembre de 2023 realitzat sense haver-se inclòs en l'ordre del dia; sobre si la documentació va estar a disposició dels regidors per poder emetre el seu vot, i si es va complir el dret a la informació dels regidors si no van tenir accés a la documentació; i finalment sobre si la secretaria va custodiar la documentació íntegra dels expedients inclosos en l'ordre del dia i la va posar a disposició dels membres del ple per a examinar-la.

A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut resposta de l'Ajuntament.

3. El 23 d'octubre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El mateix 23 d'octubre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Banyeres del Penedès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. Atesa la manca de resposta per l'Ajuntament la GAIP reitera la petició el 27 de desembre de 2024.
6. El 8 de gener de 2025 la GAIP rep informe de l'Ajuntament que manifesta que en data 7 de gener de 2025 s'ha donat resposta a la sol·licitud que es va formular en data 26 de juny de 2024 davant d'aquest Ajuntament, pel portaveu del grup municipal reclamant.
7. El 13 de gener de 2025 la GAIP trasllada a l'electa reclamant la resposta de l'Ajuntament amb l'avertiment de que si en el termini de tres dies no manifesta el contrari s'entendrà



que dona satisfacció a la petició d'informació i finalitzarà la reclamació per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

8. El 16 de gener de 2025 la GAIP rep comunicació de l'electa reclamant que envia la moció presentada pel grup municipal de 10 de desembre de 2023 i la convocatòria del Ple de 20 de juny de 2024 en relació amb la sessió sobre la qual es demana la informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions i que s'ha reconegut pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i s'ha confirmat per la Sentència del Tribunal Suprem 312/2022, de 10 de març de 2022, que ha establert la jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de



respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació a l'electa reclamant, que consisteix en la gravació del ple. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte pel que es refereix al lliurament de la gravació del Ple, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

3. Inadmissibilitat de la consulta respecte de les preguntes plantejades

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". D'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, "les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b".

En la mesura en què les preguntes formulades no s'adeqüen a les disposicions recollides en el paràgraf anterior, pel que respecta a aquesta part de la reclamació, aquesta Comissió considera que ha de ser inadmesa.



Efectivament, la pretensió en aquesta part consisteix en la formulació d'una sèrie de preguntes que, en síntesi, es refereixen a la inclusió en l'ordre del dia d'una moció presentada pel Grup Municipal reclamant; el compliment dels requisits relatius a l'acceptació expressa dels components del grup proponent; la identificació de la moció que es va debatre i votar al ple sobre el *Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès*; i si s'acredita la inclusió amb caràcter d'urgència d'un assumpte presentat en moció per un grup municipal el 10 de desembre de 2023 realitzat sense haver-se inclòs en l'ordre del dia, sobre si la documentació va estar a disposició dels regidors per poder emetre el seu vot, i si es va complir el dret a la informació dels regidors si no van tenir accés a la documentació; i si la secretaria va custodiar la documentació íntegra dels expedients inclosos en l'ordre del dia i la va posar a disposició dels membres del ple per a examinar-la.

Es constata que la pretensió és donar resposta a la consulta i no pas que l'administració reclamada proporcioni informació pública preexistent. Per tant, la reclamació no reuneix en aquesta part, el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG i no podria tenir empara en el dret d'accés a aquesta. D'acord amb això, concorre una causa específica d'inadmissió, atès que aquesta part de l'objecte de la sol·licitud és una consulta jurídica. Les mateixes raons per les quals l'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques comporten la inadmissibilitat de les reclamacions prevista per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no consisteix pròpiament en l'accés a informació pública, com succeeix en la consulta del cas que ens ocupa.

En definitiva, i d'acord amb les consideracions efectuades, la Reclamació ha de ser inadmesa pel que respecte a les preguntes formulades que s'identifiquen a la reclamació.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobreenvenuda de la part de l'objecte de la Reclamació 1341/2024 que consisteix en la petició de la gravació del Ple sol·licitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Inadmetre la reclamació 1341/2024, pel que es refereix a les preguntes formulades a l'Ajuntament d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 3.
3. Considerar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1341/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.