

Resolució 55/2020, de 31 de gener

Número d'expedient de la reclamació: 700/2019

Administració reclamada: Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Funcionament d'una borsa de treball.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant, a la sessió de mediació o a la GAIP informació detallada sobre la borsa de treball objecte de la sol·licitud, que objectivament satisfà allò demanat per la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Personal. Selecció. Borses de treball. Reclamació contra lliurament parcial. Inviabilitat de la mediació. Lliurament extemporani d'informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 13 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 700/2019, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de setembre de 2019 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat: *Informació de la borsa de treball (amb vigència fins el juliol del 2020) de titulats/des mitjans universitaris/àries per a la gestió de programes de desenvolupament estratègic, la promoció econòmica i la promoció de l'ocupació (ocupació i gestió de personal de programes). Renúncies, qui està treballant i previsió.*
3. El 4 de novembre de 2019 l'Ajuntament dóna resposta detallada a la sol·licitud anterior, on explica les diverses ofertes d'ocupació fetes a les persones de la llista, per ordre de posició, i que a la persona reclamant se li hauria ofert una contractació per acumulació de tasques. Conclou que la borsa està vigent fins a juliol de 2020, que actualment no està prevista cap contractació amb



referència a ella i que si n'hi ha alguna se li proposaria a la persona reclamant mentre la borsa estigui vigent.

4. La Reclamació presentada el 13 de novembre de 2019 indica com a informació sol·licitada *“per què mai se m’ha ofert el treball com a titulat mitjà per a la gestió de programes de l’àmbit del desenvolupament estratègic, promoció econòmica si no he renunciat mai per escrit?”*. Afirmar que l’Ajuntament només li ha donat parcialment la informació sol·licitada.
5. El 15 de novembre de 2019 la GAIP demana a la persona reclamant l’esmena de la Reclamació, als efectes d’identificar la resolució municipal objecte de la Reclamació i d’identificar quina és la informació sol·licitada que no ha estat lliurada a la persona reclamant.
6. El 18 de novembre de 2019 la persona reclamant concreta la resposta municipal objecte de la Reclamació i explica que ha estat nomenada de forma interina per a una plaça fora de la borsa i que no se l’ha informada dels motius pels quals no se li ha ofert la plaça dins de la borsa a la qual hauria renunciat la persona situada en el lloc immediatament precedent al seu.
7. El 19 de novembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l’Ajuntament de L’Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l’Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant. Al moment d’aprovar aquesta Resolució la GAIP encara no ha rebut l’informe municipal requerit.
8. La primera sessió de mediació és convocada per al 20 de gener de 2020. La representació de l’Ajuntament facilita a la persona reclamant una àmplia informació sobre l’ordre seguit en els contractes oferts a les persones inscrites a la seva borsa de treball i sobre les circumstàncies de la seva pròpia contractació. Tot i això la persona reclamant indica que no entén els motius pels quals se li va oferir un contracte de sis mesos a la Intervenció municipal quan la borsa de la que forma part es va convocar per a tasques de promoció econòmica. La persona reclamant manifesta que al seu entendre la representació municipal faria trampes amb la gestió de la borsa, moment en el que el mediador ha suspès la mediació, ha indicat que aquestes valoracions són inadequades, ha considerat que l’Ajuntament ha facilitat explicacions àmplies sobre allò sol·licitat i ha assenyalat que la Reclamació finalitzarà amb resolució del Ple de la GAIP.
9. Entre el 22 i el 23 de gener de 2020 hi ha comunicacions entre la GAIP i l’Ajuntament de L’Hospitalet de Llobregat a resultes de les quals queda establert que durant la vigència de la borsa objecte d’aquest procediment s’han ofert des de promoció econòmica municipal un total de sis contractacions (cinc per a promoció econòmica i una per a Intervenció), que han estat subscrietes



pels números 1, 2, 5 (en dos ocasions), 6 i 8 (la persona reclamant), i que des de l'octubre de 2019 no s'han produït noves necessitats. El 23 de gener de 2020 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 7 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (*"La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"*). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com s'ha indicat al fonament jurídic anterior, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que *"la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació"*. En tot cas, també cal indicar que aquesta mancança ha estat suplida per les aportacions de la representació municipal al procediment de mediació.

3. Inviabilitat de la mediació

La persona reclamant demana tramitar la Reclamació mitjançant el procediment de mediació establert per l'article 42 LTAIPBG.

Nogensmenys, tal com exposa l'antecedent 8, el mediador considera que per les circumstàncies que s'hi esmenten l'acord és inviable, motiu pel qual la Reclamació és resolta pel Ple de la Comissió, d'acord amb el previst per l'article 37.5 RGAIP.



4. *Pèrdua d'objecte de la Reclamació*

Tal com posen de manifest els antecedents, l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant, a la sessió de mediació i a la GAIP informació detallada sobre la borsa de treball objecte de la sol·licitud, que objectivament satisfà allò demanat per la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de gener de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 700/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.