

Resolució de 13 de juliol de 2016, de finalització de la Reclamació 56/2016 amb acord de mediació

Administració reclamada: Ajuntament de Palau-solità i Plegamans.

Informació reclamada: Relació dels llocs de treball ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes signats amb l'Ajuntament.

Resum: La persona reclamant té dret a accedir a la informació sol·licitada, atès que es tracta d'informació que forma part de les obligacions de publicitat activa de l'Administració reclamada. L'acord assolit en el procediment de mediació satisfà l'objecte de la reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Personal adscrit. Contractes. Publicitat activa. Mediació.

Persona mediadora: Teresa Perelló i Domingo.

Ponent: Oriol Mir Puigpelat.

Antecedents

1. El 19 de maig de 2016 té entrada al registre de la GAIP la Reclamació 56/2016, presentada per la delegada de personal de Comissions Obreres a l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans contra el lliurament parcial per part de la corporació de la informació pública sol·licitada.
2. A la sol·licitud inicial d'informació pública, de 17 de febrer de 2016, la persona reclamant demana que se li lliuri, en formats reutilitzables, la relació dels llocs de treball ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes signats amb l'Ajuntament i la resta d'informació relativa a aquest personal a la qual es refereix l'article 9.1.h de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
3. El 16 de març de 2016, l'Ajuntament adreça un escrit a la persona reclamant en què li informa que "aquesta documentació està en fase d'elaboració per a la seva inserció en el Portal de Transparència" i al qual adjunta "la informació de què disposem".
4. El 19 de maig de 2016, com s'ha dit, la persona reclamant presenta la seva reclamació a la GAIP, en considerar que la informació que li ha estat lliurada no està completa. La persona reclamant demana el procediment de mediació que ofereix la GAIP.
5. El 20 de maig de 2016 la GAIP confirma la recepció de la reclamació a la persona reclamant. El 25 de maig de 2016, el Ple de la GAIP l'admet a tràmit. El 26 de maig, la GAIP comunica la presentació de la reclamació a l'Ajuntament i li demana l'expedient, així com un informe sobre la reclamació presentada i la designació d'una persona mediadora.



6. El 8 de juny de 2016 l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans designa la persona representant de la Corporació en el procediment de mediació i trameta a la GAIP l'informe requerit, emès per la secretària de l'Ajuntament, on s'afirma que l'article 9.1.h LTAIPBG suscita dificultats interpretatives, que s'espera que resolgui el reglament que ha de desplegar aquesta llei, i que "no sempre és possible lliurar la informació amb els requisits que estableix la norma esmentada ja que no sempre l'expedient de contractació, els plecs reguladors i el contracte formalitzat ofereixen la informació en els termes exigits per [aquella]". Així mateix, s'adjunta a l'informe informació complementària de la inicialment lliurada, amb llocs de treball addicionals que tenen la consideració de personal adscrit als efectes de l'article 9.1.h LTAIPBG. S'assenyala que aquesta informació addicional serà inserida en el Portal de Transparència de l'Ajuntament.
7. El 9 de juny de 2016 la GAIP dona trasllat a la persona reclamant de l'esmentat informe i de la informació addicional lliurada.
8. El 15 de juny de 2016, la persona reclamant manifesta a la GAIP que considera que la informació addicional lliurada és encara incompleta, ja que "existeixen més llocs de treball ocupats per personal contractat que els esmentats". El 21 de juny la GAIP trameta aquestes al·legacions a l'Ajuntament als efectes de tenir-les en compte per a la mediació.
9. El 30 de juny la GAIP convoca a les parts a la primera sessió de mediació, que té lloc el 4 de juliol de 2016 a la seu de la GAIP, amb assistència de la persona reclamant, la persona representant de l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans, assistida pel cap dels Serveis Jurídics Municipals i de Recursos Humans i l'interventor de l'Ajuntament, i la persona mediadora, assistida per la secretària tècnica de la GAIP. La sessió finalitza amb l'acord de mediació que s'adjunta a aquesta resolució, i en què l'Ajuntament es compromet a lliurar a la persona reclamant la informació que manca, en format reutilitzable, i en un termini de quinze dies des de la signatura de l'acord.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la reclamació

El fet que la reclamació s'hagi interposat havent transcorregut més d'un mes des de la notificació de l'escrit que té per objecte no pot impedir l'admissió a tràmit de la reclamació perquè l'esmentat escrit, en què es dona satisfacció només parcial a la sol·licitud d'accés formulada, no conté cap indicació sobre els recursos que pot interposar la persona reclamant. Com és sabut, la manca del peu de recurs, que és preceptiu, converteix la notificació en defectuosa i deixa obert el termini d'impugnació (article 58.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú).



2. *El dret d'accés a la informació sol·licitada*

No hi ha dubte que la persona reclamant té dret a accedir a la informació sol·licitada, atès que es tracta d'informació que forma part de les obligacions de publicitat activa de l'Administració reclamada i que aquesta hauria hagut de tenir penjada al seu portal de transparència des de l'1 de gener de 2016.

Efectivament, segons l'article 9.1.h LTAIPBG, els municipis (com la resta d'administracions sotmeses a la llei) han de publicar a internet "la relació dels llocs ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes signats amb l'Administració que, en virtut del contracte, dugui a terme una activitat, un servei o una obra amb caràcter permanent en una dependència o un establiment públic, i també el règim de dedicació i el règim retributiu d'aquest personal i les tasques que duu a terme". És precisament aquesta informació la que demana la persona reclamant i que l'Ajuntament es compromet a completar mitjançant l'acord de mediació subscrit.

3. *El procediment de mediació*

El procediment de mediació s'ha dut a terme de conformitat amb el que preveuen l'article 42 LTAIPBG i el *Manual de mediació de la GAIP*, que s'ha posat prèviament a disposició de les parts i que aquestes declaren que coneixen i accepten.

L'article 42.5 l'LTAIPBG estableix que l'acord assolit "ha de ser aprovat pel reclamant, per l'Administració afectada i, si escau, pels tercers que hagin comparegut en el procediment. Aquest acord posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic".

Per tant, un cop signat l'acord per les parts, i en no presentar elements contraris a l'ordenament jurídic, resulta procedent donar per finalitzat el procediment.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.



5. *Publicació*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, i atès que en l'acord de mediació assolit no s'aprecia la concurrència d'elements contraris a l'ordenament jurídic, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de juliol de 2016, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 56/2016 per haver estat objecte d'acord de mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans que informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material de l'acord.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de l'acord assolit i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució i de l'acord annex al web de la GAIP.

Barcelona, 13 de juliol de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 4 de juliol, relatiu a la Reclamació 56/2016

REUNITS

En representació de l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans:

- [...], Secretària de l'Ajuntament;

La persona reclamant:

- [...], delegada de personal de Comissions Obreres a l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans.

ACORDEN

Primer. Administració obligada

La persona representant de l'Ajuntament Palau-solità i Plegamans es compromet a fer lliurament a la part reclamant de la informació que es detalla en el següent acord.

Segon. Informació que ha de ser lliurada

Informació completa sobre la relació dels llocs de treball ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes amb l'administració, que en virtut del contracte dugui a terme una activitat, un servei o una obra de caràcter permanent en una dependència o establiment públic i les tasques dutes a terme. Aquests llocs de treball es paguen amb càrrec al Capítol II del pressupost de l'Ajuntament.

Tercer. Format

La informació es facilitarà en suport digital reutilitzable a la persona reclamant.

**Quart. Termini de lliurament de la informació**

La informació es lliurarà en un termini màxim de 15 dies hàbils a partir de la signatura del present acord per les parts.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació, es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per l'Ajuntament Palau-solità i Plegamans:

Per la persona reclamant:

Hi consten les firmes.