

Resolució 56/2023, de 26 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1097/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informe tècnic sobre un atropellament.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Sobre la petició de l'informe tècnic complet, cal indicar que la reclamació a la GAIP és un procés de revisió d'una actuació administrativa prèvia, de manera que no es pot reclamar quelcom que no s'hagi demanat prèviament a l'Ajuntament. I la sol·licitud que presenta la persona reclamant no demana l'informe tècnic, sinó les dades d'identitat del vehicle, del conductor i de l'asseguradora, i prou, i aquestes dades ja li han estat facilitades. Si vol l'informe tècnic complet ha de presentar una nova sol·licitud a l'Ajuntament que el demani i si l'Ajuntament l'ha d'elaborar és legítim que vulgui cobrar la quantitat prevista a les ordenances, perquè l'elaboració d'informes és quelcom que va més enllà del dret d'accés a la informació pública, que només garanteix poder accedir a informació que ja existeixi en el moment de presentar la sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Accidents de trànsit. Reclamació contra manca de lliurament de la informació. Congruència de la reclamació. Emissió d'informes. Informació preexistent. Mesures sancionadores.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 4 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1097/2022, presentada en representació d'una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de novembre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona: "Com part interessada per poder actuar, bé presentant una reclamació contra l'asseguradora del vehicle implicat, bé segons informe enviat, podem presentar una denúncia. Necessitem que ens enviïn les dades del conductor implicat en l'accident, la matrícula de la motocicleta i de la companyia d'assegurances en l'accident produït en el C. Alt Forns número 71, vianant afectat xxxx, de 89 anys d'edat".
3. El 29 de novembre de 2022 la Guàrdia Urbana contesta la sol·licitud: "En referència a la seva petició telemàtica enviem les dades i part gratuïta de l'informe 2022S006956, si necessités



l'informe sencer ens pot contestar en aquest mateix correu i li recordem que té una taxa municipal de 117,68€, que ens ha de dir a nom de qui li fem”.

4. La Reclamació presentada el 4 de desembre de 2022 és fonamentada en els termes següents:
“La Guàrdia Urbana va procedir a realitzar una actuació en compliment d'una obligació legal, que és l'aixecament d'un informe tècnic sobre un accident ocorregut en la via pública. En dit accident, són participants, la persona que sol·licita l'ampliació o complementació de l'informe de la Guàrdia Urbana, la Sra. xxxx, com a part interessada en el procediment administratiu obert i la persona que conduïa el vehicle implicat, del qual es desconeix a la data d'avui, el nom i cognoms, el vehicle que ha atropellat a la vianant i la companyia d'assegurances d'aquest, per poder iniciar, si ho creu convenient, la Sra. xxxx, una reclamació o denúncia, tal i com es descriu en el propi informe enviat per la Guàrdia Urbana. Per manca d'aquestes dades imprescindibles i necessàries per poder iniciar una reclamació o denúncia, es sol·licita a la Guàrdia Urbana, per via telefònica al telèfon que consta en l'informe, que es facilitin les dades complertes de l'informe per poder iniciar o no una reclamació o denúncia. La contestació via telefònica va resultar infructuosa, al ser denegada dita informació, al·legant que la Llei de protecció de dades no ho permet. A través d'un escrit d'esmenes efectuat per el representant, xxxx, segons la pàgina web de l'Ajuntament de Barcelona, (que es gratuït dit tràmit) es sol·licita que es faciliti el nom i cognom del conductor, el vehicle implicat i la companyia d'assegurances en la part que completa l'informe, dades que són obligatòries de recollir en qualsevol accident en la que estigui present la Guàrdia Urbana, al ser la Sra. xxxx part interessada en un procediment administratiu i tal i com esmenta l'article 53.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú, la persona interessada té dret a accedir, veure l'expedient i a obtenir còpia dels documents continguts en el procediment en la qual sigui part del mateix. La Guàrdia Urbana, contesta, que no s'ha acreditat correctament la representació, per manca d'autorització i de DNI de les persones interessades, aleshores, ja no és un problema de protecció de dades, si no de incompliment de la representació. En escrit d'esmenes dirigit a la Guàrdia Urbana dins del termini que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú, es procedeix a esmenar la representació i es torna a demanar que s'envii l'informe complet, amb les dades necessàries i imprescindibles per poder realitzar una reclamació o denúncia. Des de la Guàrdia Urbana, en contesta, que per poder obtenir dites dades, recollides en una obligació legal d'un procediment administratiu i on la Sra. xxxx, es part interessada en un procediment administratiu el següent: “En referència a la seva petició telemàtica enviem les dades i part gratuïta de l'informe 2022S006956 , si necessités l'informe sencer ens pot contestar en aquest mateix correu i li recordem que té una taxa municipal de 117,68€.” Em sembla totalment cínic, que primer es digui que no es pot enviar l'informe complet per un assumpte de protecció de dades via telefònica, després, que no s'ha completat correctament la representació i, per finalitzar el



procediment, s'obligui a una persona de 89 any jubilada, pensionista, que ha patit un accident en la via pública, en la qual es part interessada en un procediment obert d'ofici per la Guàrdia Urbana, que té l'obligació de donar tràmit d'audiència i lliurar l'expedient si es demana per la persona interessada, que per treure'l de sobre l'obligació formal i de la qual es coneixedora, obligui a abonar una taxa que no correspon, tal i com figura en la pròpia pàgina web de l'Ajuntament, que es gratuït la sol·licitud d'esmenes, que és el tràmit que s'ha fet per sol·licitar la part incompleta de l'informe, i que a més, es persona interessada en un procediment administratiu, essent un dret, el conèixer l'estat del procediment, a obtenir vista del expedient i còpies que es sol·licitin. Causant-li una indefensió, al tenir que abonar una taxa que la limita en els seus dret. Es sol·licita, que s'aporti l'informe complet per part de la Guàrdia Urbana a la persona reclamant, la Sra. xxxx, i que si es procedent, es sol·liciti per part de la Comissió al òrgan competent de l'Ajuntament de Barcelona, que s'obri un procediment sancionador contra el funcionari actuant, si s'entén, que ha hagut una actuació mereixedora de sanció del funcionari o personal laboral actuant, en funció del contingut d'aquesta reclamació”.

5. El 19 de desembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 19 de desembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 3 de gener de 2023 l'Ajuntament de Barcelona demana a la GAIP l'ampliació del termini per presentar l'informe, atès que és període de vacances de Nadal i no es poden localitzar les persones que coneixen el cas.
8. El 10 de gener de 2023 la GAIP comunica a l'Ajuntament l'ampliació del termini per emetre l'informe requerit en un màxim de set dies més.
9. El 18 de gener de 2023 la GAIP rep l'informe municipal, segons el qual el 29 de novembre de 2022 l'Ajuntament ja hauria facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada i que si volia un informe complet calia pagar-lo, perquè s'hauria d'elaborar. L'informe adjunta còpia d'un correu electrònic de l'Ajuntament a la persona reclamant, datat el 29 de novembre de 2022, que adjunta la fitxa amb les dades bàsiques de l'accident, incloses la identificació del conductor, la del vehicle i l'asseguradora.



10. El 19 de gener de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada hauria facilitat a la persona reclamant, mitjançant correu electrònic, la informació sol·licitada prèviament a la presentació de la Reclamació. En aquestes circumstàncies, correspondria desestimar la Reclamació, per manca d'objecte.

Tanmateix, la persona reclamant afirma no haver rebut aquesta informació, i l'Ajuntament no acredita haver-li notificada. Nogensmenys, l'Ajuntament l'ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió a la persona reclamant, en el marc d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i finalitzar-la per aquest motiu.

La informació facilitada per l'Ajuntament amb el seu informe, i que la GAIP ha tramès a la persona reclamant, conté les dades demanades a la sol·licitud: identitat del conductor i del vehicle i dades de l'asseguradora. Per tant, la sol·licitud queda objectivament satisfeta amb el lliurament d'aquestes dades a la persona reclamant i és procedent finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

L'escrit de Reclamació fa referència a la voluntat de la persona reclamant d'obtenir l'informe tècnic complet i de què la GAIP sancioni la persona responsable del tracte deficient que, al seu entendre, ha rebut per part de l'Ajuntament.

Sobre la petició de l'informe tècnic complet, cal indicar que la reclamació a la GAIP és un procés de revisió d'una actuació administrativa prèvia, de manera que no es pot reclamar quelcom que no s'hagi demanat prèviament a l'Ajuntament. I la sol·licitud que presenta la persona reclamant no demana l'informe tècnic, sinó les dades d'identitat del vehicle, del conductor i de l'asseguradora, i prou, i aquestes dades ja li han estat facilitades. Si vol l'informe tècnic complet ha de presentar una nova sol·licitud a l'Ajuntament que el demani i si l'Ajuntament l'ha d'elaborar és legítim que vulgui cobrar la quantitat prevista a les ordenances, perquè l'elaboració d'informes és quelcom que va més enllà del



dret d'accés a la informació pública, que només garanteix poder accedir a informació que ja existeixi en el moment de presentar la sol·licitud.

En quant a l'adopció de mesures sancionadores, cal informar a la persona reclamant que la GAIP no té atribuïdes potestats sancionadores, ni d'inspecció. Per tant, és jurídicament impossible poder atendre aquesta pretensió.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de gener de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1097/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.