

Resolució 56/2024, de 18 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 943/2023

Administració reclamada: Ajuntament del Prat del Llobregat

Informació reclamada: Còpia expedient paralització d'obra, enderroc de l'excés d'alçada i volum edificat de l'obra, així com còpia de tots els documents i expedients relacionats amb la promoció des de la concessió de la llicència d'obres, incloent expedients sancionadors i requeriments al promotor fins a data d'avui.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada finalment ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Obres. Paralització d'obres. Enderrocs. Excés alçada i volum. Documents. Expedients. Promocions immobiliàries. Llicència. Sancionadors. Requeriments promotor. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 4 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 943/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament del Prat del Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent tercer. La reclamació presentada deriva de la reclamació 715/2023, on el reclamant va presentar una nova instància a l'Ajuntament, posterior a la presentació de la reclamació a la GAIP, i se li va suggerir que donat que l'objecte de la nova instància era diferent, presentés una nova reclamació. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La reclamació presentada davant aquesta Comissió en l'apartat de la informació sol·licitada indica: "Seguint les indicacions del GAIP exposem que vam sol·licitar mitjançant instància que adjuntem i amb data 11/8/2023 la "totalitat" dels documents obrants fins a dia d'avui que conformen l'expedient de les obres ubicades al c/ Xxxx 41 a causa de les múltiples irregularitats que s'han anat succeint, incloent-hi estat actual de la llicència, expedients



sancionadors, informes tècnics, rebuts de les taxes abonades per les places de pàrquing a la via pública, etc., i que el departament corresponent encara no ha facilitat”.

3. L'11 d'agost de 2023 la persona reclamant presenta instància a l'Ajuntament del Prat del Llobregat on després de denunciar un seguit d'irregularitats demana: “Copia de todos los archivos obrantes en el expediente de paralización de la obra, derribo del exceso de altura y volumen edificado de la obra, así como copia de todos los documentos y expedientes relacionados con la promoción desde la concesión de la licencia de obras, incluyendo expedientes sancionadores y requerimientos al promotor hasta fecha de hoy”.
4. La Reclamació presentada el 4 d'octubre de 2023 indica que no ha rebut resposta de l'Ajuntament i que la informació se li ha lliurat parcialment fent avinent el següent comentari: “Com ha passat des de l'inici de les successives reclamacions i requeriments, l'administració continua dificultant l'accés als documents sol·licitats i mostrant opacitat u omissió en les respostes”.
5. El 6 de novembre de 2023, la GAIP requereix al reclamant per tal que: “concreteu l'objecte de la vostra reclamació, és a dir, que detalleu expressament què és el que reclameu” a la vista de la incongruència entre el que es peticiona a la reclamació davant la GAIP i el que se sol·licita davant l'Ajuntament. En segon lloc es requereix al reclamant que indiqui quina informació li ha lliurat l'Ajuntament, doncs al formulari de reclamació marcà que se li ha lliurat parcialment la informació però no detalla quina informació ha rebut.
6. El 16 de novembre de 2023 el reclamant contesta el requeriment de l'antecedent anterior indicant que la sol·licitud concreta és la que consta a la SAIP (antecedent 3) i manifesta que l'Ajuntament del Prat del Llobregat no li ha contestat la seva sol·licitud.
7. El 27 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat del Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



9. El 21 de desembre de 2023 l'Ajuntament del Prat del Llobregat fa arribar a la Comissió l'informe sol·licitat que acaba conclouent que:

“Que el Sr. Xxxx ha tingut accés a la informació, en quan es interessat de l'expedient núm. 31403/2020 relatiu a expedient de protecció de la legalitat urbanística de la finca ubicada al c/ Eee Mmm 41 des del 14 de desembre de 2020 i s'han resolt les sol·licituds presentades durant la tramitació d'aquest expedient iniciat el 4 de novembre de 2020.

Que el Sr. Xxxx ha tingut accés a la informació que ha sol·licitat dels diferents expedients que han estat finalitzats (sancionador a Yyyyy SL, expedient 35080/2022, llicència d'obres de l'edifici ubicat al c/ Eee Mmm 41, expedient 20192/2016 i llicència d'obres d'enderroc, expedient 15678/2021 d'acord amb el detall dels punts 3 i 5.

Que el Sr. Xxxx no ha presentat sol·licitud d'accés a la informació en data 11 d'agost de 2023, registrant únicament una instància genèrica on fa certes sol·licituds a l'Ajuntament que ha estat resolta i notificada en data 1 de desembre de 2023”.

Juntament amb l'informe l'Ajuntament del Prat del Llobregat acompanya ofici dirigit al reclamant d'1 de desembre on hi consta diversa informació sol·licitada i on s'indica que “En relació a la sol·licitud de còpia de tots els documents i expedients relacionats amb les obres, que inclogui els expedients sancionadors i requeriments al promotor, es pot descarregar la documentació sol·licitada en el termini màxim de 10 dies, en el següent enllaç” i adjunta el citat enllaç.

10. El 3 de gener de 2024 la GAIP trasllada al reclamant l'informe i documentació indicada en l'antecedent anterior per tal que en cas que ho cregués convenient presentés les al·legacions oportunes en el termini de cinc dies. La notificació va ser acceptada pel reclamant el mateix 3 de gener i fins a data de la presenta resolució no consta presentada cap al·legació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada finalment ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2024 resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 943/2023, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, notificar a la persona la Resolució i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.