

Resolució 58/2018, de 5 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 20/2018.

Administració reclamada: Ajuntament de Torredembarra.

Informació reclamada: Originals de les declaracions de béns dels càrrecs electes.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: El règim jurídic que regula la difusió de les declaracions de béns patrimonials dels i de les electes locals és el que estableix la legislació de règim local, essent d'aplicació supletòria l'LTAIPBG. Les limitacions a la difusió de la informació relativa a la localització dels béns patrimonials, establertes per la legislació de transparència, s'han de considerar derogades per la promulgació posterior de l'article 75.7 de la Llei reguladora de les bases del règim local, que estableix el caràcter públic del Registre de Béns Patrimonials dels ens locals i la publicació anual de les declaracions que el contenen, sense cap mena de limitació o restricció. L'eventual risc per a la seguretat de les persones obligades a fer aquestes declaracions de béns és tingut en compte per l'article 75.7 LRBRL, que per a aquests casos preveu la presentació de la declaració davant de la Secretaria de l'entitat. La privacitat associada a les declaracions de béns patrimonials resultaria afectada si aquestes declaracions fan constar la condició de domicili dels béns declarats, motiu pel qual aquesta dada, cas d'existir, hauria de ser tixada. Les al·legacions formulades fan constar la condició de periodista o assimilat de la persona reclamant, circumstància que enforteix el seu dret a la informació. L'oposició a la difusió de la informació sol·licitada, manifestada per algunes persones afectades, obliga a demorar l'eficàcia d'aquesta resolució fins a l'assoliment de la seva fermesa.

Paraules clau: Ajuntament. Periodista. Declaracions de béns. Registre de Béns Patrimonials. Reclamació contra desestimació. Règim especial d'accés. Legislació de règim local. Dret d'informació. Límit. Privacitat. Trasllat. Oposició de tercers. Suspensió de l'execució.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 6 de febrer de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 20/2018, presentada contra l'Ajuntament de Torredembarra, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de gener de 2018 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Torredembarra accedir als originals de les declaracions de béns dels càrrecs electes de l'Ajuntament i a les seves modificacions.
3. El 17 de gener de 2018 l'Ajuntament de Torredembarra contesta la sol·licitud indicant que la documentació demanada no és accessible, ja que segons l'article 8.1.h de la Llei 19/2013, de 8



de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al donar publicitat d'aquestes declaracions de béns s'hauria d'ometre en tot cas les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i s'hauria de garantir la privacitat i la seguretat dels seus titulars. L'Ajuntament també informa a la persona reclamant que l'Ajuntament actualitza anualment i publica al seu portal de transparència aquestes declaracions, i s'hi remet perquè pugui consultar-les.

4. La Reclamació presentada el 6 de febrer indica que si bé l'Ajuntament ha donat resposta a la sol·licitud, no ha facilitat la informació demanada. L'argument exposat en defensa de la Reclamació és el dret d'accés a la informació pública de les administracions.
5. El 12 de febrer de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torredembarra i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 de febrer de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Torredembarra, que ratifica els arguments assenyalats a l'antecedent 3 per denegar la informació sol·licitada. També identifica els 17 membres de l'Ajuntament afectats per la informació sol·licitada. Adjunta l'acord del ple municipal relatiu al règim de publicació de les declaracions dels membres de l'Ajuntament al portal de transparència.
7. El 28 de febrer de 2018 la GAIP demana a l'Ajuntament de Torredembarra la seva col·laboració per traslladar la Reclamació a les terceres persones afectades, tot donant-les 10 dies per formular-hi al·legacions, i sol·licita un informe sobre ella a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT). Informa d'aquests tràmits a les parts i dels seus efectes en relació amb els terminis aplicables a la tramitació de la Reclamació.
8. El 15 de març de 2018 la GAIP rep la documentació que acredita la notificació, efectuada per l'Ajuntament de Torredembarra el 8 de març de 2018, d'aquesta Reclamació a les terceres persones afectades.
9. El 19 de març de 2018 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou assenyalant que "a la vista de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, no resulta justificat l'accés de la persona reclamant a les declaracions originals íntegres de béns patrimonials efectuades pels càrrecs electes de l'Ajuntament de Torredembarra. No obstant això, es podrien facilitar les declaracions originals prèvia omisió de les dades personals que resultin innecessàries per assolir la finalitat de control pretesa, en els termes apuntats en aquest informe". Aquesta conclusió es fonamenta en les limitacions establertes per la legislació de règim local i la de transparència per accedir al detall d'aquestes declaracions, especialment a la localització dels béns patrimonials, i en l'absència d'indicacions precises aportades per la persona reclamant



sobre la motivació o la finalitat de la seva sol·licitud, que es podessin tenir en compte per ponderar favorablement els seus interessos.

10. El 22 de març de 2018 la GAIP tramet el següent escrit a la persona reclamant: “Com pot observar a l’informe emès per l’Autoritat Catalana de Protecció de dades personals (APDCAT), que li hem tramès prèviament, la sol·licitud que vostè formula de tenir accés als originals de les declaracions de béns dels electes de Torredembarra afecta dades personals protegides legalment i en principi s’hauria de desestimar, llevat que de la ponderació dels interessos en joc es pugui concloure altrament. Per poder fer aquesta ponderació, caldria poder valorar si la finalitat o els motius de l’accés mereixen major consideració que la protecció de les dades personals afectades. El cas és que vostè no ha indicat la finalitat concreta de la seva sol·licitud (es limita a assenyalar l’existència d’algunes incidències, sense precisar-les), i sense tenir més informació sobre aquesta qüestió és difícil de poder fer una ponderació que beneficiï el seu dret a la informació. Així mateix, si concreta més la finalitat o les causes de la seva sol·licitud, també es podria arribar a la conclusió que l’omissió d’algunes dades pugui ser irrellevant als efectes del seu dret. Per tot això, li oferim un termini de cinc dies per precisar més la finalitat i els motius de la seva sol·licitud, als efectes de poder ponderar amb més coneixement de causa el seu dret a la informació amb els drets i interessos de les persones afectades.

Vençut aquest termini, no consta a la GAIP que la persona reclamant hagi aportat aquesta major precisió sobre els motius i els fins de la seva sol·licitud.

11. Entre el 19 i el 23 de març de 2018 la GAIP rep al·legacions presentades per 8 dels regidors i de les regidores de l’Ajuntament, en resposta del trasllat indicat als antecedents 7 i 8. Sis de les respostes rebudes es limiten a ratificar la resposta donada per l’Ajuntament a la sol·licitud d’informació i a manifestar la seva oposició al lliurament dels originals de les declaracions. La setena resposta demana pronunciar-se un cop conegui el contingut de l’informe de l’APDCAT. La vuitena resposta manifesta la seva conformitat al lliurament de la informació demanada, llevat de les dades que puguin dur a la identificació de l’adreça dels immobles de la seva propietat. Diverses de les al·legacions presentades coincideixen en assenyalar que la persona reclamant dirigeix un mitjà local de comunicació i que també formaria part d’una formació política.

Fonaments jurídics

1. Informació demanada i forma de l’accés

L’objecte de la sol·licitud d’informació indicada a l’antecedent 2 són els originals de les declaracions de béns dels càrrecs electes de l’Ajuntament de Torredembarra i les seves modificacions. Sens dubte es tracta d’informació pública, atesa la definició que dóna a aquest terme l’article 2.b LTAIPBG.



Al demanar els originals, l'accés sol·licitat, en cas que s'estimi, només pot ser en forma de vista i sota la supervisió del personal idoni de l'Ajuntament, ja que els originals de les declaracions ni poden sortir de l'Ajuntament, ni poden ser deixats sense control a una persona aliena.

Si s'estima l'accés sol·licitat, per raó del seu contingut, s'ha de reconèixer el dret de la persona reclamant a accedir-hi en la forma sol·licitada, ja que no sembla concórrer cap de les circumstàncies de l'article 36.2 que puguin justificar un canvi de format per part de l'Ajuntament, sens perjudici del que es dirà més endavant sobre l'eventual necessitat de protegir part de les dades incloses a les declaracions de béns.

Per una altra banda, sembla legítima la pretensió d'accedir als originals, si el que pretén la persona reclamant és obtenir les majors garanties de la seva autenticitat.

2. Règim jurídic aplicable a la difusió de les declaracions de béns dels electes locals

L'objecte de la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació són els originals de les declaracions de béns dels càrrecs electes de l'Ajuntament de Torredembarra.

L'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), estableix l'obligació de les declaracions de béns i drets patrimonials que han de presentar els i les electes locals abans de la seva presa de possessió i al finalitzar el seu mandat, en requereix la publicació anual i disposa la seva inscripció al Registre de Béns Patrimonials de l'entitat, que té caràcter públic; aquest precepte també preveu que en determinades circumstàncies aquestes declaracions també poden ser reservades, davant de la secretaria de l'entitat. Aquest precepte constitueix el règim jurídic especial que s'ha d'aplicar preferentment a la difusió d'aquestes declaracions, als efectes de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència prevista per la disposició addicional 1.2 LTAIPBG. El seu tenor literal és el següent:

"7. Los representantes locales, así como los miembros no electos de la Junta de Gobierno Local, formularán declaración sobre causas de posible incompatibilidad y sobre cualquier actividad que les proporcione o pueda proporcionar ingresos económicos.

Formularán asimismo declaración de sus bienes patrimoniales y de la participación en sociedades de todo tipo, con información de las sociedades por ellas participadas y de las autoliquidaciones de los impuestos sobre la Renta, Patrimonio y, en su caso, Sociedades.

Tales declaraciones, efectuadas en los modelos aprobados por los plenos respectivos, se llevarán a cabo antes de la toma de posesión, con ocasión del cese y al final del mandato, así como cuando se modifiquen las circunstancias de hecho.

Las declaraciones anuales de bienes y actividades serán publicadas con carácter anual, y en todo caso en el momento de la finalización del mandato, en los términos que fije el Estatuto municipal.



Tales declaraciones se inscribirán en los siguientes Registros de intereses, que tendrán carácter público:

a) La declaración sobre causas de posible incompatibilidad y actividades que proporcionen o puedan proporcionar ingresos económicos, se inscribirá, en el Registro de Actividades constituido en cada Entidad local.

b) La declaración sobre bienes y derechos patrimoniales se inscribirá en el Registro de Bienes Patrimoniales de cada Entidad local, en los términos que establezca su respectivo estatuto.

Los representantes locales y miembros no electos de la Junta de Gobierno Local respecto a los que, en virtud de su cargo, resulte amenazada su seguridad personal o la de sus bienes o negocios, la de sus familiares, socios, empleados o personas con quienes tuvieran relación económica o profesional podrán realizar la declaración de sus bienes y derechos patrimoniales ante el Secretario o la Secretaria de la Diputación Provincial o, en su caso, ante el órgano competente de la Comunidad Autónoma correspondiente. Tales declaraciones se inscribirán en el Registro Especial de Bienes Patrimoniales, creado a estos efectos en aquellas instituciones.

En este supuesto, aportarán al Secretario o Secretaria de su respectiva entidad mera certificación simple y sucinta, acreditativa de haber cumplimentado sus declaraciones, y que éstas están inscritas en el Registro Especial de Intereses a que se refiere el párrafo anterior, que sea expedida por el funcionario encargado del mismo.

D'acord amb aquest precepte, el règim general establert per la legislació de règim local és el caràcter públic dels Registres de béns patrimonials dels ens locals, inclosa la publicitat de les declaracions que s'hi contenen. Aquest caràcter públic del Registre constitueix sens dubte un element clau del control social sobre el comportament dels electes locals, ja que està íntimament relacionat amb una de les competències municipals de major transcendència social i econòmica, l'urbanisme, en l'exercici de la qual han sovintejat els darrers anys casos prou coneguts de corrupció; en aquest context, la publicitat de les declaracions de béns dels electes esdevé un factor preventiu adequat per evitar comportaments més motivats per interessos particulars que pels públics que han de prevaler en l'exercici d'aquests càrrecs. És simptomàtic, en aquest sentit, que la regulació de l'apartat 7 de l'article 75 LRBRL que s'acaba de transcriure fos establerta per la disposició addicional 9.3 del Reial Decret Legislatiu 2/2008, de 20 de juny, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei del Sòl, i reiterada pel Text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre.

El text original de l'LRBRL, publicat el 1985, establia únicament la següent regulació sobre les declaracions de béns dels electes locals, en l'apartat 5 del seu article 75: *“Todos los miembros de las Corporaciones locales están obligados a formular, antes de la toma de posesión y cuando se produzcan variaciones a lo largo del mandato, declaración de sus bienes y de las actividades privadas que les proporcionen o puedan proporcionar ingresos económicos o afecten al ámbito de*



competencias de la Corporación. Tales declaraciones se inscribirán en un Registro de intereses constituido en cada Corporación Local". Es tracta d'una regulació molt sumària, que no estableix el caràcter públic de l'anomenat Registre d'interessos (que és el precedent dels actuals registres d'activitats i de béns patrimonials). En coherència amb aquesta regulació, l'article 32 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, requereix un interès legítim directe per poder consultar les inscripcions al Registre d'interessos dels electes locals.

La regulació citada al paràgraf anterior va ser modificada significativament per primera vegada per la Llei 14/2000, de 29 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social, que regula les declaracions en matèria d'incompatibilitats, activitats i béns dels electes locals a l'article 75.7 LRBRL, establint el caràcter públic dels registres d'incompatibilitats i de béns. Finalment, i com s'ha dit més amunt, és el Text refós de la Llei del sòl de 2008 el que estableix la regulació vigent, que es caracteritza, a diferència de les anteriors, pel caràcter públic també del Registre de béns patrimonials.

Aquesta progressió normativa posa de manifest fins a quin punt l'evolució de la legislació de règim local és cada cop més exigent en matèria de difusió dels Registres d'interessos i de béns dels electes locals, a un ritme paral·lel a la progressió de la preocupació social generada al nostre país pels nombrosos casos de corrupció vinculada en l'àmbit de les administracions locals, sovint vinculada a l'urbanisme.

És cert que aquesta progressió té un punt d'inflexió a l'article 8.1 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGE), l'apartat h del qual remet a la legislació de règim local la regulació de les declaracions de béns i activitats dels i de les electes locals i estableix que a la publicitat d'aquestes declaracions s'han d'ometre les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i que s'ha de garantir la privacitat i la seguretat dels seus titulars. Coherentment amb el que s'acaba de dir, l'article 56.2 LTAIPBG, després de remetre a la seva legislació específica la regulació dels registres de béns dels electes locals, estableix que *"sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars"*.

Aquests preceptes són el principal argument jurídic que porta a l'informe de l'APDCAT aportat a aquest procediment a concloure que, amb la informació de què disposa (caracteritzada per la manca d'una motivació o finalitat precises de l'accés sol·licitat, que puguin pesar en la ponderació entre el dret d'accés i els interessos privats afectats), la informació sol·licitada només es podria facilitar prèvia omissió de les dades personals innecessàries, inclosa la localització dels béns declarats.

Tanmateix, no es pot ignorar que la regulació citada de l'LTAIPBGE no és la darrera que ha estat promulgada en matèria de declaracions de béns i patrimoni dels electes locals, ja que, com s'ha dit més amunt, el Text refós de la Llei del sòl de 2015, la disposició addicional 9.3 del qual promulga la



versió vigent citada més amunt de l'article 75.7 LRBRL (i que per raons cronològiques és la que té una vigència més plena en aquesta qüestió), reitera literalment el caràcter públic del Registre de béns patrimonials dels electes locals i la publicació de les declaracions que s'hi contenen.

Davant d'aquestes discrepàncies relatives entre la legislació de transparència (que mana ometre la informació relativa a la localització dels béns patrimonials dels electes i garantir la privacitat i la seguretat dels seus titulars) i la de règim local (que afirma i reitera el caràcter públic del Registre de béns patrimonials dels electes i la publicitat de les seves declaracions, sense restriccions), escauen les següents valoracions:

En primer lloc, que la regulació d'aplicació preferent, com s'ha dit abans, és la de la legislació de règim local, tant perquè així ho estableix la disposició addicional 1.2 LTAIPBG (i la mateixa disposició de l'LTAIPBGE), com també per disposició específica de l'article 56.2 LTAIPBG, segons el qual *"l'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica"*, que és la de règim local, i que estableix sense cap mena de dubte el caràcter públic del Registre de béns patrimonials i la necessitat de publicar les declaracions que l'integren.

En segon lloc, pel caràcter públic d'aquest Registre s'ha d'entendre, a més de la seva naturalesa de registre administratiu, que les seves inscripcions són accessibles per a qualsevol ciutadà, com seria el cas, per exemple, de les fetes al registre de la Propietat. En aquest sentit, la restricció prevista per l'article 32 del ROF, que en limita l'accés a les persones interessades, s'ha de considerar derogada per la posterior definició legal d'aquest Registre com a públic i per l'obligació de publicitat de les declaracions establerta pel paràgraf quart de l'article 75.7 LRBRL.

En tercer lloc, el règim jurídic establert pels articles 8.1.h LTAIPBGE i 56.2 LTAIPBG, que es caracteritza per limitar la difusió de dades relatives a la localització dels béns patrimonials declarats, s'ha de considerar modificat per la darrera versió de l'article 75.7 LRBRL, que no contempla aquestes limitacions, a part de què, de ser vigent, afectaria només les obligacions de publicitat activa dels ens locals (és a dir, la informació que han de difondre mitjançant els seus webs de transparència, i que poden ser consultades per part de tothom, sense necessitat de sol·licitar-ho), no la informació que es pot obtenir en exercici del dret d'accés a la informació pública, que és el cas objecte d'aquesta Reclamació. El tenor literal dels articles 8.1.h LTAIPBGE i 56.2 LTAIPBG, com a molt, pot tenir efectes per limitar la informació que ha de ser objecte de publicitat activa de les declaracions de béns patrimonials dels electes locals, però no és aquesta la qüestió objecte d'aquesta Reclamació; el que demana la persona reclamant no és que es facin públiques les declaracions originals, sinó tenir-hi accés, i el dret d'accés a la informació regulat pels articles 18 i següents LTAIPBG no resulta restringit per eventuais limitacions a les obligacions de publicitat activa. De fet, és normal que les obligacions de publicitat activa, per la seva major difusió, tinguin un abast material menor que la informació pública que pot ser objecte en exercici del dret d'accés. En definitiva, les limitacions establertes per la legislació de transparència a la publicitat de la localització dels béns immobles dels electes locals, no



afecten la informació susceptible de ser objecte del dret d'accés a la informació pública que, com a conseqüència del caràcter públic del Registre de Béns Patrimonials, pot abastar la totalitat de les declaracions que s'hi contenen.

En quart lloc, els articles 8.1.h LTAIPBGE i 56.2 LTAIPBG fan esment explícit a la necessitat de garantir que la publicitat del Registre de béns no posi en risc la seguretat i la privacitat dels seus titulars. La seguretat dels electes declarants ja és tinguda a bastament en compte pels dos darrers paràgrafs de l'article 75.7 LRBRL, citats més amunt, que en casos de risc permet substituir la declaració en el Registre per una declaració davant de la Secretaria de l'entitat; per tant, si el coneixement dels béns declarats pot suposar un risc per als seus titulars, la Llei ofereix la solució de mantenir la seva declaració a fora del Registre, de manera que les enregistrades serien aquelles en les que no hi concorren riscos específics i fonamentats de risc per a la seguretat. Aquesta consideració aconsella reconduir l'accés sol·licitat a les declaracions inscrites al Registre de Béns patrimonials, deixant-ne al marge les que s'hagin presentat davant la Secretaria de l'Ajuntament, per raons de seguretat.

Pel que fa a la cautela de protecció de la privacitat, cal entendre que aquesta privacitat podria resultar afectada si consta que un determinat bé patrimonial constitueix el domicili de l'electe que n'és titular, dada que no té perquè figurar necessàriament a les declaracions presentades, ni al Registre de béns patrimonials. La condició de propietari o propietària d'un immoble no té, per si sola, connotacions que afectin la privacitat del titular; si a alguna de les declaracions presentades es fa esment explícit a què un determinat immoble constitueix el domicili d'una determinada persona o hi consten dades personals addicionals a la identificació i a la localització de l'immoble declarat i a la identificació de l'electe declarant, llavors caldria protegir aquestes dades amb la forma que l'Ajuntament justificadament consideri més adient.

A la vista de les anteriors consideracions, cal concloure que la persona reclamant té dret a accedir als originals de les declaracions de béns dels càrrecs electes de l'Ajuntament de Torredembarra i a les seves modificacions, inscrites al respectiu Registre de Béns Patrimonials, amb les cauteles que s'acaba d'indicar pel cas que en alguna declaració hi constin dades que excedeixen del seu objecte bàsic i afecten la privacitat de les persones declarants o de tercers.

3. *Valoració de les al·legacions formulades*

Els antecedents posen de manifest la formulació de vuit al·legacions per part d'electes afectats i afectades per aquesta Reclamació. La major part d'elles s'oposen al lliurament de la informació sol·licitada; cal assenyalar que aquesta oposició no és vinculant per a aquesta resolució, sens perjudici dels efectes assenyalats al fonament jurídic següent.



A més de manifestar la seva oposició al lliurament de la informació sol·licitada, sis de les al·legacions presentades es remeten als motius argumentats per l'Ajuntament per a denegar-la. Aquests arguments no poden ser presos en consideració, a resultes de les consideracions fetes pel fonament jurídic anterior.

Cap de les al·legacions formulades aporta circumstàncies personals o singulars que puguin dur a pensar que la difusió de la informació sol·licitada pugui causar un perjudici determinat a algun dels electes afectats.

En conclusió, de les al·legacions presentades no se'n poden deduir efectes impeditius de l'accés sol·licitat, ni circumstàncies que calgui tenir en compte en un eventual exercici de ponderació entre l'accés sol·licitat i la protecció dels interessos dels i de les electes afectades.

Algunes de les al·legacions posen de manifest que la persona reclamant dirigeix un mitjà de comunicació local i que, per tant, si demana aquesta informació segurament deu ser per fer-la objecte d'ús periodístic. Aquesta circumstància, que no constava a la Reclamació, reforça el dret d'accés de la persona reclamant, ja que al dret d'accés a la informació pública hi afegeix l'exercici del dret constitucional a la informació, que és un dret essencial a tota societat democràtica i que no necessita major factor ponderatiu que l'interès informatiu que podrien tenir les eventuais irregularitats que es podrien detectar a resultes de l'accés a la informació sol·licitada.

4. Demora de l'eficàcia d'aquesta resolució

L'article 34.3 LTAIPBG estableix que "si la resolució és estimatòria de la sol·licitud i hi ha hagut oposició de tercers, l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu". Així mateix, l'article 47.2 RGAIP fa extensiva aquesta mateixa cautela a les resolucions de la GAIP.

Atès que en aquest cas diverses persones afectades per la informació sol·licitada han manifestat la seva oposició a l'accés sol·licitat, cal demorar, en relació amb elles, els efectes de l'estimació d'aquesta Reclamació fins a la seva fermesa, de conformitat amb el previst per les disposicions citades al paràgraf anterior, i sens perjudici de l'eficàcia immediata de la resolució en relació amb les persones eventualment afectades que no han formulat al·legacions.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la



Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'abril de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 20/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir als originals de les declaracions de béns dels càrrecs electes de l'Ajuntament de Torredembarra i a les seves modificacions, que constin al Registre de Béns Patrimoniales de l'entitat, en els termes que concreta la part final del fonament jurídic 1.
2. Requerir a l'Ajuntament de Torredembarra que lliuri a la persona reclamant la informació estimada per l'apartat 1 relativa als membres de l'Ajuntament que no han formulat al·legacions a aquest procediment dins del termini de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Torredembarra que lliuri a la persona reclamant la informació estimada per l'apartat 1 relativa als vuit membres de l'Ajuntament que han formulat al·legacions a aquesta Reclamació dins del termini comprès entre els dos mesos i deu dies i els tres mesos, a comptar des de la data de recepció d'aquesta Resolució per les parts i per les vuit terceres



persones afectades que han comparegut en aquest procediment, llevat que sigui impugnada en via contenciosa administrativa i es demani i s'obtingui una mesura judicial cautelar de suspensió. A aquests efectes, s'entén que l'Ajuntament de Torredembarra ha de lliurar la informació dins del termini fixat per aquest apartat tret que les terceres persones afectades li notifiquin la interposició d'un recurs contenciós administratiu contra aquesta Resolució, amb sol·licitud de mesures cautelars de suspensió, dins del termini de dos mesos i deu dies de la seva notificació.

4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 20/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP i la seva notificació a les vuit terceres persones afectades que han aportat al·legacions a aquest procediment.

Barcelona, 5 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.