

Resolució 58/2024, de 18 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 990/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Roses

Informació reclamada: Accés a diferents expedients urbanístics.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona. Representant. Expedients urbanístics. Llicències d'obres. Llicències particulars. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 11 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 990/2023 contra l'Ajuntament de Roses, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que no rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 18 d'agost de 2023 la societat OBJECTIU IMMOGESTIO SA va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública en els següents termes:

"SEGON.- Vista i accés, així com l'obtenció d'aquelles còpies que fossin del nostre interès sobre l'Expedient(s) Administratiu(s) -desconeixem el(s) número(s)- que s'hagin iniciar a raó de la presentació de l'escrit de denúncia de disciplina urbanística, petició de revisió i sol·licitud d'inici d'un exp. de protecció de la legalitat urbanística de les obres d'edificació relatives a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat al carrer Xxxx nº Yy de la població de Roses.

TERCER.- Vista i accés, així com l'obtenció d'aquelles còpies que fossin del nostre interès sobre l'Expedient Administratiu nº2019/000164, d'acord amb l'article 13. d) de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que remet a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, acceso a la información pública y buen gobierno i els articles 26 i 27 la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

QUART.- Vista i accés, així com l'obtenció d'aquelles còpies que fossin del nostre interès sobre algun altre Expedient Administratiu que hi pugui haver en relació amb els fets exposats, d'acord amb l'article 13. d) de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que remet a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, acceso a la información pública y buen gobierno i els articles 26 i 27 la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya”.

3. El 19 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
4. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Roses i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. Donat que en la SAIP es realitza a nom d'una societat mercantil representada per una persona física i la Reclamació es formula per aquesta mateixa física, i als efectes de poder acreditar la coherència entre la SAIP i la Reclamació, el 25 d'octubre de 2023 se li requereix que clarifiqui en quina condició es vol reclamar.
6. El mateix 25 d'octubre, s'aporta justificant del registre mercantil de Girona acreditant que la persona física que formula la Reclamació és apoderat de la societat mercantil i actua en nom i representació d'aquesta.
7. El 10 de novembre la GAIP rep l'informe i l'expedient requerit a l'Ajuntament del que es desprèn que:
 1. En data 5 de maig de 2022, registre d'entrada E2022009541, l'esmentada mercantil sol·licita tenir accés als expedients administratius relatius a les obres de construcció d'un habitatge al carrer de Joan Margarit, 69.



2. Amb data 27 de juny de 2022 l'Alcaldia dicta el Decret 2022LLDE002092 pel qual es dona trasllat a l'interessat de la sol·licitud d'accés als expedients que tot seguit es detallen, relatius a les obres de construcció d'un habitatge al carrer de Joan Margarit, 69:
 - Exp. 2012/003407: Ordre d'execució perquè adequi les obres de construcció de l'habitatge a
 - les determinacions del projecte llicenciat i del POUM de Roses.
 - Exp. 2015/003138: Sol·licitud de llicència d'obres per finalitzar la construcció de l'habitatge.
 - Exp. 2019/000164: Sol·licitud de llicència d'obres per finalitzar la construcció de l'habitatge.
 - Exp. 2020/010261: Denúncia en relació amb les obres de construcció de l'habitatge.

Així mateix, s'atorga un termini de 10 dies, a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquest Decret, perquè presenti les alegacions que consideri oportunes.

La notificació d'aquest Decret, amb registre de sortida S2022009702-28/06/2022, consta lliurada el mateix dia 28 de juny de 2022.

3. Per resolució d'Alcaldia 3919/28.11.2022 s'acorda autoritzar al peticionari l'accés als expedients 2012/003407 i 2015/003138 (format paper) i 2019/000164 i 2020/010261 (format electrònic) relatius a les obres de construcció d'un habitatge al carrer de Joan Margarit, 69.

Així mateix s'acorda donar trasllat a l'interessat de l'índex dels documents que formen part dels expedients 2019/000164 i 2020/010261, als efectes que, d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014 abans citada, indiqui a quins documents que conformen l'expedient vol tenir accés.

I emplaçar al sol·licitant al Servei d'Atenció al Ciutadà per a la consulta dels expedients expedits 2012/003407 i 2015/003138, els quals s'han tramitat en paper.

4. En data 3 de desembre de 2022, el Sr. Xavier Sala Montblanch, interposa formalment per registre d'entrada E2022026509, recurs de reposició contra el Decret 2022LLDE003919, llur argument nuclear descansa, fonamentalment, en la dilació en la resolució del procediment.
5. En data 31 de gener de 2023 s'emmet un informe jurídic en relació al recurs presentat que proposa la desestimació del recurs de reposició presentat atès que la dilació en la resolució del procediment respon a l'elevat nombre de peticions (un total de 16 de maig



a novembre de 2022) unida a la tramitació ordinària de la resta de procediments administratius de l'àrea.

6. Per ofici de RS 405/11.01.2023 es dona accés als expedients 2019/000164 i 2020/010261 (format electrònic).
7. En data i RE 20427/18.08.2023 l'interessat reitera la petició del dret d'accés, tot i que tal com s'ha exposat anteriorment la petició d'accés als expedients consta resolta.
8. Amb tot, no consta que s'hagi adoptat la resolució corresponent al recurs de reposició formulat, tot i haver-se realitzat l'informe jurídic".
8. El 20 de novembre de 2023 es trameta a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament tot indicant que si en el termini de set dies hàbils no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud. La notificació és acceptada el 22 de novembre i a data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap al·legació.
9. El 22 de desembre de 2023 l'Ajuntament de Roses dirigeix comunicació a la GAIP per la que adjunta decret d'alcaldia de data 01/12/2023 per la que acorda:
 1. Estimar parcialment el dret d'accés del sol·licitant als següents expedients, amb l'aplicació dels límits relatius a la protecció de dades previst a l'article 24 de la Llei 19/2014, de 9 de desembre i el límit previst a l'article 95 de la Llei General Tributària relatiu a les dades i la informació econòmica que consti a l'expedient, amb l'extensió i abast que recullen els fonaments de dret d'aquesta resolució:
 - Exp. 2012/003407: Ordre d'execució perquè adequi les obres de construcció de l'habitatge a les determinacions del projecte llicenciat i del POUM de Roses (format paper).
 - Exp. 2015/003138: Sol·licitud de llicència d'obres per finalitzar la construcció de l'habitatge (format paper).
 - Exp. 2019/000164: Sol·licitud de llicència d'obres per finalitzar la construcció de l'habitatge (electrònic)

Accés a l'expedient: (adjunta un enllaços i codis d'accés als expedients).

2. Informar a l'interessat que l'accés a la documentació sol·licitada continguda en els expedients electrònics s'haurà de fer efectiva en el termini de 30 dies, a comptar des de l'adopció de la present resolució, d'acord amb la previsió de l'article 36 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.
3. Informar a l'interessat que l'accés als expedients en format paper es durà a terme a les oficines del Servei d'Atenció Ciutadana d'aquest ajuntament, prèvia concertació de la cita



corresponent (pot sol·licitar cita prèvia a través d'aquest enllaç: <https://citaprevia.roses.cat/QSIGE/apps/CP/index.html#!/ca/home>, o si ho prefereix, telefònicament trucant al número de telèfon: 972 25 24 00).

4. Notificar aquesta resolució a l'interessat".

10. El 29 de desembre de 2023 la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament tot indicant que si en el termini de cinc dies hàbils no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud. L'evidència de notificació indica que el reclamant la va obrir el 2 de gener de 2024, sense que consti a data de la present resolució que hagi presentat cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 990/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.