

**Resolució 59/2019, de 25 de gener**

**Número d'expedient de la reclamació:** 354/2018

**Administració reclamada:** Col·legi Oficial d'Infermeria de Tarragona

**Informació reclamada:** Actas de procesos electorales.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resumen:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, i s'ha lliurat documentació relacionada en la mateixa sessió de mediació. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Col·legi professional. Associació. Processos electorals. Actes. Acord. Mediació. Reclamació contra silenci.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Persona mediadora:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 28 de setembre de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 354/2018, presentada per una associació en l'àmbit de la infermeria contra el Col·legi Oficial d'Infermeria de Tarragona (COET), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP)
2. El 13 de juliol de 2018 l'entitat reclamant sol·licita al COET la informació següent dels dos últims processos electorals:
  - 2.1. "Totes les actes derivades de cada un dels processos, des de la reunió de la Junta de Govern en la que es va decidir la convocatòria, fins la presa de possessió de cada una de les juntes sorgides del procés.
  - 2.2. Data d'inscripció en el Registre de col·legis professionals corresponent de la composició de cada una de les noves Juntes de Govern".

La sol·licitud argumenta en base a una Guia elaborada per la Unió professional i el *Consejo de transparencia y buen gobierno* que la informació sobre processos electorals dels col·legis



professionals s'ha de considerar inclosa dins de les potestats públiques d'aquestes entitats i en conseqüència és susceptible del dret d'accés a la informació pública regulat per l'LTAIPBG.

3. La Reclamació presentada el 28 de setembre de 2018 assenyala que el COET no hauria donat resposta a la sol·licitud anterior, que en conseqüència hauria de considerar-se desestimada per silenci administratiu negatiu.
4. El 4 d'octubre de 2018 la GAIP comunica la Reclamació al COET i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remet un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que porta causa i, en general dels antecedents que poden ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li sol·licita que designi la persona que representarà al COET en el procediment de mediació sol·licitat per la reclamant.
5. El 23 d'octubre de 2018 la GAIP rep l'informe del COET, segons el qual la Junta de Govern de l'entitat hauria adoptat inicialment l'acord d'inadmetre la sol·licitud de l'associació reclamant, sobre la base dels articles 17.2.a i 18.1.e de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de l'Estat (LTAIPBGE), ja que considera que té un caràcter abusiu no justificat en la finalitat de transparència de la Llei. Fonamenta d'aquesta apreciació en les següents consideracions:

Seria procedent aplicar a títol de règim especial l'article 11 de la Llei estatal de col·legis professionals, sobre el principi de transparència, i segons allò previst per la disposició addicional 1<sup>a</sup>.2 LTAIPBG.

La sol·licitud suposaria una interferència il·legítima en l'activitat col·legial i en les fundacions que tenen atribuïdes els col·legis professionals, que contravindria diverses disposicions, que cita de forma detallada.

La sol·licitud vulneraria la garantia institucional dels col·legis professionals, reconeguda per l'article 36 de la Constitució, ja que amb ella una associació s'atribuiria a funcions de control i fiscalització reservades a les autoritats públiques, ja que la informació sol·licitada no supera el test d'interès públic i a més es refereix a actes fermes que han passat els deguts controls de legalitat.

Afecta la legislació de protecció de dades personals, ja que suposaria donar accés a les persones que van participar en el procediment electoral.

La sol·licitud afecta a la totalitat de col·legiats de la província de Tarragona, en la mesura que tots ells van participar en el procés electoral.

Designa finalment a les persones que participarien en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant en representació del COET.



Aquest acord es fonamenta en un document més extens, que argumenta amb més detall els motius de la posició del COET en relació amb la sol·licitat de la reclamant.

6. El 24 d'octubre de 2018, a la vista de que el COET invoca la legislació de protecció de dades personals per denegar la informació sol·licitada, la GAIP sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (ADPCAT) l'informe previst per l'article 42.7 LTAIPBG i comunica a les parts les conseqüències que pot tenir aquest fet als efectes d'ampliar el termini previst legalment per a la tramitació de les reclamacions de la GAIP.
7. El 29 de novembre de 2018 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou indicant que la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació sol·licitada respecte als membres de la Junta de Govern que intervenen en exercici de les seves funcions. En canvi, respecte a la resta de persones afectades, la normativa de protecció de dades no impedeix accedir al nom i al cognom de les persones que componen les candidatures admeses i de les que hagin resultat escollides, així com la data d'inscripció en el Registre de Col·legis Professionals de la composició de cada una de les noves Juntes de Govern, a no ser que del tràmit d'audiència atorgat resulti alguna circumstància que ho impedeixi. A falta de major concreció, no resultaria justificat donar accés a categories especials de dades que puguin constar, altres incidències que puguin afectar a les persones candidates i altres dades, com pot ser el cas de dades personals relacionades amb l'exercici del vot per correu.
8. El 30 de novembre de 2018 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a les parts i inicia els tràmits per el procés de mediació.
9. El 19 de desembre de 2018 es celebra la primera sessió de mediació de la Reclamació 354/2018 per mitjans electrònics la qual finalitza per l'acord de les parts atès que les representants del COET faciliten la informació reclamada en la mateixa sessió de mediació.

### **Fonaments jurídics**

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja



que es presenta en relació amb una sol·licitud prèvia d'informació pública en la tramitació de la qual s'hauria produït silenci administratiu.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



## 2. *L'Acord en procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment de reclamació i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de gener, resol:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 354/2018, en haver-se assolit l'acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Disposar la publicació de la present resolució en el web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 19 de desembre, relatiu a la Reclamació 354/2018

### REUNITS

En representació d'Acció Enfermera;

- la senyora [...], presidenta d'Acció Enfermera.

En representació del Col·legi Oficial d'Infermeria de Tarragona;

- la senyora [...], presidenta i la senyora [...], assessora jurídica del Col·legi i advocada.

### ACORDEN

#### **Primer. Administració obligada i informació facilitada en el desenvolupament de la sessió de mediació.**

L'Administració obligada facilita a la part reclamant els enllaços següents, en el qual la part reclamant podrà accedir a la informació relativa als dos últims procediments electorals duts a terme, sol·licitada en el punt primer de la sol·licitud d'accés, en allò referent a les convocatòries d'eleccions, l'acceptació de les candidatures participants en els processos i els nomenaments de les juntes finalment electes: "1. Totes les actes derivades de cada un dels processos, des de la reunió de la Junta de Govern en la que es va decidir la convocatòria, fins la presa de possessió de cada una de les juntes sorgides del procés".

#### **PROCÉS ELECTORAL ANY 2013**

- <https://www.codita.org/2013/03/21/convocatoria-deleccions/>
- <https://www.codita.org/2013/04/05/cancel·lacio-de-la-convocatoria-deleccions/>
- <https://www.codita.org/2013/04/25/convocatoria-deleccions-2/>
- <https://www.codita.org/2013/05/07/acceptacio-candidatures-eleccions-coll·legials/>
- <https://www.codita.org/2013/05/17/acceptacio-tercera-candidatura-eleccions-coll·legials/>
- <https://www.codita.org/2013/06/13/resultat-de-la-jornada-electoral/>



- <https://www.codita.org/2013/07/01/nova-junta-de-govern-del-colmlegi-oficial-dinfermeres-i-infermers-de-tarragona/>

### **PROCÉS ELECTORAL ANY 2017**

- <https://www.codita.org/2017/09/01/eleccions-col%E2%80%A2legi-dinfermeres-i-infermers-2017/>
- <https://www.codita.org/2017/09/15/proclamacio-candidatures-eleccions-octubre-2017/>
- <https://www.codita.org/2017/10/19/composicio-nova-junta-de-govern-collegi-oficial-dinfermeres-i-infermers-de-tarragona/>

L'Administració obligada facilita a la part reclamant, les actes escanejades a les constitucions de les meses electorals, així com les actes amb els escrutinis i resultats dels dos processos electorals.

En relació amb un altre punt reclamant, que sol·licita la data d'inscripció de les Juntes en el Registre de Col·legis Professionals corresponent, les representants de l'Administració informen que les dates respectives d'inscripció són les següents:

### **PROCÉS ELECTORAL ANY 2013**

Data d'inscripció en el registre de col·legis professionals: 10 de gener de 2014 (data efectiva de la inscripció)

### **PROCÉS ELECTORAL ANY 2017**

Data d'inscripció en el registre de col·legis professionals: 21 de març de 2018 (data efectiva de la inscripció).

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sense perjudici de les actuacions i accions ulteriors que puguin correspondre-li.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix allò previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats queden recollits per les "Característiques bàsiques del procediment de mediació per l'accés a la informació pública" adjuntes. Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

**GAIP**



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, amb la finalitat que aquesta tingui coneixement, dicti la resolució que posi fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

**Per la persona reclamant**

**Per l'administració reclamada**

*Consten les firmes*