

Resolució 59/2024, de 18 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1047/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Creixell

Informació reclamada: Informació relativa a una zona d'abocament de residus i deixalles dins de l'Espai d'Interès Natural (EIN) Platja de Torredembarra i Creixell.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona electe reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats. Medi Ambient. Espais naturals protegits. Autoritzacions., Abocadors. Abocaments. Gestió de residus. Neteja de platges. Reclamació contra silenci. Pèrdua extemporània d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 30 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1047/2023, presentada per l'entitat Grup d'Estudi i Protecció dels Ecosistemes Catalans – Ecologistes de Catalunya (GEPEC - Edc) contra l'Ajuntament de Creixell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació s'indica que no ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament.

2. El 8 d'agost de 2023 l'entitat ecologista va presentar una petició a l'Ajuntament de Creixell en relació a una zona d'abocament de residus i deixalles dins de l'Espai d'Interès Natural (EIN) Platja de Torredembarra i Creixell. Concretament sol·licita:
 - 2.1. "Que se'ns faciliti qualsevol expedient, autorització, llicència o document que tingui relació amb aquest abocador i obri en mans de l'Ajuntament de Creixell. Tenim especial interès en conèixer si l'activitat que aquí es denuncia disposa de llicència o autorització municipal".



- 2.2. “Que se’ns facilitin els expedients íntegres del vincle contractual entre l’Ajuntament de Creixell i l’empresa o empreses responsables de l’abocador entre els anys 2015 i 2023. Que, en cas de no constar cap empresa com a responsable de l’abocador -per exemple, en no ser una activitat legalitzada- se’ns facilitin els contractes íntegres de la neteja a les platges de Creixell entre els anys 2015 i 2023, així com els contractes de dipòsit i tractament dels residus derivats de la neteja de platges”.
 - 2.3. “Que se’ns faciliti qualsevol documentació elaborada per l’Ajuntament de Creixell sobre la recollida de residus i deixalles a l’EIN Platja de Torredembarra i Creixell (dins el municipi de Creixell), així com la seva acumulació, gestió i tractaments posteriors”.
3. El 7 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. La notificació va ser acceptada el dia 13.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l’Ajuntament de Creixell i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 16 de novembre de 2023 la persona reclamant aporta nova documentació referida a la denúncia indicada en l’antecedent 2 i aporta:
 - 5.1. comunicació de l’Ajuntament de 27 d’octubre que diu “El Departament d’Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, de la Generalitat de Catalunya, han remès a aquest Ajuntament, diverses sol·licituds d’accés a informació pública rebuda per l’associació Grup d’Estudi i Protecció dels Ecosistemes Catalans (GEPEC-Edc). La documentació sol·licitada, és en gran part reiterada i manifestament repetitiva. Per tal de no incorre en l’abús que en resulta, els preguem sol·licitin aquella documentació de competència municipal de la que no disposin”.
 - 5.2. Escrit en el que demana que s’incorpori la documentació a l’expedient corresponent de la GAIP o bé que s’iniciï un nou procediment de reclamació. I tot això per la derivació que el Departament d’Acció Climàtica va fer a l’Ajuntament de Creixell.
6. El 30 de novembre es reitera la petició d’informe descrit a l’antecedent 4 a l’Ajuntament.
7. El 2 de desembre de 2023 l’Ajuntament de Creixell tramet l’informe a la GAIP que diu:



“La sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest expedient, per part de grup ecologista GEPEC, no és susceptible de considerar-se ni part inclosa en cap expedient administratiu, que hagi de ser publicitat o inclòs en transparència.

Es tracta d'una actuació per part de la brigada municipal, merament operativa, on s'ha havien d'instal·lar dos contenidors a l'estiu per depositar el resultat de la neteja de platja. Un contenidor per els residus diversos resultant de la neteja de la platja (objectes diversos deixats pels usuaris) i altre contenidor per la sorra resultant de la neteja de la brigada.

Aquest emplaçament queda darrera de la platja, en lloc no visible des de la platja, i l'única alternativa operacional, donat la realitat física de la platja de Creixell i el seu entorn.

El lloc, de propietat privada, encara que inclòs dins de l'espai PEIN, no ha estat desenvolupat com a tal, essent, reiterem de propietat privada. No s'ha realitzat per part de l'organisme competent, fins el dia d'avui, cap actuació per l'expropiació al propietari d'aquest l'espai.

En conclusió, la disposició dels contenidors necessaris per la neteja de la platja, no forma part de cap expedient, solament s'instal·len a l'estiu i són retirats al finalitzar els treballs de neteja diària de la platja. Es tracta d'una actuació de treball intern, purament operativa d'organització de la brigada municipal.

L'Ajuntament, ja ha traslladat a l'associació GEPEC, comunicació a conseqüència de la seva activitat exagerada d'entrada d'escrits diversos, manifestament repetitius i que resulta abusiú”.

Aporten la comunicació tramesa a GEPEC-Edc de data 30 d'octubre en relació a la derivació per part del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya de diverses SAIP i en la que els hi diuen: “La documentació sol·licitada, és en gran part reiterada i manifestament repetitiva. Per tal de no incorre en l'abús que en resulta, els preguem sol·licitin aquella documentació de competència municipal de la que no disposin”.

8. El 12 de desembre de 2023 la GAIP tramet novament a l'Ajuntament una petició d'informació addicional atès que amb la informació facilitada no es disposa dels elements necessaris per resoldre la Reclamació amb ple coneixement ja que no es dona resposta a determinats punts de la SAIP. Concretament es demana que en el termini de 5 dies concretin:
 - a. Respecte la neteja de les platges per les brigades municipals i sobre la finca de titularitat privada, que concretin el tipus de relació que manté l'Ajuntament amb titular de la finca (cessió temporal, contracte de lloguer, conveni...) i aportin la documentació que ho acrediti, i en cas de no disposar-ne, confirmen la seva inexistència.



- b. En relació amb el vincle contractual entre Ajuntament i empresa/empreses responsables de l'abocador entre 2015 i 2023, informin si l'informe emès es refereix a la temporada 2023 o afecta a tot el període del que es demana informació. En el cas que no sigui la brigada municipal l'encarregada de la neteja entre aquest període, concretin si existeix algun contracte de servei per a la neteja així com el contracte de dipòsit i tractament d'aquests residus.
- c. Determinin si existeix informació pública relativa a la recollida de residus i deixalles a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell (dins el municipi de Creixell), així com la seva acumulació, gestió i tractaments posteriors.
9. El 20 de desembre de 2023 la GAIP comunica a l'entitat reclamant que la documentació aportada el 16 de novembre s'incorpora a l'expedient.
10. Mitjançant Resolució 1234/2023, de 21 de desembre el Ple de la GAIP va resoldre la Reclamació 1070/2023 presentada per aquesta mateixa entitat contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i que es referia a una sol·licitud de diversa informació pública a la mateixa zona.
11. El 3 de gener de 2024 l'Ajuntament de Creixell trameta a la GAIP la concreció de la informació requerida (descrita en l'antecedent 8) en els següents termes:
- Respecte al punt a:

“L'accés a la finca, és lliure, i fa molt de temps que es va autoritzar verbalment la col·locació dels contenidors. Abans de ser declarat com “EIN platja de Torredembarra i Creixell”, era un espai d'estacionament pels usuaris de la platja i d'una guingueta que cada estiu s'instal·lava amb les corresponents autoritzacions de Generalitat i Costes de l'Estat.

Per tal d'evitar el trànsit, al ser declarat EIN l'ajuntament en el seu dia va tancar els accessos rodats dins de la zona. La propietat no va voler realitzar cap actuació, doncs va recórrer per totes les vies possibles, la nova qualificació urbanística, que li va impedir desenvolupar el Pla Parcial aprovat definitivament.

L'Ajuntament sempre ha accedit lliurement sobre tot per realitzar el tractament larvari de mosquits, ja que quan plou, és el principal focus de producció de larves, essent un lloc ideal per aquests insectes que provoquen un problema sanitari molt greu als mesos de calor .

En conclusió, L'ajuntament accedeix a la finca per realitzar les tasques que li són competència”.
 - Respecte al punt b:



“La Brigada Municipal és l'encarregada de la neteja de la sorra de la platja i entorn. Hi ha dos operaris de la brigada municipal, que fan aquesta feina als estius. El tractor és propietat de l'Ajuntament. Els dos contenidors s'instal·len a principi d'estiu i es retiren al final de la temporada.

Fa anys que s'instal·len en aquest lloc els dos contenidors per abocar el resultat de la neteja de la platja, podria ser certament, des de 2015 i de molt abans, sense que mai hagi sigut objecte de litigi.

Es tracta d'un servei puntual, d'import variable, que depèn del volum de residus resultant de la neteja de la platja, i que en cap cas sobrepassa l'import per procedir a una contractació per concurs. Al principi de temporada s'avisava a l'empresa que gestiona els contenidors, què és de la zona i els col·loca al lloc. Quan són plens, els retiren i fiquen altres de buits. És impossible determinar un preu.

Del tractament dels residus resultants, es fan servir dos contenidors: - En un contenidor els estris abandonats a la sorra, com cadires, hamaques, joguets de platja, para-sols trencats, etc..; - En l'altre contenidor els residus resultant de la neteja de la sorra, amb el tractor.

De tot això s'ocupa l'empresa dels contenidors, els quals porten els residus a gestors de residus autoritzats, segons els seus contractes”.

- Respecte al punt c:

“A la zona EIN, no hi ha un servei de recollida de residus, per se, ni una gestió susceptible d'informació pública. És tracta d'un servei puntual a l'estiu, exclusiu del servei de neteja municipal.

Aquesta gestió operacional de la brigada, no és susceptible d'informació pública, com altres feines que realitza la brigada, per exemple deixar en un indret gàbies de cadires per a la realització d'actes festius, o emplaçar contenidors per la poda de les zones verdes del servei municipal.

La idea, és que l'emplaçament d'aquests dos contenidors, siguin el més discret possible, per tal que no hi vagi tothom a abocar els seus residus. Ja ens trobem de tot a la platja, de resultes de botellons, para-sols, fustes, meduses, excrement de gossos, etc..

Incidim a la població, sobre tot estiuejant, que dipositin els seus residus a les diferents papereres instal·lades a la platja segons la seva tipologia, vidre, cartró i envasos i després la brigada municipal ho diposita als seus respectius contenidors. La fracció resta es diposita als contenidors grisos que hi ha a l'entrada de la platja. S'ha de tenir



en compte que disposem de quatre càmpings, un2 servei d'autocaravanes, i molts estiuiejants de pas, que dificulta molt la conscienciació del tractament de residus”.

12. En data 8 de gener de 2023 es tramet a la persona reclamant l'informe primer emès per l'Ajuntament, la petició d'ampliació/concreció d'informació i el darrer informe de l'Ajuntament i se li atorga un termini de tres dies per a presentar les al·legacions que consideri pertinents, advertint-li que passat aquest termini, si no ha presentat cap al·legació al respecte, es procedirà a la resolució per pèrdua de l'objecte de la Reclamació.

Aquesta notificació va ser acceptada el 12 de gener i a data d'aquesta Resolució la GAIP no ha rebut cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua d'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada, en el marc d'aquest procediment, ha facilitat la informació pública sol·licitada tal i com la mateixa electa reclamant ha manifestat davant aquesta Comissió. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1047/2023, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.