

Resolució 60/2017, de 22 de febrer

Números d'expedient de les reclamacions: 452/2016, 453/2016, 454/2016, 455/2016, 456/2016, 457/2016, 458/2016, 459/2016, 460/2016, 461/2016, 462/2016, 465/2016, 471/2016 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Reus.

Informació reclamada: Diversa.

Sentit de la Resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Resum: S'acumula la resolució de les reclamacions atesa la identitat de les parts del procediment i del motiu de finalització del procediment. La Reclamació d'una persona electe local davant d'aquesta Comissió és admissible, per bé que la GAIP aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIIPBG. El lliurament extemporani de la informació objecte de reclamació suposa una pèrdua sobrevinguda de l'objecte del procediment, per la qual cosa és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 22 de novembre de 2016 tenen entrada a la GAIP les reclamacions 452/2016, 453/2016, 454/2016, 455/2016, 456/2016, 457/2016, 458/2016, 459/2016, 460/2016, 461/2016, 462/2016, 465/2016, 469/2016 i 471/2016, interposades contra l'Ajuntament de Reus pel grup municipal de Ciutadans, en relació amb les peticions d'informació assenyalades en l'antecedent següent, que no haurien estat respostes per l'Ajuntament. S'indica als escrits de reclamació presentats que no es vol seguir el procediment de mediació en la seva tramitació.
2. Les peticions d'informació que haurien estat desateses i que ara es reclamen són les següents:
 - a) 30 de desembre de 2015: "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a la transferència a l'Associació Cultural Arcadia, inclosa a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb número d'operació 201500065976, així com saber si existeix un conveni o altre tipus de vinculació a aquesta entitat i còpia del document, si escau" (Reclamació 452/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a la transferència a Auriga Serveis Culturals SL inclosa a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb número d'operació 201500058678, així com saber quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquesta transferència" (Reclamació 453/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la



informació relativa a les transferències a Avellana Digital SLL incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb números d'operacions 201500065996, 201500053270 i 201500037413, així com saber quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquestes transferències" (Reclamació 454/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a la transferència al Sr. Xxxxx inclosa a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb número d'operació 201500053166, així com saber quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta persona els treballs o serveis corresponents a aquesta transferència" (Reclamació 455/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a la transferència a Bentley Systems International Limited inclosa a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb número d'operació 201500041511, així com saber quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquesta transferència" (Reclamació 456/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a les transferències a la Companyia d'Espectacles Pa Sucat SCCL incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb números d'operacions 201500053161, 201500053162 i 201500053163, quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquestes transferències, així com saber quina és la relació existent entre aquesta empresa i l'Ajuntament de Reus (contracte, conveni, etc) i disposar la documentació corresponent" (Reclamació 457/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a les transferències al Consorci del Teatre Bartrina incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb números d'operacions 201500053225, 201500065975, 201500044839, 201500067588 i 201500044777, així com disposar de tota la documentació relativa a la relació entre el Consorci del Teatre Bartrina i l'Ajuntament de Reus (contractes, convenis, etc)" (Reclamació 458/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a les transferències a l'empresa Cuina Gestió SL incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, amb números d'operacions 201500065996, 201500053270 i 201500037413, quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquestes transferències, així com saber quina és la relació existent entre aquesta empresa i l'Ajuntament de Reus (contractes, convenis, etc) i disposar de la documentació" (Reclamació 459/2016); memòria tècnica i econòmica i tota la informació relativa a totes les transferències a l'empresa Domspai Consulting SL incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquestes transferències, així com saber quina és la relació existent entre aquesta empresa i l'Ajuntament de Reus (contractes, convenis, etc) i disposar de la documentació"(Reclamació 460/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació (incloent les factures) relativa a les transferències a l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas SA incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, quin procediment



- es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquestes transferències, així com saber quina és la relació existent entre aquesta empresa i l'Ajuntament de Reus (contractes, convenis, etc) i disposar de la documentació" (Reclamació 461/2016); "memòria tècnica i econòmica i tota la informació (incloent les factures) relativa a les transferències a l'empresa Giravolt Acció SLU incloses a la partida 22799 del pressupost municipal 2015, quin procediment es va dur a terme per adjudicar a aquesta empresa els treballs o serveis corresponents a aquestes transferències, així com saber quina és la relació existent entre aquesta empresa i l'Ajuntament de Reus (contractes, convenis, etc) i disposar de la documentació" (Reclamació 462/2016); 1
- b) 12 de gener de 2016: Un llistat de tot el personal directiu, administratiu i laboral, especificant per a cada persona el seu càrrec, les funcions, el sou brut anual, i quantes persones estan en comissió de serveis o desplaçades temporalment, així com dels consorcis del Teatre Bartrina i del Teatre Fortuny, del Consorci per a la Normalització Lingüística i de la Fira de Reus (Reclamació 465/2016).
 - c) 9 de juny de 2016: Conveni signat entre GECOHA i CatSalut l'any 1988. Relació d'obres realitzades a l'Hospital comarcal de Mora d'Ebre en els darrers deu anys, indicant la inversió i l'empresa o institució que se n'ha fet càrrec econòmicament, en especial pel que fa a aquell any (Reclamació 471/2016).
3. El 24 de novembre la GAIP comunica a la persona reclamant que han tingut entrada les reclamacions que ara es resolen, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
 4. El 28 de novembre de 2016 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquestes reclamacions i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb les sol·licitud d'accés en què es fonamenten la reclamacions i que li en remeti sengles expedients complets.
 5. El 19 de desembre de 2016 té entrada a la GAIP un informe emès per l'Ajuntament de Reus, únic i genèric per a aquesta i d'altres reclamacions plantejades simultàniament pel grup municipal reclamant, en el qual es fa constar com a precedent que el grup municipal reclamant hauria presentat des del mes d'octubre de 2015 fins a aquella data un total de 142 sol·licituds d'accés a la informació pública, 81 de les quals, segons afirma, encara resten pendents de respondre. Afirma que el dret d'accés dels electes locals en relació amb la Corporació local de la què en són membres s'ha de ponderar amb el principi d'eficiència del funcionament de l'Administració i invoca com a fonament de dret el punt 2 de l'apartat 15, sobre l'accés a la informació, publicitat i transparència, del Codi de Bones Pràctiques Administratives, aprovat per



resolució de 2 de setembre de 2009 pel Síndic de Greuges. Fa constar també que les peticions de còpies o fotocòpies s'han de referir a documents concrets, amb la finalitat d'evitar situacions abusives capaces de paralitzar l'activitat municipal, i ho fonamenta en la Sentència del Tribunal Suprem de 9 de febrer de 1995, en el seu fonament de dret primer. Finalment, afirma que "el règim d'accés dels càrrecs electes locals a la informació constitueix un supòsit de «règim d'accés especial» als efectes de la disposició addicional primera, apartat segon, de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Com a tal, es regeix per la seva normativa específica: article 77 de la LBRL, articles 14 a 16 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals i, a Catalunya, l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya". D'acord amb els fonaments exposats, conclou que: "Per una banda, una part de les sol·licituds presentades pel Grup Municipal Ciutadans són tant extenses que encara resten pendents de respondre. Per altra, la competència de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública com a mecanisme per a respondre de les reclamacions dels càrrecs electes locals no abasta estrictament aquestes peticions presentades pel Grup Municipal Ciutadans. No obstant això, per mor del principi de transparència que ha de guiar l'activitat de les administracions públiques, és oportú respondre al requeriment de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública a mesura que es vagin lliurant als peticionaris les informacions sol·licitades".

6. El 29 de desembre de 2016 la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti informe en relació amb la Reclamació 465/2016.
7. El 23 de gener de 2017 l'APDCAT emet l'informe sol·licitat, que conclou que la normativa de protecció de dades personals no impedeix a la persona reclamant, atesa la seva condició de regidor, accedir a la informació sol·licitada en la reclamació.
8. El 6 de febrer l'Ajuntament aporta una relació de totes les sol·licituds d'informació formalitzades pel grup municipal reclamant, en la què hi fa constar l'estat d'execució pel que fa al lliurament material de la informació sol·licitada i s'indica que les que tenen per objecte les reclamacions que ara es resolen s'haurien satisfet amb el lliurament de la informació durant la tramitació d'aquests procediments davant la GAIP.
9. El 10 de febrer es dona trasllat de la informació relacionada a l'antecedent anterior al grup municipal reclamant, i se li informa que si en el termini de cinc dies no contradiu la informació donada per l'Ajuntament, s'entendrà que és correcta i que, per tant, el grup municipal ja disposa de la informació objecte de reclamació. No s'ha obtingut resposta del grup reclamant.



Fonaments jurídics

1. *Acumulació*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta previsió legal és aplicable a aquest cas, ja que existeix una igualtat de les parts d'aquests procediments de reclamació i una identitat en el motiu de finalització des procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions identificades a l'antecedent 1 d'aquesta Resolució.

2. *Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP. L'objecte de les reclamacions és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

Aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local en representació d'un grup municipal amb representació a l'Ajuntament de Reus, i fa referència a informació d'aquell mateix consistori i per tant constitueix una manifestació de l'exercici del dret de les persones electes locals a accedir a la informació de la seva respectiva corporació. Aquest règim especial d'accés està regulat de manera específica per la normativa de règim local, aplicable al cas per previsió expressa de la disposició addicional primera, apartat segon, de l'LTAIPBG. Aquesta circumstància s'assenyala per l'Ajuntament en el informe (antecedent 5) per concloure que la competència d'aquesta Comissió "no abasta estrictament aquestes peticions presentades pel Grup Municipal de Ciutadans".

Efectivament, tal i com assenyala l'Ajuntament, és aplicable al cas l'apartat segon de la disposició addicional primera LTAIPBG, que estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés és regulat per llur normativa específica. Però del fet que sigui d'aplicació al cas el règim d'accés a informació regulat per la normativa de règim local, que és indubtable, no se'n pot inferir, com sembla fer l'Ajuntament, que la GAIP no sigui competent per atendre aquestes reclamacions pel fet que provenen d'electes locals. L'Ajuntament no sembla haver tingut en compte, i en tot cas obvia fer-hi cap referència, al fet que aquesta mateixa disposició addicional primera LTAIPB, apartat segon, preveu que en aquests casos de règim especial d'accés l'LTAIPBG s'apliqui amb caràcter supletori. Aquest caràcter supletori de l'LTAIPBG permet que, en



allò no previst per la normativa de règim local, les previsions de l'LTAIPBG puguin ser aplicables al règim d'accés dels electes locals, en especial si el milloren. Vejam, doncs, si aquest és el cas.

La normativa específica a aplicar, que regula el règim especial d'accés a informació dels electes locals a Catalunya, és l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC). Ni en aquesta llei catalana, ni en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL), no s'estableix cap règim especial de garantia a l'accés a la informació ni cap instància de revisió específica on reclamar-lo; si que ho fa, en canvi, l'LTAIPBG en els seus articles 39 a 43, preveient una via especial i específica de garantia de l'accés a la informació davant d'aquesta Comissió, fàcilment accessible, gratuïta i ràpida, que es pot resoldre amb procediment de mediació entre les parts, si ho acorden, per a obtenir una tutela efectiva del dret d'accés. Resulta inqüestionable que la via de garantia davant d'aquesta Comissió, en la mesura en què no substitueix sinó que se suma al catàleg de garanties que la legislació posa a l'abast dels electes per a la defensa general del seu dret fonamental a la participació, suposa una millora en la protecció específica del seu dret d'accés a la informació, ja que es tracta d'una via addicional, alternativa o successiva al recurs de reposició previst a l'article 52 de la LBRL, i també potestativa i prèvia a la tutela jurisdiccional en procediment d'empara judicial dels drets i llibertats regulat a l'article 114 de la Llei 29/1988, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Només per això, ja estaria justificada la incorporació al règim especial d'accés a informació dels electes locals de la via de garantia davant d'aquesta Comissió, per aplicació supletòria de l'LTAIPBG.

Cal recordar, a més, que aquesta via de garantia per part d'òrgans específics i independents en un procediment simplificat i molt ràpid és una previsió de l'LTAIPBG establerta amb caràcter bàsic per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i com a tal constitueix una garantia que el legislador ha considerat irrenunciable per part del legislador autonòmic, amb la voluntat que aquesta tutela específica que la llei ofereix al dret d'accés a la informació es garanteixi arreu i a qualsevol persona, i no sembla raonable entendre que el legislador hagi volgut excloure d'aquesta via de garantia que s'assegura per a tothom, als electes locals.

Ben al contrari, cal tenir en compte que el dret d'accés a informació dels electes locals en relació amb la informació de la seva corporació és un dret que el legislador vol reforçat, en la mesura en què és un dret instrumental directament connectat amb l'exercici de les seves funcions i, com a tal, connectat amb l'exercici del dret fonamental de participació consagrat per l'article 23 CE (*ius in officium*). Resultaria absurd i poc congruent amb l'esperit de la llei que a aquest millor dret, a aquest règim específic i reforçat d'accés a informació que la normativa reconeix als electes locals, se'ls privés d'una via de garantia que la legislació de transparència crea i posa a l'abast de qualsevol altra persona.

Les consideracions anteriors justifiquen que, per aplicació supletòria de l'LTAIPBG, els electes locals puguin accedir, si ho volen, a la garantia d'aquesta Comissió en reclamació del seu dret d'accés a



informació del consistori del què en són membres, tal i com ha establert aquesta Comissió en nombroses Resolucions, la primera d'elles la Resolució de 11 de febrer de 2016, d'estimació de la Reclamació 4/2016.

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades pel grup municipal Ciutadans, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat segon de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), i només supletòriament, especialment si és més favorable, l'LTAIPBG.

Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, són admissibles a tràmit.

3. Pèrdua d'objecte de la Reclamació

L'Ajuntament ha lliurat extemporàniament, durant la tramitació de les reclamacions, la informació que havia estat reclamada. Això comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions 452/2016, 453/2016, 454/2016, 455/2016, 456/2016, 457/2016, 458/2016, 459/2016, 460/2016, 461/2016, 462/2016, 465/2016, i 471/2016 i esdevé procedent finalitzar aquests procediments.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de febrer de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 452/2016, 453/2016, 454/2016, 455/2016, 456/2016, 457/2016, 458/2016, 459/2016, 460/2016, 461/2016, 462/2016, 465/2016, i 471/2016
2. Declarar la finalització de les Reclamacions 452/2016, 453/2016, 454/2016, 455/2016, 456/2016, 457/2016, 458/2016, 459/2016, 460/2016, 461/2016, 462/2016, 465/2016, i 471/2016 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració extemporàniament la informació reclamada.

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 22 de febrer de 2017.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.