

Resolució 60/2025, de 23 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1431/2024 i 1432/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Blanes

Informació reclamada: Còpia de l'expedient d'una activitat i d'un informe.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat l'accés a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Concretament, i pel que fa a la Reclamació 1431/2024, aquesta estimació parcial es deu al fet que l'administració li facilitarà dita informació en el moment que s'hagin abonat les taxes corresponents a la digitalització d'acord amb el que estableix l'article 37.2 LTAIPBG i 72.5 del Decret 8/2021. Pel que fa a la Reclamació 1432/2024 la persona reclamant presenta al·legacions en el sentit que "hi ha un error en el nom de la persona que va inspeccionar per part del departament d'activitats" i afegeix "demanem copia informe de la persona o persones que varen inspeccionar el Camping XXX en el seu moment per la apertura i quan es varen abocar pedres il·legalment a la platja per guanyar terreny al mar i per lo que va ser sancionada per Costes". Aquesta Comissió es remet a la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació en primer terme i, pel que fa a la segona qüestió, informar a la persona reclamant que, com que no forma part de la SAIP inicial, no es pot atendre en aquesta Reclamació, ja que comporta una ampliació de la informació pública sol·licitada.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Llicències d'activitats. Còpies. Informes. Inspeccions. Càmpings. Reclamació contra silenci. Dades personals. Acumulacions. Lliurament extemporani. Ampliació de l'objecte. Veracitat. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 26 d'octubre de 2024 entra a la GAIP les Reclamacions 1431/2024 i 1432/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Blanes, en relació amb les sol·licituds indicades a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant, en ambdós casos, manifesta no haver rebut resposta de l'Administració.

2. En relació amb la reclamació 1431/2024, el 7 de setembre de 2024 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demanava: "Per presumptes irregularitats i segons la Llei de transparència i dret a la informació volem EXPEDIENT COMPLERT del CAMPING XXX de BLANES".



En la mateixa data, i en relació amb la reclamació 1432/2024, la persona reclamant va presentar una SAIP en la que demanava: "Còpia del informe que va fer la tècnica/inspectora activitats YYY i subordinada a la regidora responsable d'aquest departament, respecte al Camping XXX".

3. El 29 de novembre de 2024 la GAIP comunica a la persona reclamant la necessitat esmenar la Reclamació 1431/2024 en el sentit que és necessari que aporti còpia del justificant de la SAIP i que concreti amb major detall l'expedient del qual demana l'accés. Pel que fa a la Reclamació 1432/2024, en la mateixa data, se li comunica també que és necessari que aporti còpia del justificant de presentació de la SAIP.
4. Esmenades les reclamacions, el 13 de desembre la GAIP les admet provisionalment, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre durin les Reclamacions.
5. El 13 de desembre la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de Blanes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti informes així com còpia dels expedients de les sol·licituds d'informació de les quals deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-les.
6. El 7 de gener de 2025 l'Ajuntament tramet a la GAIP la resolució número 2024002639 en la qual es resolen aquestes SAIPs en el sentit de:
 - Respecte a la còpia de l'expedient d'activitats, se li atorga l'accés un cop s'hagi abonat la taxa corresponent a la digitalització de l'expedient (article 72.5 del Decret 8/2021) prèvia anonimització de les dades (reclamació 1431/2024).
 - Se li tramet informe de l'enginyera municipal de 18 de novembre de 2024 en el que s'afirma no tenir el càrrec d'inspectora d'activitats ni haver fet cap informe del càmping Voramar (reclamació 1432/2024).
7. El 13 de desembre de 2024 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 3 dies hàbils perquè comuniqui els que consideri pertinent, amb l'avertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
8. El 15 de gener de 2025 la persona reclamant presenta al·legacions respecte a la Reclamació 1432/2024 en el sentit següent: "referent a l'expedient 1432/2024 hi ha un error en el nom de



la persona que va inspeccionar per part del departament d'activitats el Camping XXX. Per tant demanem copia informe de la persona o persones que varen inspeccionar el Camping XXX en el seu moment per la apertura i quan es varen abocar pedres il·legalment a la platja per guanyar terreny al mar i per lo que va ser sancionada per Costes”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Acumulació de les Reclamacions 1431/2024 i 1432/2024

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 1431/2024 i 1432/2024: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'administració reclamada) i les qüestions sobre les quals s'ha de pronunciar la GAIP, tot i que no ser repetitives ni idèntiques, tenen objectes complementaris. La Reclamació 1431/2024 té per objecte l'accés a l'expedient complet d'un càmping a Blanes, i la 1432/2024 demana un informe d'aquest mateix càmping.



En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat l'accés a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Concretament, i pel que fa a la Reclamació 1431/2024, aquesta estimació parcial es deu al fet que l'administració li facilitarà dita informació en el moment que s'hagin abonat les taxes corresponents a la digitalització d'acord amb el que estableix l'article 37.2 LTAIPBG i 72.5 del Decret 8/2021.

Pel que fa a la Reclamació 1432/2024 la persona reclamant presenta al·legacions en el sentit que "hi ha un error en el nom de la persona que va inspeccionar per part del departament d'activitats" i afegeix "demanem copia informe de la persona o persones que varen inspeccionar el Camping XXX en el seu moment per la apertura i quan es varen abocar pedres il·legalment a la platja per guanyar terreny al mar i per lo que va ser sancionada per Costes".

Per a la primera qüestió de les al·legacions, convé recordar que l'objecte de la Reclamació refereix, explícitament, a l'informe emès per una persona concreta (tècnica/inspectora d'activitats YYY) i és aquesta mateixa persona qui respon que no ha fet cap informe en relació amb el càmping XXX.

Convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

En relació amb la segona qüestió plantejada en les al·legacions, informar a la persona reclamant que, com que no forma part de la SAIP inicial, no es pot atendre en aquesta Reclamació ja que comporta una ampliació de la informació pública sol·licitada.



En vista dels antecedents descrits, aquesta Comissió considera que la informació facilitada en el marc d'aquests procediments suposa la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació de les quals deriven les Reclamacions i comporta la pèrdua d'objecte d'aquestes, perquè s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar-les, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de gener, resol per unanimitat finalitzar les Reclamacions 1431/2024 i 1432/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.