

Resolució 62/2018, d'11 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 34/2018

Administració reclamada: Departament d'Ensenyament. Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Escoles bressol existents a cada municipi de Catalunya i places respectives durant els cursos 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017 i 2017-2017.

Sentit de la Resolució: Desestimació.

Resum: L'Administració pot subministrar la informació sol·licitada en un format diferent del demanat en el cas que, entre altres, "la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment", cas en el qual s'ha de facilitar la font d'informació; després d'una comprovació a les pàgines web facilitades es pot constatar que permeten accedir fàcilment a la relació de centres que imparteixen cada un dels cicles d'educació infantil, agrupats municipi per municipi, en format excel i en una llista ordenada segons els criteris que determini la persona que fa la cerca. La informació de l'oferta de places de cada escola bressol (tret de les que són titularitat de la Generalitat, que són molt poques) és decidida de forma autònoma per a cada curs i no és comunicada al Departament d'Ensenyament, de manera que aquesta informació no està en el seu poder i el fet d'elaborar-la li suposaria una tasca complexa, ja que tindria que demanar-la a cada una de les escoles bressol privades o municipals existents a Catalunya.

Paraules clau: Generalitat. Educació. Escoles bressol. Centres escolars. Places escolars. Reclamació contra inadmissió parcial. Comunicació de la informació. Remissió al web que publica la informació. Inadmissió. Tasca complexa d'elaboració.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 21 de febrer de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 34/2018, presentada contra el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de gener de 2018 la persona reclamant sol·licita a la Generalitat de Catalunya "les escoles bressol existents a cada municipi de Catalunya i les places que han ofert totes i cada una d'elles durant els cursos 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017 i 2017-2017".



Demana que preferentment la informació li sigui lliurada en format electrònic accessible o, en el seu defecte, en el que estigui, anonimitzant les dades personals.

3. El 14 de febrer de 2018 la Directora de serveis del Departament d'Ensenyament, després d'argumentar que aquest Departament no té accés a les escoles bressol que no són de la seva titularitat o de l'Ajuntament de Barcelona, resol estimar parcialment la sol·licitud d'informació anterior i lliurar la informació de la manera següent:
 - a) "Pel que fa a les llars d'infants/escoles bressol existents a cada municipi de Catalunya, aquesta informació és pública i podeu realitzar la cerca del vostre interès en les pàgines web del Departament d'Ensenyament, bé mitjançant l'enllaç al Mapa escolar de Catalunya (mapaescolar.gencat.cat), bé a l'apartat Estudiar a Catalunya i seleccionar els estudis "Educació infantil de primer cicle". En ambdós casos trobareu els centres autoritzats arreu de Catalunya per impartir ensenyaments per a infants de 0 a 3 anys".
 - b) "Pel que fa a les llars d'infants titularitat de la Generalitat de Catalunya, es relaciona en l'annex 1 a aquesta resolució la matriculació existent en els cursos 2012-2013 a 2017-2017, segregada a nivell de municipis".
 - c) "Pel que fa a les llars d'infants de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona, s'acompanya en arxiu pdf l'annex 2 sobre l'oferta de places vacants en les preinscripcions dels cursos 2012-2013 a 2017-2018".
 - d) "S'inadmet la sol·licitud en allò que afecta als centres de titularitat municipal i privada en la resta de municipis de Catalunya, als quals s'haurà d'adreçar el sol·licitant individualment per demanar informació sobre la respectiva oferta d'ensenyaments".
4. La Reclamació formulada el 21 de febrer de 2018 té per objecte l'apartat d de l'antecedent anterior i la fonamenta en l'article 13 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i en el concepte d'informació pública que defineix el preàmbul de l'LTAIPBG.
5. El 22 de febrer de 2018 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Ensenyament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 16 de març de 2018 la GAIP rep l'informe del Departament d'Ensenyament, que fa les consideracions següents:
 - Si bé els Decrets 282/2006, de 4 de juliol, de requisits dels centres del primer cicle d'educació infantil i 101/2010, de 3 d'agost, d'ordenació dels ensenyaments del primer cicle d'educació



infantil, preveuen l'autorització per la Generalitat de les escoles bressol, no estableixen la necessitat de què aquests centres comuniquin al Departament d'Ensenyament la seva oferta anual de places.

- Per una altra banda, l'article 84.g de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix als governs locals competència en matèria de planificació, ordenació i gestió de l'educació infantil.

- El Departament d'Ensenyament disposa de la informació que ja ha facilitat a la persona reclamant, és a dir: la relativa a l'oferta de les llars d'infants titularitat seva i de les de la titularitat de l'Ajuntament de Barcelona. També disposa de la informació relativa als centres existents a Catalunya, que s'hi pot accedir mitjançant les dues adreces web també facilitades a la persona reclamant, però en desconeix les places que ofereixen.

- La informació sol·licitada relativa a l'oferta de les escoles bressol existents a cada municipi de Catalunya, amb excepció del de Barcelona, és una informació de la que el Departament d'Ensenyament no disposa i la seva elaboració per part seva seria una tasca sens dubte complexa, ja que li requeriria adreçar-se a cada un d'aquests centres i demanar-li les dades sol·licitades per la persona reclamant, tasca que comportaria greus perjudicis per al funcionament normal del Departament.

7. El 23 de març de 2018 la GAIP tramet l'informe anterior a la persona reclamant i li ofereix la possibilitat de formular-hi al·legacions.
8. El 27 de març de 2018 la persona reclamant presenta les seves al·legacions, on argumenta que, al seu entendre, el Departament d'Ensenyament de la Generalitat disposa de la informació sol·licitada i, a títol de precedent, aporta el resultat d'una sol·licitud que hauria fet de les mateixes dades a la Diputació de Girona, que li hauria donat resposta en part amb dades facilitades per la Generalitat. També considera que si la Generalitat no té la informació sol·licitada el que hauria de fer és derivar la sol·licitud als ajuntaments afectats i que en tot cas, al ser més de 500 els municipis amb llars d'infants, a la persona reclamant li seria impossible fer-los sol·licituds individualitzades i per aquest motiu insisteix que sigui el Departament qui li porti la informació que demana
9. El 4 d'abril de 2018 el Reclamant comunica a la GAIP el seu desistiment de continuar el procediment amb mediació, sol·licitant que es procedeixi a la Resolució de la Reclamació.



Fonaments jurídics

1. Informació relativa a les escoles bressol existents a Catalunya

La sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació té dues parts: per una banda, la relació d'escoles bressol existents a cada municipi de Catalunya i, per l'altra, les places que han ofert cada una d'elles durant els cursos escolars des de 2012 fins a 2017.

La primera part de la sol·licitud és estimada formalment i la informació demanada seria facilitada amb la remissió feta per la resposta del Departament a les dues pàgines web que ofereixen la informació sobre tots els centres autoritzats que imparteixen aquesta educació a cada municipi de Catalunya (antecedent 3.a). És a dir: el Departament no lliura materialment la relació d'escoles bressol de cada municipi demanada, sinó que remet la seva obtenció a dues adreces web gestionades pel mateix Departament.

L'article 36.2 LTAIPBG estableix que l'Administració pot subministrar la informació sol·licitada en un format diferent del demanat en el cas que, entre altres, "la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment", cas en el qual s'ha de facilitar la font d'informació, que és el que hauria fet el Departament d'Ensenyament. Després d'una comprovació a les pàgines web facilitades per aquest Departament, es pot constatar que, efectivament, permeten accedir fàcilment a la relació de centres que imparteixen cada un dels cicles d'educació infantil, agrupats municipi per municipi, en format excel i en una llista ordenada segons els criteris que determini la persona que fa la cerca.

Es pot concloure, per tant, que la informació relativa a aquesta part de la sol·licitud ja va estar facilitada a la persona reclamant per la resolució de la Directora de serveis del Departament d'Ensenyament indicada a l'antecedent 3.

2. Informació relativa a les places ofertes per cada escola bressol

Els antecedents posen de manifest que el Departament només ha facilitat a la persona reclamant una part de la informació sol·licitada sobre les places ofertes per cada centre, és a dir: només ha donat la relativa a les 43 llars d'infants titularitat de la Generalitat de Catalunya i la de les escoles bressol municipals de l'Ajuntament de Barcelona. Sens dubte, es tracta d'una part molt petita del total d'informació sol·licitada.

Nogensmenys, l'informe emès pel Departament d'Ensenyament en el marc d'aquesta Reclamació justifica raonadament els motius pels quals no disposa de la resta d'informació sol·licitada sobre l'oferta de places i que la seva elaboració li comportaria una tasca complexa. Concretament, el



Departament no disposaria d'aquesta informació perquè els centres, que són de titularitat diversa (municipal, privada) no tenen cap obligació legal de lliurar-li-la i cada un d'ells té capacitat per determinar-la en els termes que consideri pertinents cada curs. En aquestes circumstàncies, elaborar la informació relativa a l'oferta de places de cada centre, per a cada un dels cursos indicats, seria sens dubte una tasca complexa per als recursos del Departament d'Ensenyament, que s'hauria d'adreçar a demanar-la a cada una de les escoles bressol existents. Aquesta mateixa tasca complexa concorre a la gestió de les derivacions demanades per la persona reclamant, ja que si per a ella resulta impossible fer més de 500 sol·licituds d'informació, sens dubte seria una tasca molt complexa per al Departament fer més de 500 derivacions de la seva sol·licitud.

Per tant, les consideracions fetes en el sentit de què concorre en aquest cas la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació prevista per l'article 29.1.b LTAIPBG (si per obtenir la informació demanada cal una tasca complexa d'elaboració) són prou consistents per acreditar-la.

És més: no únicament és versemblant la concurrència d'aquesta causa d'inadmissibilitat, sinó que també cal entendre que bona part de la informació sol·licitada no és pública, ja que com a mínim la relativa a l'oferta de les escoles bressol privades no té aquesta consideració. Aquesta consideració afegiria factors addicionals de complexitat als indicats als dos paràgrafs anteriors.

En conseqüència, es pot concloure que el Departament d'Ensenyament va lliurar a la persona reclamant la informació relativa a l'oferta de places de les escoles bressol que estava en el seu poder i ha justificat raonadament els motius pels quals no pot disposar de la de la resta d'escoles bressol.

A la vista de les anteriors consideracions, cal concloure que la Resolució de la Directora de serveis del Departament d'Ensenyament de 14 de febrer de 2018 (antecedent 3) és ajustada a dret i, per tant, procedeix desestimar aquesta Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'abril de 2018, resol per unanimitat:



1. Desestimar la Reclamació 34/2018 perquè la resolució de la Directora de serveis del Departament d'Ensenyament impugnada és ajustada a l'ordenament jurídic.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 34/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 11 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.