

Resolució 63/2017, de 22 de febrer

Números d'expedient de les reclamacions: 502/2016, 503/2016, 504/2016, 505/2016, 506/2016 i 507/2016 i 508/2016 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament d'Olesa de Bonesvalls.

Informació reclamada: Còpia de diversos expedients relatius a llicències urbanístiques.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Resum: S'acumula la resolució de les reclamacions atesa la identitat de les parts del procediment i del motiu de finalització del procediment. L'estimació i el lliurament extemporani de la informació objecte de reclamació suposa una pèrdua sobrevinguda de l'objecte del procediment, per la qual cosa és procedent finalitzar-lo. L'anonimització dels documents inclosos en els expedients de llicències urbanístiques no ha d'abastar les dades identificatives dels arquitectes que visin els projectes tècnics, o dels empleats públics que intervinguin en els expedients. Pel que fa a la identitat de les persones sol·licitants de les llicències, s'ha de permetre l'accés al nom i cognoms i anonimitzar-ne la resta de dades identificatives (DNI, signatura) o de contacte (telèfon, adreça personal, etc.).

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Còpia. Lliurament extemporani de la informació. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Dades personals. Anonimització,

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 22 de desembre de 2016 tenen entrada a la GAIP les reclamacions 502/2016, 502/2016, 503/2016, 504/2016, 505/2016, 506/2016, 507/2016 i 508/2016 interposades contra l'Ajuntament d'Olesa de Bonesvalls en relació amb les peticions d'informació assenyalades en l'antecedent següent, que no haurien estat respostes per l'Ajuntament. S'indica als escrits de reclamació presentats que no es vol seguir el procediment de mediació en la seva tramitació.
2. Les peticions d'informació que haurien estat desateses i que ara es reclamen són de data 11 de novembre de 2016 i demanaven obtenir còpia d'expedients relatius a llicències urbanístiques als quals la persona reclamant ja hauria tingut accés amb vista en execució de la Resolució de la GAIP de data 4 d'octubre de 2016, d'estimació de la Reclamació 143/2016. En un cas, el de la Reclamació 506/2016, no demana còpia de l'expedient complet, sinó dels documents que cregui convenient fer en el mateix moment de la consulta amb vista als expedients que va resultar estimada per les Resolucions de la GAIP de 4 de novembre de 2016, d'estimació de les Reclamacions 145/2016 i 149/2016.
3. El 23 de gener de 2017 la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti informe en relació amb les Reclamacions que ara es resolen.



4. El 6 de febrer té entrada a la GAIP la notificació que l'Ajuntament d'Olesa de Bonesvalls fa de les Resolucions de la Junta de Govern, de data 24 de gener de 2017, que donarien resposta a les sol·licituds d'accés que ara es reclamen. Les Resolucions són totes elles estimatòries del dret d'accés amb còpia dels expedients demanats, i comporten la tramesa annexa de les còpies dels expedients reclamats, tret del cas de la Reclamació 506/2017, en què l'Ajuntament resol que proveirà les còpies dels documents, un cop anonimitzats, prèvia sol·licitud de la persona reclamant.
5. El 17 de febrer té entrada a la GAIP l'informe de l'APDCAT, que en relació amb les reclamacions que ara es resolen conclou que: "Respecte a la reclamació 506/2016, la normativa de protecció de dades personals no impedeix lliurar a la persona reclamant les còpies dels documents relacionats amb els expedients de llicències d'obres i edificació que siguin necessaris a efectes de control de la legalitat urbanística en els mateixos termes que els que es van exposar en els informes (IAI 30/2016 i 31/2016) elaborats respecte a les sol·licituds de vista d'aquests expedients. Respecte a la resta de reclamacions, tampoc hi ha inconvenient en lliurar a la persona reclamant, les còpies dels documents relacionats amb els expedients de llicències d'obres i edificació, sense perjudici d'ometre amb caràcter previ, les dades identificatives dels sol·licitants o titulars de les llicències que no siguin el nom i cognoms (DNI, telèfon, adreça, etc..). Tampoc hi ha inconvenient en que el reclamant pugui fer fotografies amb el dispositiu mòbil dels documents esmentats, un cop omeses les dades personals innecessàries."

Fonaments jurídics

1. Acumulació

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta previsió legal és aplicable a aquest cas, ja que existeix una igualtat de les parts d'aquests procediments de reclamació i una identitat del motiu de finalització del procediment.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions identificades a l'antecedent 1 d'aquesta Resolució.



2. *Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP. L'objecte de les reclamacions és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, són admissibles a tràmit.

3. *Pèrdua d'objecte de la Reclamació*

L'Ajuntament ha lliurat extemporàniament, durant la tramitació de les reclamacions, la informació que havia estat reclamada. Això comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions 502/2016, 503/2016, 504/2016, 505/2016, 507/2016 i 508/2016 i esdevé procedent finalitzar aquests procediments.

Pel que fa a la Reclamació 506/2016, l'Ajuntament estima i res no objecta al dret a obtenir còpia dels documents que constin als expedients, per bé que demana que, per tal de garantir un procediment d'anonimització adequat, se segueixi un procediment de sol·licitud prèvia enlloc de fer les fotografies amb el mòbil, en el moment de la consulta.

Tenint en compte que l'Ajuntament té la custòdia de les dades personals que consten a l'expedient, resulta adequada la cautela que proposa l'Ajuntament de cara a garantir un tractament adequat de les dades personals que continguin els expedients i que hagin de ser anonimitzades, per no ser pertinents ni necessàries per a la finalitat de l'accés. L'informe de l'APDCAT, tot i declarar que no és contrari al dret a la protecció de dades que la persona reclamant faci fotografies amb el seu mòbil dels documents, requereix que aquests hagin estat prèviament anonimitzats, i per tant, requereix que prèviament s'assenyalin per part de la persona reclamant els documents dels quals se'n voldrà còpia i que l'Ajuntament, prèviament, elimini les dades personals que no són pertinents o excessives per a la finalitat de l'accés.

En aquest sentit, cal tenir en compte que, d'acord amb l'informe de l'APDCAT, l'anonimització no ha d'abastar les dades identificatives dels arquitectes que visin els projectes tècnics, o dels empleats públics que intervinguin en els expedients. Pel que fa a la identitat de les persones sol·licitants de les llicències, s'ha de permetre l'accés al nom i cognoms i anonimitzar-ne la resta de dades identificatives (DNI, signatura) o de contacte (telèfon, adreça persona, etc.).



4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de febrer de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 502/2016, 503/2016, 504/2016, 505/2016, 506/2016, 507/2016 i 508/2016.
2. Declarar la finalització de les Reclamacions 502/2016, 503/2016, 504/2016, 505/2016, 506/2016 i 507/2016 i 508/2016 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver estimat l'Administració extemporàniament l'accés a la informació reclamada.
3. Donar per executada aquesta Resolució pel que fa a les Reclamacions 502/2016, 503/2016, 504/2016, 505/2016, 507/2016 i 508/2016.
4. Requerir a l'Ajuntament d'Olesa de Bonesvalls a que faciliti l'accés a les còpies objecte de la Reclamació 506/2016, anonimitzades d'acord amb els criteris indicats al FJ3, dins del termini màxim de tres dies des que la persona reclamant les hagi identificades, a la vista dels expedients als que se li haurà de permetre i facilitar l'accés dins dels deu dies següents a aquesta Resolució.
5. Requerir l'Administració reclamada que, en el termini indicat, informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució, en especial en relació amb la Reclamació 506/2016.



6. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos, en especial en relació amb la Reclamació 506/2016.
7. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, de 22 de febrer de 2017.

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.