

## **Resolució 65/2021, de 3 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 897/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Girona

**Informació reclamada:** Diversa informació en relació amb una prestació de servei d'atenció domiciliària per part de SUMAR

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte.

**Resum:** La petició dels albarans de servei no consta formulada a la sol·licitud de la què deriva aquest procediment, reproduïda literalment a l'antecedent 2, ni ha estat denegada per l'Ajuntament, com al·lega la part reclamant en la seva darrera comunicació, i per tant, no pot ser objecte d'aquest procediment de reclamació ni correspon valorar-ne l'adequació a dret, tenint en compte que el caràcter revisor d'aquest procediment exigeix el respecte del principi de congruència, de manera que és inadmissible que es reclami per informació que prèviament no ha estat sol·licitada i desestimada, expressament o presumptament, per l'Administració.

**Paraules clau:** Ajuntament. Empresa. Factures. Pagaments. Covid19. Reclamació contra silenci. Congruència. Objecte del procediment. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 8 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 897/2021, presentada per una empresa contra el Ajuntament de Girona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de juny de 2021 l'empresa reclamant presenta una instància davant del Ajuntament de Girona on sol·licita: "Copia de todas las facturas emitidas por SUMAR desde el inicio de la prestación del SAD, y los comprobantes de aprobación y pago de las facturas. - Copia de los justificantes de pago efectuados en conceptos de gastos extraordinarios, que establecen los Convenios aplicables. - Copia de las resoluciones de suspensión del contrato derivados del estado de alarma y de aprobación del pago de las indemnizaciones al adjudicatario del contrato SAD. - Copia de los justificantes de los pagos extraordinarios abonados a SUMAR a causa del COVID (por EPI,s, reequilibrios económicos u otras prestaciones). - Desglose de pagos efectuados en concepto de desplazamientos/ Kilómetros. - Copia de los justificantes de pago por parte de la Generalitat de Cataluña de



los complementos de productividad extraordinarios que se aprobaron mediante el Decreto Ley 24/2020, de 16 de junio, de medidas extraordinarias en materia de personal. - Copia de las resoluciones dictadas mediante las que se aprobó el otorgamiento de subvenciones, ayudas y/o de reequilibrios a SUMAR, acompañado de los correspondientes justificantes de pago. - Los justificantes de pago de las horas sindicales asumidas por el Ayuntamiento de Girona por el encargo de gestión realizado por el SUMAR para la gestión del SAD.”

3. El 16 de setembre de 2021, en no rebre resposta, l'empresa reclamant presenta un escrit reiterant la seva petició.
4. La Reclamació presentada el 8 d'octubre de 2021 indica que la part reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
5. El 13 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 13 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Ajuntament de Girona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 29 de novembre de 2021 la GAIP, en no rebre resposta al requeriment anterior, demana novament l'Ajuntament de Girona l'informe i expedients ja requerits amb data 13 d'octubre.
8. El 2 de desembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que indica el següent: “Degut al volum de la petició i el període de vacances, aquesta sol·licitud no es va poder resoldre dins el termini establert i en data 16 de setembre de 2021, entra per registre d'entrada núm. 2021073455, una nova petició de XXX requerint a l'Ajuntament de Girona per a que resolgui expressament l'anterior petició d'accés a la informació sol·licitada i notifiqui aquesta resolució. En data 25 de novembre de 2021, amb número de sortida 2021093084, s'envia per e-NOTUM a XXX, a la destinatària XXX, la informació que havien sol·licitat, tret dels justificants de pagament per part de la Generalitat de Catalunya dels complementos de productivitat extraordinaris que es van aprovar mitjançant el Decret Llei 24/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria de personal i la còpia de les resolucions



dictades mitjançant les que es van aprovar l'atorgament de subvencions, ajudes i/o reequilibris a SUMAR, acompanyat dels corresponents justificants de pagament, degut a que la Generalitat no va pagar complements de productivitat extraordinaris a l'Ajuntament, ni aquest va atorgar cap subvenció a SUMAR. El mes de setembre es va informar telefònicament a XXX que s'estava preparant tota la informació sol·licitada, que no havia cap objecció a fer-ho, però que necessitaven més temps. És voluntat d'aquest Ajuntament satisfer les sol·licitud d'accés a la informació pública dins els terminis previstos, però no sempre ha estat possible degut al volum de la demanda i la pròpia organització interna”.

9. El 3 de desembre de 2021 la GAIP trasllada l'escrit del Ajuntament de Girona a l'empresa reclamant i li dona un termini de cinc dies per a presentar al·legacions. Accedeix a la notificació el 10 de desembre.
10. El 16 de desembre de 2021 la persona reclamant presenta un escrit d'al·legacions en el què posa de manifest que manté la discrepància en relació amb la còpia dels albarans de servei que justifiquen les factures, amb el corresponent desglossament de les hores mensuals incorregudes per SUMAR, que li haurien estat denegats per l'Ajuntament, i argumenta jurídicament la improcedència de la denegació considerant que accepta que siguin eliminades prèviament les dades personals que hi constin.

## **Fonaments jurídics**

### ***1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública***

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix



la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Girona ha manifestat, a la GAIP i a la part reclamant, la seva voluntat de satisfer íntegrament la sol·licitud d'informació, sense invocar cap límit per restringir-ne l'accés, per bé que ho ha fet en el marc del procediment de reclamació. La darrera al·legació de la part reclamant especifica que la reclamació es manté exclusivament en relació amb els albarans de servei, del què se'n desprèn que pel que fa a la resta d'informació sol·licitada i rebuda, se'n dona per satisfet.



La petició dels albarans de servei no consta formulada a la sol·licitud de la què deriva aquest procediment, reproduïda literalment a l'antecedent 2, ni ha estat denegada per l'Ajuntament, com al·lega la part reclamant en la seva darrera comunicació, i per tant, no pot ser objecte d'aquest procediment de reclamació ni correspon valorar-ne l'adequació a dret, tenint en compte que el caràcter revisor d'aquest procediment exigeix el respecte del principi de congruència, de manera que és inadmissible que es reclami per informació que prèviament no ha estat sol·licitada i desestimada, expressament o presumptament, per l'Administració.

En aquestes circumstàncies, correspon finalitzar el procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, amb la informació lliurada per l'Administració en el marc d'aquest procediment, i desestimar la pretensió de la part reclamant d'ampliar-ne l'objecte als albarans de servei, que no han estat prèviament sol·licitats a l'Ajuntament de Girona, sens perjudici que puguin ser objecte d'una nova sol·licitud i de reclamació davant d'aquesta Comissió, si l'Administració no la satisfà.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 897/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.