

Resolució 67/2018, d'11 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 53/2018.

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Còpia d'un apartat de l'expedient de tramitació del Pla d'ordenació urbanística municipal.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: La informació demanada (sol·licituds privades en relació amb un procediment de modificació urbanística i les corresponents respostes municipals) és informació pública, ja que o bé ha estat elaborada per l'Administració o està en el seu poder. L'Ajuntament ja ha estimat implícitament la sol·licitud d'informació i està preparant la informació demanada, protegint les dades personals que conté; per tant, la finalitat de l'estimació és garantir el lliurament de la informació sol·licitada dins d'un termini raonable.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Urbanisme. Plans. Reclamació contra silenci. Silenci administratiu. Límits. Dades personals.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 26 de febrer de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 53/2018, presentada per un regidor de Lleida contra l'Ajuntament d'aquesta ciutat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de febrer de 2018 la persona reclamant sol·licita a l'Alcalde de Lleida la informació següent, inclosa a l'apartat "Suggeriments a l'avanç. Consideracions" de l'expedient de tramitació del nou Pla d'ordenació urbanística municipal:
 - "a) Còpia de totes les sol·licituds presentades i relacionades en el document, així:
 - 44 sol·licituds presentades en la fase "Prèvia avanç".
 - 24 sol·licituds presentades a la fase "Exposició pública avanç".
 - 10 sol·licituds presentades en la fase "Posterior avanç".



b) Còpia de la resposta de l'Ajuntament de Lleida a les sol·licituds indicades a l'apartat anterior a cadascun dels interessats.

c) Còpia dels informes tècnics que sustenten la resolució d'estimació total, parcial o desestimació de les sol·licituds presentades".

Demana que la informació li sigui lliurada en format digital, manifesta que la finalitat de la sol·licitud és la fiscalització de l'equip de govern, fa constar expressament que la informació obtinguda serà tractada d'acord amb el deure de reserva i invoca l'article 164 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

3. La Reclamació presentada el 26 de febrer de 2018 reitera la informació sol·licitada i la finalitat de la sol·licitud i manifesta que no hauria obtingut cap resposta de l'Ajuntament.
4. L'1 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Lleida i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 21 de març de 2018 l'Ajuntament de Lleida informa a la GAIP que, en relació amb aquesta Reclamació, "s'està treballant en la manera més idònia de posar a disposició la informació sol·licitada pel regidor, atès les dades personals incloses en l'esmentada informació i en base al principi de qualitat de les dades (article 4 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal) per tal que no es comuniquin més dades que les estrictament necessàries per assolir la finalitat legítima que justifica l'accés, és a dir, el desenvolupament de les funcions que corresponen als regidors".

Fonaments jurídics

1. Dret d'accés a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada és informació pública, atès el contingut que atribueix a aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG: "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". La informació demanada són sol·licituds presentades a l'Ajuntament (i que, per tant, aquest té en el seu poder) i documentació elaborada per aquest en resposta a elles.

No sembla que aquesta informació sigui afectada per causes d'inadmissibilitat o límits legals a l'accés, llevat de la cautela que estaria aplicant el mateix Ajuntament per protegir les dades personals afectades.

Cal apreciar, per tant, que el grup reclamant té dret a la informació demanada, amb les cauteles que s'acaben d'indicar, i així ho entén el mateix Ajuntament reclamat, que ja l'estaria preparant. Es podria



afirmar, per tant, que la sol·licitud de la que deriva aquesta Reclamació ja hauria estat estimada implícitament per l'Ajuntament (a més de presumptament pel decurs del termini de cinc dies establert per l'article 164.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, amb efectes estimatoris).

L'únic que resta, per tant, és assegurar el lliurament de la informació sol·licitada dins d'un termini raonable. Atès el nombre elevat de documents afectats i la necessitat d'evitar la divulgació d'informació que pugui afectar dades personals protegides, sembla ajustat a un criteri de proporcionalitat fixar aquest termini en un màxim de trenta dies hàbils des de la data de notificació d'aquesta resolució.

2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'abril de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 53/2018 i declarar el dret del grup municipal reclamant a obtenir la informació urbanística indicada a l'antecedent 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Lleida que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de trenta dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 53/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 11 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.