

Resolució 68/2023, de 2 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 977/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Llistat d'instal·lacions de baixa tensió i actes d'inspecció de cadascuna d'elles

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La informació objecte d'aquesta reclamació, mutatis mutandi, ha estat reiteradament i successivament sol·licitada per la persona reclamant al mateix Ajuntament, obtenint-ne en cada cas la inadmissió fonamentada en la complexitat de la tasca d'elaboració, vist que no es disposa d'un format de gestió electrònica d'aquesta documentació que pugui simplificar-ne la recopilació, i contràriament, requereix de la coordinació de multitud d'unitats i organismes que disposen fraccionadament de la informació reclamada, i la GAIP ja s'ha pronunciat en relació a considerar adequadament fonamentada la inadmissió a la vista d'aquesta dificultat pràctica en la recopilació de la informació, sense que la persona reclamant hagi aportat en l'escrit de reclamació o en el tràmit de trasllat de l'informe municipal que la GAIP li ha propiciat cap argument que desacrediti aquesta complexitat per obtenir la informació de tan diverses fonts, i que desvirtuï el criteri sostingut per la GAIP en la Resolució de 8 d'agost de 2022, de considerar adequada a dret la inadmissió fonamentada en aquesta causa, referida a un volum d'informació sensiblement inferior a la què aquí es reclama, en la mesura en què s'hagués produït dins del termini per resoldre la sol·licitud, com ha passat també en aquest cas.

Paraules clau: Ajuntaments. Inspeccions elèctriques. Reclamació contra inadmissió Causes d'inadmissibilitat. Tasca complexa d'elaboració.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 25 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 977/2022, presentada per un particular contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta una instància en la que es sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona el següent: -Listado completo de todas las instalaciones eléctricas de Baja Tensión de titularidad municipal que han de pasar la inspección y revisión obligatoria cada 5 años, así como el listado de todos los cuadros eléctricos de Baja Tensión del alumbrado público que están obligados a las inspecciones y



revisiones periódicas. -Asimismo, copia de cada una de las actas de inspección de cada una de las instalaciones eléctricas de este Distrito, que hayan pasado la inspección y revisión periódica, y todos los locales de pública concurrencia incluida el alumbrado público cuya titularidad corresponda a este Distrito”.

3. L'1 d'octubre de 2022 l'Ajuntament resol la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent anterior, en aquests termes: “Desestimar la sol·licitud de informació pública de conformidad con el artículo 29.1.b de la LTAIPBG, atendiendo a que deben ser inadmitidas a trámite las solicitudes de información si para obtener la información que solicitan es necesaria una tarea compleja de elaboración o reelaboración”.
4. El formulari de reclamació, presentat el 20 d'octubre de 2022 al registre de l'Ajuntament de Pal·lejà per a la seva remissió posterior al registre de la GAIP, indica que la informació objecte de la reclamació són la còpia de les actes de les inspeccions periòdiques del districte de Ciutat Vella, i es motiva en què “la informació sol·licitada se entiende que está actualizada sin necesidad de una nueva elaboración”. A la reclamació s'hi adjunta la còpia de la sol·licitud datada l'1 de setembre de 2022, transcrita a l'antecedent 2, així com de la notificació d'1 d'octubre de 2022 de la resolució indicada a l'antecedent 3, la qual incorpora com a antecedents la relació de diferents sol·licituds de la mateixa persona reclamant presentades des del 5 de gener de 2021 demanant còpia de les actes corregides de les inspeccions elèctriques que successivament havien estat inadmeses per tasca complexa d'elaboració, inclosa la resolució de 3 de maig de 2021 que advertia de la inadmissió de les futures sol·licituds d'informació similars, i fa referència igualment a la Resolució de la GAIP de 5 d'agost de 2022, per la qual es desestimava la reclamació 487/2022 presentada contra la resolució d'inadmissió de la sol·licitud de 40 actes concretes corregides.
5. L'11 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. El 22 de desembre l'Ajuntament de Barcelona trasllada a la GAIP un informe on comunica el següent a la Comissió: "la sol·licitud va tenir entrada a l'Ajuntament de Barcelona el dia 9 de setembre amb número d'expedient 293379, i va ser derivada al Departament de Transparència de la Gerència d'Àrea d'Agenda 2030, Transició Digital i Esports, que n'és la unitat responsable de la tramitació. En aquesta ocasió el sol·licitant demana el llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de Baixa Tensió de titularitat municipal i llistat dels quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic del districte de Ciutat Vella. Pel que fa a la sol·licitud del llistat i no de les pròpies actes cal destacar que la tasca de demanar la informació per part del Departament de Transparència és la mateixa que si se sol·liciten les actes, i això perquè la problemàtica és la mateixa i és la que és, tal com ja s'ha exposat en les darreres tres resolucions relatives a la mateixa temàtica, i que recull la GAIP en la seva resolució, és a dir: "Així, el fonament jurídic esmentat, després de fer referència o reproduir els concurrència de la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.b LTAIPBG, a causa de la falta d'una base de dades centralitzada que reculli la informació sol·licitada i a la dispersió d'òrgans i entitats diverses de l'Ajuntament amb responsabilitats en la inspecció dels equips elèctrics corresponents; la necessitat d'una tasca complexa d'elaboració de la informació sol·licitada hauria estat constatada pels serveis municipals d'accés a la informació pública en ocasió d'atendre una sol·licitud semblant de la mateixa persona reclamant". La conclusió lògica d'aquest raonament seria la validació de la inadmissió municipal de la sol·licitud i la consegüent desestimació de la Reclamació". En aquest cas, el Departament de Transparència va procedir a intentar demanar la informació, sent que després de múltiples correus electrònics enviats i rebuts i múltiples trucades efectuades es va obtenir un resultat aproximat del nombre de locals afectats, sent que el resultat dels edificis ubicats a el districte de Ciutat Vella que són de titularitat municipal és: - Districte de Ciutat Vella: 77 - Gerència de Recursos: 24 - Gerència d'Ecologia Urbana: 1 - Gerència de drets socials: 36 - Gerència de seguretat i prevenció: 6 - ICUB: mínim 16 - IMEB: 8 - Consorci d'Educació: no disposem del número - IMMB: 3 - IMParcs i Jardins: 0 - IBE: no disposem de la xifra - Museu Picasso: 1 - Barcelona Activa: no disposem de la xifra - BSM: no disposem de la xifra. Mínim ens trobem davant un total de 171 centres. Per tal de poder aconseguir el llistat sol·licitat hi ha multitud d'interlocutors amb què cal coordinar per obtenir la informació completa de cadascun dels edificis. Pel que fa al nombre de quadres elèctrics de Baixa Tensió de l'enllumenat públic estariem davant d'un mínim de 200. Per tant, queda sobradament acreditat que a la sol·licitud que ens ocupa concorre la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.1b), atenent que per a l'obtenció de la informació sol·licitada es requereix una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. Actualment amb els sistemes d'informació que compta l'Ajuntament de Barcelona i els recursos personals de què disposa no podem fer front a peticions



d'aquesta envergadura, ja que si s'atén aquest tipus de peticions cal desatendre tota la resta. Reiterem novament els arguments ja exposats en quan a la causa d'inadmissió aplicada. II.- En relació a la sol·licitud d'informació pública consistent en el "còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques d'aquest Districte, que hagin passat la inspecció i revisió periòdica, i de tots els locals de pública concurrència inclòs l'enllumenat públic la titularitat del qual correspongui al Districte I, Ciutat Vella." Tal com ja s'ha exposat estem davant d'un mínim de 371 actes d'inspecció, per tant queda sobradament acreditat que a la sol·licitud que ens ocupa concorre la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.1b), atenent a que per a l'obtenció de la informació sol·licitada es requereix una tasca complexa d'elaboració o de reelaboració. Actualment amb els sistemes d'informació que compta l'Ajuntament de Barcelona i els recursos personals de què disposa no podem fer front a aquest tipus de peticions d'aquesta envergadura, ja que si s'atén aquest tipus de peticions cal desatendre tota la resta. Tota l'argumentació i detall de la laboriositat, complexitat i tardança de l'obtenció de la informació sol·licitada consta àmpliament exposada en aquest escrit, essent que es dona per reproduïda. Per tant, en base a l'exposat, SOL·LICITO: Que es tingui per contestat en temps i forma el requeriment emès per la Presidenta de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, notificat a aquesta administració en data 11 de novembre de 2022, i en mèrit dels motius al·legats es procedeixi, previs els tràmits oportuns, a desestimar la reclamació efectuada".

8. El 22 de desembre de 2022 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ajuntament de Barcelona al reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissibilitat de la sol·licitud d'informació

La informació objecte d'aquesta reclamació, mutatis mutandi, ha estat reiteradament i successivament sol·licitada per la persona reclamant al mateix Ajuntament, obtenint-ne en cada



cas la inadmissió fonamentada en la complexitat de la tasca d'elaboració, vist que no es disposa d'un format de gestió electrònica d'aquesta documentació que pugui simplificar-ne la recopilació, i contràriament, requereix de la coordinació de multitud d'unitats i organismes que disposen fraccionadament de la informació reclamada, i la GAIP ja s'ha pronunciat en relació a considerar adequadament fonamentada la inadmissió, sense que la persona reclamant hagi aportat, en l'escrit de reclamació o en el tràmit de trasllat de l'informe municipal que la GAIP li ha propiciat, cap argument que desacrediti aquesta complexitat per obtenir la informació de tan diverses fonts, i que desvirtuï el criteri sostingut per la GAIP en la Resolució de 8 d'agost de 2022, de considerar adequada a dret la inadmissió fonamentada en aquesta causa, referida a un volum d'informació sensiblement inferior a la que aquí es reclama, en la mesura en què s'hagués produït dins del termini per resoldre la sol·licitud, com ha passat també en aquest cas.

D'acord amb això, correspon desestimar la reclamació i declarar adequada a dret la inadmissió de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 a l'empara de l'article 29.1.b LTAIPBG.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de febrer de 2023 resol per unanimitat desestimar la Reclamació 977/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.