

## Resolució 69/2018, d'11 d'abril

**Número d'expedient de la reclamació:** 78/2018.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Martorell.

**Informació reclamada:** Diversa documentació sobre les instal·lacions elèctriques municipals.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** Si l'Ajuntament considera que en aquest cas concorre una causa d'inadmissió de la sol·licitud, havia d'haver-ho posat de manifest en el moment procedimental oportú, que és l'inici de la seva tramitació, i de cap manera és admissible que la negligent tramitació de la sol·licitud, amb el consegüent incompliment de l'obligació legal de resoldre-la expressament dins el termini establert, pugui servir d'excusa perquè es pugui valorar extemporàniament una causa d'inadmissibilitat en perjudici del dret d'accés a la informació pública, i menys encara si, com succeeix en aquest cas, sembla força discutible la concurrència de les circumstàncies que justificarien l'apreciació de la causa al·legada.

**Paraules clau:** Ajuntament. Instal·lacions elèctriques. Reclamació contra silenci. Silenci administratiu. Causes d'inadmissibilitat. Tasca complexa de reelaboració.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### Antecedents

1. El 13 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 78/2018, presentada contra l'Ajuntament de Martorell, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de gener de 2018, després d'invocar l'article 8 del Decret 363/2004, de 24 d'agost, pel qual es regula el procediment administratiu per a l'aplicació del Reglament electrotècnic de baixa tensió i la LTAIPBG, el persona reclamant sol·licita al Ajuntament de Martorell la informació següent
  - *Llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada cinc anys, així com el llistat de tots els quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic que estan obligats a les inspeccions i revisions periòdiques .*
  - *Còpia del pla de manteniment actualitzat i còpia del conveni entre l'empresa o empreses adjudicatàries i l'Ajuntament per al manteniment de cadascuna o totes les instal·lacions*



*elèctriques de baixa tensió, juntament amb les factures, la documentació justificativa del contracte, l'encàrrec de l'Ajuntament i els pressupostos i informes tècnics que hi pugui haver.*

- *Còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques municipals que hagin passat la inspecció i revisió periòdica i de tots els locals de pública concurrència de titularitat municipal, inclòs l'enllumenat públic.*
3. La reclamació presentada el 13 de març de 2018 assenyala que havent transcorregut més d'un mes des de la presentació de la sol·licitud d'informació que s'acaba d'esmentar, la persona reclamant encara no hauria rebut cap resposta de l'Ajuntament reclamat.
  4. El 15 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Martorell i li requereix que, dins el termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la reclamació.
  5. El 9 d'abril de 2018 la GAIP rep l'informe municipal, que considera que la informació sol·licitada, especialment la del primer apartat de la sol·licitud indicada per l'antecedent 2, requereix una complexa i feixuga tasca de reelaboració, que no estaria a l'abast dels serveis tècnics municipals i que, en el cas hipotètic de ser atesa, suposaria que aquests serveis haurien de dedicar-s'hi durant un mes o dos únics i exclusivament a recopilar aquesta informació, amb la consegüent i indesitjable paralització del seu funcionament normal i la consegüent desatenció de les seves tasques i labors habituals. En conseqüència, conclou en la necessitat de desestimar la present reclamació.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Dret d'accés a la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada és informació pública, en el sentit que dóna a aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG: l'elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de les seves activitats o de l'exercici de les seves funcions. La persona reclamant demana llistats, pla de manteniment, contracte, factures i actes d'inspecció d'instal·lacions de titularitat municipal. En tota lògica, es tracta d'informació que hauria de obrar en seu administrativa i, en conseqüència, estar en poder de l'Ajuntament, motiu més que suficient per titllar-la d'informació pública i, per tant, susceptible de ser objecte del dret d'accés a la informació pública.

Com a informació pública, la sol·licitud que la demana, segons l'article 20.1 LTAIPBG, només pot ser denegada per les causes establertes legalment. L'informe municipal no al·lega cap límit legal



que pugui justificar la denegació de la informació sol·licitada, i no és plausible que pugui concórrer cap dels previstos pels articles 21 a 24 LTAIPBG o per altres lleis aplicables.

L'informe municipal al·lega la concurrència de la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública de l'article 29.1.b LTAIPBG (la informació sol·licitada requereix una tasca complexa d'elaboració o de reelaboració). Per les raons que s'exposen tot seguit, aquesta al·legació de l'informe municipal no pot ser estimada.

En primer lloc, perquè s'al·lega la causa d'inadmissibilitat quan la sol·licitud d'informació afectada ja ha estat estimada per silenci administratiu positiu. L'article 33 LTAIPBG estableix que les sol·licituds d'informació pública han de ser resoltes en el termini d'un mes des de l'endemà de la recepció, i el 35 de la mateixa llei preveu que si dins d'aquest termini l'Administració no resol i notifica la resolució pertinent, la sol·licitud s'ha de considerar estimada, llevat que per llei s'estableixi el contrari o que concorri algun límit legal a l'accés sol·licitat. En aquest cas no concorre límit legal ni llei que comporti la desestimació presumpta de la sol·licitud, de manera que si aquesta, d'acord amb els antecedents, va ser presentada l'11 de gener de 2018 i el 13 de març la persona reclamant encara no havia rebut resolució administrativa de la mateixa, forçosament ha de considerar-se estimada per silenci administratiu positiu.

La GAIP ve entenent reiteradament que si bé l'article 35.2 LTAIPBG preveu que la regla del silenci administratiu positiu ha de cedir davant la concurrència de límits legals a l'accés, no preveu la mateixa conseqüència per a l'eventual concurrència de causes d'inadmissibilitat. De manera que un cop ha transcorregut el termini d'un mes per resoldre, sense que la persona sol·licitant hagi rebut la resolució corresponent, es produeix l'estimació presumpta de la mateixa, estimació que té els efectes d'un veritable acte administratiu, que vincula l'administració sol·licitada (article 24.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, LPAC). Si l'Ajuntament considera que en aquest cas concorre una causa d'inadmissió de la sol·licitud, havia d'haver posat de manifest en el moment procedimental oportú, que és l'inici de la seva tramitació, i de cap manera és admissible que la negligent tramitació de la sol·licitud, amb el consegüent incompliment de l'obligació legal de resoldre-la expressament dins el termini establert, pugui servir d'excusa perquè es pugui valorar extemporàniament una causa d'inadmissibilitat en perjudici del dret d'accés a la informació pública, i menys encara si, com succeeix en aquest cas, sembla força discutible la concurrència de les circumstàncies que justificarien l'apreciació de la causa al·legada.

Efectivament, i en segon lloc, encara en el cas que procedimentalment fora admissible l'al·legació municipal de la concurrència de la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.b LTAIPBG, els termes en què és formulada també haurien de portar a la seva inadmissió. La GAIP exigeix que, per ser apreciada, la concurrència de les causes d'inadmissibilitat previstes per l'article 29 LTAIPBG ha de ser acreditada de forma concreta i precisa, exposant les circumstàncies i les raons que motiven la seva aplicació al cas concret. Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem 1547/2017, de 16



d'octubre, entén que el vigor que l'ordenament jurídic atorga al dret d'accés a la informació pública obliga a interpretar en sentit estricte, i encara restrictiu, les eventuais causes d'inadmissibilitat de les sol·licituds i, en conseqüència, desestima l'al·legada de tasca complexa de reelaboració perquè no s'hauria acreditat tal complexitat, com tampoc s'acredita en el present cas. L'informe municipal fa una simple referència genèrica a aquesta suposada tasca complexa i feixuga de reelaboració, referida només a un dels tres apartats de la sol·licitud i sense justificar quines tasques concretes podrien portar al mes o dos de treball dels serveis tècnics per atendre-les.

Ateses les anteriors consideracions, procedeix desestimar l'al·legació municipal de concurrència en aquest cas de la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.b LTAIPBG, tant perquè s'al·lega quan la sol·licitud ja havia estat estimada per silenci administratiu positiu, com perquè no s'acrediten les raons i circumstàncies de la suposada complexitat.

En conseqüència, procedeix declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i requerir a l'Ajuntament de Martorell que la lliuri en un termini raonable, en la determinació es té en compte l'al·legat per l'informe municipal.

## *2. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions realitzades per a executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allà es preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini fixat pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta requereixi el seu compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de qualificar d'infracció molt greu en relació amb el dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada d'acord amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació al web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 11 d'abril, resol:

1. Estimar la reclamació 78/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació següent, relativa a les instal·lacions elèctriques existents en equipaments i serveis de l'Ajuntament de Martorell, incloses les corresponents a l'enllumenat públic d'aquesta ciutat:
  - Llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada cinc anys, així com el llistat de tots els quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic que estan obligats a les inspeccions i revisions periòdiques .
  - Còpia del pla de manteniment actualitzat i còpia del conveni entre l'empresa o empreses adjudicatària i l'Ajuntament per al manteniment de cadascuna o totes les instal·lacions elèctriques de baixa tensió, juntament amb les factures, la documentació justificativa del contracte, l'encàrrec de l'Ajuntament i els pressupostos i informes tècnics que hi pugui haver.
  - Còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques municipals que hagin passat la inspecció i revisió periòdica i de tots els locals de pública concurrència de titularitat municipal, inclòs l'enllumenat públic.
2. Requerir a l'Ajuntament de Martorell perquè lliuri la informació indicada en l'apartat anterior a la persona reclamant en el termini de dos mesos des de la notificació de la present resolució i perquè tot seguit n'informi la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



4. declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 78/2018 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona 11 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser presa en consideració si es comunica a l'GAIP abans que acabi el termini fixat en la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada si l'Administració obligada justifica de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins el termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic dirigit a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat). A fi que la Comissió requereixi el seu compliment. Mentre no es compleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà a la seva web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració no atén el requeriment d'execució que li dirigeixi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el que preveu l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sense perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant els tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment de la Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.