

Resolució 70/2018, d'11 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 79/2018.

Administració reclamada: Ajuntament de Girona.

Informació reclamada: Tràmit d'informació pública en un determinat procediment d'autorització.

Sentit de la Resolució: Inadmissió.

Resum: El tràmit d'informació pública i audiència ciutadana és un instrument de participació ciutadana i no té res a veure amb la informació pública que pot ser objecte del dret d'accés regulat per l'LTAIPBG. Les Reclamacions davant la GAIP han de tenir el mateix objecte que les sol·licituds d'informació pública de les que deriven; de no complir aquest requisit, s'han inadmetre per incongruents.

Paraules clau: Ajuntament. Informes. Informació pública. Congruència de la reclamació. Participació ciutadana. Autoritzacions. Manca d'objecte. Inadmissió.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 14 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 79/2018, presentada per l'Associació Harmonia Acústica (AHA) contra l'Ajuntament de Girona, en relació amb la qüestió indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de febrer de 2018 l'entitat reclamant, després de fer referència als articles 22 i 23 del Decret 112/2010, que requereixen el tràmit d'informació pública i audiència veïnal en el procediment de llicències i autoritzacions, i al fet que s'hauria eximit aquest tràmit per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Girona en el procediment d'autorització del Festival del Circ ubicat al Camp de Mart de la Devesa, sol·licita que es faci informació pública en relació amb el festival de circ al Camp de Mart.
3. La Reclamació presentada el 14 de març de 2018 indica que l'Ajuntament no li hauria facilitat el sol·licitat segons l'antecedent anterior i argumenta que l'exempció del tràmit d'informació pública en el procediment d'autorització del festival del circ no estaria correctament fonamentada d'acord amb la normativa aplicable. En conseqüència, demana a la GAIP que es posicioni sobre aquesta exempció.



4. El 21 de març de 2018 la GAIP requereix a l'entitat reclamant que esmeni la Reclamació, a fi de detallar quina és la informació sol·licitada que no li ha estat facilitada per l'Ajuntament.
5. En resposta al requeriment anterior, el 26 de març de 2018 l'entitat reclamant presenta un escrit a la GAIP on exposa diverses circumstàncies del procediment d'autorització de l'establiment no permanent desmuntable on es va celebrar el festival del circ a la Devesa de Girona, destacant l'exempció, al seu parer contrària a l'ordenament jurídic, del tràmit d'informació pública requerit per la legislació aplicable, i acaba demanant *“que la GAIP valori si l'exempció del tràmit d'informació pública i audiència veïnal en una llicència municipal d'establiment no permanent desmuntable efectuada per l'Ajuntament de Girona ha vulnerat el dret d'accés a la informació pública recollit al títol III de la Llei 19/2014”*.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

Segons l'article 2.b LTAIPBG és informació pública, als efectes d'aquesta Llei i del dret d'accés regulat i garantit pel seu títol III, la informació elaborada per l'Administració i la que té en el seu poder com a resultat de la seva activitat.

El que demana l'entitat reclamant no és informació pública, en el sentit indicat, sinó una valoració sobre els motius pels quals en un determinat procediment d'autorització l'Ajuntament de Girona ha eximit la celebració del tràmit d'informació pública i audiència veïnal. Aquesta pretensió no constitueix informació pública als efectes de l'LTAIPBG, per dos motius:

Per una banda, perquè demana a la GAIP no informació existent al si de l'Administració, sinó la confecció de bell nou d'un informe o valoració sobre si l'Ajuntament de Girona aplica correctament o no la legislació vigent. En aquesta mena de sol·licituds hi concorre la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública establerta per l'article 29.2 LTAIPBG, ja que de fet el que es fa és una consulta o petició de dictamen jurídic a la GAIP, que no té empara en el dret d'accés a la informació pública, que ha de tenir per objecte informació preexistent al sí de l'Administració.

Per una altra, perquè el que ha demanat prèviament a l'Ajuntament de Girona, i ara reclama, és que es faci el tràmit d'informació pública en un determinat procediment i aquest tràmit, malgrat que s'anomeni "d'informació pública", de fet no és la informació pública que garanteix l'LTAIPBG, sinó una modalitat de participació ciutadana, consistent en exposar un determinat projecte d'actuació pública i oferir al veïnatge la possibilitat de formular-hi al·legacions.

Per les raons exposades, aquesta Reclamació no pot ser admesa a tràmit, ja que la GAIP té competència per garantir l'accés a la informació pública regulada per l'LTAIPBG, però no per valorar si l'Ajuntament de Girona actua legalment o no en un determinat procediment administratiu d'autorització d'activitats recreatives o d'espectacle públic.



A més, la Reclamació també està mancada de coherència amb l'objecte de la sol·licitud, ja que el demanat a l'Ajuntament (el tràmit d'informació pública) no es correspon amb l'objecte de la Reclamació (una valoració sobre si l'exempció municipal del tràmit d'informació pública és o no correcta jurídicament). Aquesta manca de congruència també seria motiu d'inadmissibilitat de la Reclamació, ja que aquesta és un procediment de revisió que ha de tenir el mateix objecte que l'actuació administrativa revisada

En definitiva, un cop ateses les consideracions anteriors, cal concloure que concorren diversos motius d'inadmissibilitat d'aquesta Reclamació.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'abril de 2018, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 79/2018, per les raons exposades al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 79/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 11 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.