

Resolució 71/2022, de 3 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1082/2021

Administració reclamada: Ajuntament del Prat de Llobregat

Informació reclamada: Calendari laboral del personal de cuina de l'Escola Bressol i del col·lectiu de manteniment.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'al·legació de l'Ajuntament en aquest procediment sobre la manca de condició d'informació pública del que es reclama, que no està justificada ni motivada més enllà d'enunciar-se, no pot ser compartida per aquesta Comissió, ja que tant si aquell calendari laboral és aplicable als col·lectius de cuina i manteniment, com si no ho és, com si l'Ajuntament encara no ho té decidit, és informació que l'Administració coneix i que rau en l'àmbit de les seves funcions de regulació i organització del seu personal, de manera que pot ser objecte del dret d'accés regulat a l'article 18 LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Calendari laboral. Reclamació contra manca de lliurament. Informació pública. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 5 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1082/2021, presentada en representació de la Sessió Sindical SPL-CME contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta una instància davant de l'Ajuntament del Prat de Llobregat i en qualitat de President de la Secció Sindical SPL-CME, sol·licita: "saber dado que no nos han convocado a ninguna reunión de la mesa de negociación de funcionarios, del punto 4 (régimen de trabajo) de la propuesta del preacuerdo de condiciones 2021-2023 que se firmó el 29/09/2021 por la parte sindical y se ratificó por la totalidad de la plantilla del Ayuntamiento el día 13/10/2021, si el calendario 7x7 que se va a implantar en policía desde finales de junio a principios de septiembre, también lo va a trabajar el personal de cocina de la Escola Bressol Sol Solet. Así mismo,



- tambien solicito saber si el colectivo de mantenimiento y servicios tambien va a trabajar el calendario 7x7 como la Policia, desde finales de junio a principios de septiembre”.
3. El 29 d'octubre de 2021 l'Ajuntament, en resposta de la sol·licitud d'informació, contesta el següent: “En resposta al vostre escrit de data 20 d'octubre i número registre d'entrada 48489/2021, en relació a la sol·licitud d'informació sobre el preacord de condicions 2021-2023, us informem que les condicions de l'acord no seran d'aplicació efectiva fins l'aprovació del preacord 2021-2023 al Ple municipal, prevista pel proper dia 3 de novembre 2021”.
 4. El 2 de novembre de 2021 el sindicat reclamant presenta una altra instància a l'Ajuntament del Prat de Llobregat atès que considera que amb la resposta del 29 d'octubre no li responen les dues preguntes que va formular al 20 d'octubre, reitera que la seva petició no ha estat resolta i sol·licita: “PRIMERO. – Saber si el calendario 7x7 que se va a implantar en Policia desde finales de junio a principios de septiembre, tambien lo va a trabajar el personal de cocina de la Escola Bressol Sol Solet. SEGUNDO. – Saber si el colectivo de mantenimiento y servicios tambien va a trabajar el calendario 7x7 como la Policia, desde finales de julio a principios de septiembre”.
 5. La Reclamació presentada el 5 de desembre de 2021 indica que hauria rebut resposta de l'Ajuntament però que li ha estat lliurada la informació parcialment i argumenta que presenta la reclamació pels motius següents: “Donat que el punt 4 -règim de treball- del pre-acord de condicions de treball 2021-2023 ha generat certes dubtes d'interpretació, s'ha sol·licitat informació a l'Ajuntament per sortir de dubtes, sense haver aconseguit resposta per part de l'administració”.
 6. El 10 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 7. El 10 de desembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



8. El 4 de gener de 2022 la persona reclamant aporta la resolució de l'Ajuntament del Prat de Llobregat signada el mateix 4 de gener.
9. El 4 de gener de 2022 l'Ajuntament del Prat de Llobregat notifica a la GAIP l'informe i l'expedient sol·licitats. Per a informe aporta la mateixa resolució notificada a la persona reclamant en la qual recull ens antecedents del cas i resol "Desestimar la seva petició d'informació perquè aquesta sol·licitud no està inclosa en el contingut material del que disposa l'article 2.c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".
10. El 10 de gener de 2022 la GAIP notifica la documentació que li ha fet arribar l'Ajuntament del Prat de Llobregat al sindicat reclamant i l'informe que disposa d'un termini de 5 dies per a fer al·legacions.
11. El 10 de gener de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP les al·legacions següents: "Després de rebre el trasllat de la reclamació 1082/2021, vull al·legar que encara continuo sense tenir la informació que sol·licito. De les dues preguntes que faig, només necessito un SI o un NO per resposta. Crec que no estic demanant massa, a més, es una informació que l'Ajuntament té i jo no, perquè m'han prohibit estar a la Mesa de Negociació de Funcionaris, mesa on tenia representativitat. Entenc que, com a delegat de personal i president de la secció sindical SPL-CME, han de facilitar-me-la i no volen fer-ho, en base a l'article 2.c de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, on l'únic que es regula a aquest article és la "definició" de dret d'accés a la informació pública. c) Dret d'accés a la informació pública: el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei".
12. L'11 de gener de 2022 la GAIP notifica a l'Ajuntament del Prat de Llobregat les al·legacions formulades pel sindicat reclamant i li demana que en un termini de cinc dies li comuniqui el seu posicionament al respecte, facilitant la informació que demana o bé justificant els motius que ho impedeixen.
13. El 19 de gener de 2022 l'Ajuntament del Prat de Llobregat dona resposta a les al·legacions formulades pel sindicat reclamant de la forma següent: "Primer.- No es comparteix la manifestació que fa [la persona reclamant] respecte a que li ha estat prohibida la seva participació en la Mesa General de Negociació del personal funcionari. On no ha estat legitimat a participar aquest sindicat és en la Mesa General de Negociació de matèries comunes al personal funcionari, estatutari i laboral. L'article 36.3 del TREBEP exigeix haver obtingut uns determinats resultats en les eleccions als òrgans de representació del personal funcionari i laboral i, el sindicat al qual representa [la persona reclamant] no té representació en el comitè d'empresa d'aquest ajuntament, ja que no va presentar



candidatura en les passades eleccions sindicals per aquest personal. No obstant això, i de comú acord amb la resta de sindicats amb legitimitat per forma part d'aquesta Mesa, se li va permetre al sindicat SPL-CME assistir a les sessions de la MGN de matèries comunes amb veu però sense vot. Adjuntem full informatiu adreçat a la plantilla del propi sindicat SPL-CME on es confirmen aquestes informacions. Segon.- El passat 26 de novembre de 2021, es va comunicar i remetre per correu electrònic a tots els sindicats amb representació del personal funcionari o laboral, la proposta de calendaris laborals per a l'any 2022, entre els quals figurava el corresponent al servei de cuina de l'Escola Bressol "Sol Solet" i el corresponent al personal del departament de Manteniment i Serveis Urbans. Aquesta comunicació es va fer des del departament de Recursos Humans i es va reiterar per correu electrònic el passat 9 de desembre de 2021, on es trametia la mateixa informació però ara es facilitaven els calendaris en format Excel. Finalment, en data 10 de desembre de 2021, es va convocar a tots els sindicats el 15 de desembre de 2021, per a la negociació dels calendaris laborals per a l'any 2022, reunió a la qual van excusar la seva participació per indisposició dels seus membres el sindicat SPL-CME. S'adjunten en aquestes al·legacions els documents corresponents als esmentats calendaris Escola Bressol i Manteniment i Serveis Urbans i la convocatòria de reunió i la resposta del sindicat SPL-CME. Tercer.-Es reitera per aquesta administració la consideració que no és procedent l'accés a la informació sol·licitada per [la persona reclamant]el passat 20 d'octubre de 2021 (...): *"solicito saber dado que no nos han convocado a ninguna reunión de la mesa de negociación de funcionarios, del punto 4 (régimen de trabajo) de la propuesta del preacuerdo de condiciones 2021-2023 que se firmó el 29/09/2021 por la parte sindical y se ratificó por la totalidad de la plantilla del ayuntamiento el día 13/10/2021, si el calendario 7x7 que se va a implantar en policía desde finales de junio a principios de septiembre, también lo va a trabajar el personal de cocina de la Escuela Bressol Sol Solet. Así mismo, también solicito saber si el colectivo de mantenimiento y servicios también va a trabajar el calendario 7x7 como la policía, desde finales de junio a principios de septiembre"*, per considerar que resulta incoherent en els termes i justificacions ja exposades per aquest Ajuntament en el seu dia. No obstant això, del contrast dels calendaris laborals de l'any 2022, que han tingut el tràmit procedimental que ha quedat descrit i, en atenció a la diferent naturalesa dels serveis, es constata la singular i única aplicació del "calendari 7x7" a la policia local".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

L'objecte de la sol·licitud era conèixer si el calendari laboral 7x7 acordat per a la Policia Local també seria aplicat al personal de cuina de l'Escola Bressol Sol Solet i al personal de manteniment i serveis, el què, sens dubte és informació pública. La resposta inicial de l'Ajuntament fa referència a l'aplicació efectiva de l'acord esmentat a la sol·licitud, però no respon a la qüestió sobre si està previst aplicar-lo als col·lectius de treball pels quals s'interessa la sol·licitud, pel qual resulta insatisfactòria, per incongruent, i justifica que es mantingui com a objecte de la reclamació.

L'al·legació de l'Ajuntament en aquest procediment sobre la manca de condició d'informació pública del que es reclama, que no està justificada ni motivada més enllà d'enunciar-se, no pot ser compartida per aquesta Comissió, ja que tant si aquell calendari laboral és aplicable als col·lectius de cuina i manteniment, com si no ho és, com si l'Ajuntament encara no ho té decidit, és informació que l'Administració coneix i que rau en l'àmbit de les seves funcions de regulació i organització del seu personal, de manera que pot ser objecte del dret d'accés regulat a l'article 18 LTAIPBG.

En tot cas, la darrera comunicació de l'Ajuntament, indicant “la singular i única aplicació del “calendari 7x7” a la policia local” indica que la resposta a la pregunta que es conté a la sol·licitud, i que és objecte de reclamació, és negativa, el què suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació en el marc d'aquest procediment, i la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 1082/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.