

## **Resolució 73/2018, de 18 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 475/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Cervelló.

**Informació reclamada:** Pressupostos i facturació de determinades obres municipals.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua d'objecte de la reclamació.

**Resum:** L'acord assolit en el procediment de mediació satisfà només parcialment l'objecte de la reclamació i és necessari dictar resolució sobre la part que aquell no cobreix. L'Administració ha reconegut en el marc d'aquest procediment el dret d'accés de la persona reclamant a la informació no entregada durant la sessió de mediació, que ha estat concretada posteriorment en compliment de l'acord de mediació, cosa que comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, ja que s'ha esvaït la discrepància jurídica que la justificava; és procedent finalitzar aquest procediment, sense necessitat de més pronunciaments.

**Paraules clau:** Ajuntament. Obres. Pressupost. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord parcial. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 15 de novembre de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 475/2017, presentada contra l'Ajuntament de Cervelló, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de març de 2017, després de fer referència a una sol·licitud anterior de 18 de juliol de 2016, que seria confirmada per l'actual, i de manifestar que els serveis municipals li haurien facilitat documentació que considera incongruent, la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Cervelló la documentació següent:
  - 2.1. Fotocòpia de cada un dels pressupostos inicials de les obres dels carrers Miranda, Vista Alegre i Malvasia, presentats pel constructor (signats i amb segell d'entrada a l'Ajuntament).
  - 2.2. Fotocòpia de cada un dels pressupostos finals de les obres en els carrers citats i acceptats per l'Ajuntament (signats i amb el segell d'entrada a l'Ajuntament).
  - 2.3. Fotocòpia de l'última factura de la certificació a origen del carrer Miranda (signada i segellada pel constructor i amb el vist i plau dels responsables municipals).



2.4. Fotocòpia de la documentació justificativa de les partides alçades de cada una de les factures finals a origen de cada un dels carrers Vista Alegre, Miranda i Malvasia (signades pel constructor i amb el vist i plau dels responsables municipals).

Afirma que vol aquesta documentació per comprovar les diferències entre els pressupostos citats.

Seguidament posa de manifest algunes diferències de preu entre determinats conceptes d'uns i altres pressupostos i alguns dubtes sobre els pressupostos o les obres realitzades i demana l'explicació o la justificació corresponent.

3. La Reclamació presentada el 15 de novembre de 2017 explica que demana informació sobre pressupostos i facturació d'obres realitzades a la via pública corresponent a un habitatge de la seva propietat, perquè considera que hi ha incongruències entre els pressupostos, la facturació de les obres i el que s'hauria cobrat als veïns. També considera que hi ha diversos defectes de forma en la documentació sobre aquesta qüestió a la hauria tingut accés.
4. El 27 de novembre de 2017 la GAIP sol·licita al reclamant que esmeni la documentació aportada i concreti quina és la informació objecte de la Reclamació. El dia següent aquesta esmena és aportada correctament.
5. El 30 de novembre de 2017 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cervelló i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de gener de 2018 l'Ajuntament remet a la GAIP documentació sol·licitada en el marc de la Reclamació. El 15 de gener, la GAIP remet aquesta documentació al reclamant, que sol·licita mantenir la convocatòria de la sessió de mediació.
7. El dia 19 de gener de 2018 té lloc la sessió de mediació a la seu de la GAIP, que es desenvolupa segons l'acta que consta en l'expedient, i que finalitza amb l'acord parcial de mediació que consta annex a aquesta Resolució. Durant l'acte de mediació l'Ajuntament entrega a la persona reclamant la informació especificada a l'antecedent 2. En la mateixa sessió, sorgeixen discrepàncies sobre si l'objecte de la reclamació inclou altra informació no contemplada fins a aquell moment i s'acorda que "les dues parts accepten que el reclamant concretí quina altra informació havia sol·licitat de forma genèrica a la sol·licitud adjuntada a la reclamació, per tal de poder tramitar-la en el marc d'aquest mateix procediment. Mentre no es presenti aquesta concreció, el procediment queda en suspens".
8. El dia 25 de gener de 2018 la persona reclamant comunica per correu a la GAIP una llista de documents que, segons ell, també estaven inclosos a la sol·licitud de la qual sorgia aquesta Reclamació. Aquesta documentació també té per objecte informació relativa a pressupostos i plànols vinculats a les obres referenciades a l'antecedent 2.



9. El dia 26 de gener de 2018 la GAIP trasllada a l'Ajuntament la llista de documents sol·licitats per la persona reclamant, tot requerint-los a informar del termini en el qual entregarien la informació. Al no tenir-ne resposta, la GAIP repeteix aquesta comunicació el dia 15 de febrer.
10. El dia 16 d'abril de 2018, i després de repetides comunicacions per telèfon, l'Ajuntament comunica a la GAIP del fet que "s'està *recopilant tota la documentació sol·licitada*" i que "*tan aviat com es tingui tota la documentació s'entregarà a l'interessat*".

### **Fonaments jurídics**

#### *1. L'acord parcial en el procediment de mediació*

L'article 42.5 l'LTAIPBG estableix que l'acord assolit "ha de ser aprovat pel reclamant, per l'Administració afectada i, si escau, pels tercers que hagin comparegut en el procediment. Aquest acord posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic".

Per tant, un cop signat l'acord per les parts, en no presentar elements contraris a l'ordenament, resultaria procedent donar per finalitzat el procediment.

Tanmateix, com s'ha indicat als antecedents, l'acord assolit és merament parcial, ja que abasta només part de la informació sol·licitada, i no comprèn la informació concretada amb posterioritat per la persona reclamant amb el consentiment de l'Ajuntament. Quan l'acord de mediació és merament parcial, cal que la GAIP es pronunciï sobre la part no acordada mitjançant resolució, de conformitat amb l'article 42.6 LTAIPBG i l'apartat 18.1 del seu *Manual de mediació*.

#### *2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha reconegut en el marc d'aquest procediment el dret d'accés de la persona reclamant a la informació no entregada durant la sessió de mediació, que ha estat concretada posteriorment en compliment de l'acord de mediació. Aquest fet comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, ja que amb ell s'esvaeix la discrepància jurídica que la justificava. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar aquest procediment, sense necessitat de més pronunciaments.

Això no treu que si es produeixen discrepàncies en el lliurament de la informació, i així ho planteja la persona reclamant a la GAIP, aquesta adoptarà les mesures pertinents al seu abast per a l'efectivitat del dret d'accés reconegut formalment per l'Ajuntament.

#### *3. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la



Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

#### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 d'abril de 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar la finalització parcial del procediment relatiu a la Reclamació 475/2017, en allò que ha estat objecte d'acord parcial de mediació.
2. Finalitzar la Reclamació 475/2017, per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte no comprès per l'acord de mediació.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 475/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, de 18 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 19 de gener de 2018, relatiu a la Reclamació 475/2017

### REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor (...);

En representació de l'Ajuntament de Cervelló;

- el senyor (...), Secretari de l'Ajuntament de Cervelló i el senyor (...), Tresorer de l'Ajuntament.

### ACORDEN

A la sessió de la mediació l'Ajuntament fa entrega d'una còpia de la documentació tramesa en el marc de la Reclamació.

Les dues parts accepten que el reclamant concretí quina altra informació havia sol·licitat de forma genèrica a la sol·licitud adjuntada a la reclamació, per tal de poder tramitar-la en el marc d'aquest mateix procediment. Mentre no es presenti aquesta concreció, el procediment queda en suspens.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta parcialment de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, i al seu format, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

Aquest acord parcial es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquest en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP. Atenent al caràcter parcial d'aquest acord i al seu abast limitat a una part de l'objecte de la reclamació, la resta de la reclamació es tramitarà pel procediment amb resolució de la Comissió.

### Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'administració reclamada

*Consten les signatures.*