

Resolució 73/2023, de 2 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1040/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Rubí

Informació reclamada: Un informe que esclareixi si existeixen diferències salarials.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Rubí ha lliurat al sindicat reclamant, en el marc d'aquest procediment, la informació que havia sol·licitat, i consultat al respecte, res a manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfet. En haver-se produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació, s'ha de declarar perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntaments. Representant dels treballadors. Informes. Personal. Retribucions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 16 de novembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1040/2022, presentada per una secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Rubí contra aquest mateix ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 d'octubre de 2022 el sindicat reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Rubí: "hem tingut reiterades consultes de companyes sobre la diferència retributiva del CD i el salari base, de la nòmina entre funcionaris i personal laboral. Sol·licitem: un informe on quedi clar si existeix aquesta diferència i en tal cas, la seva motivació".
3. La Reclamació presentada el 16 de novembre de 2022 indica que l'Ajuntament no hauria resposta a la instància del 5 d'octubre.
4. El 23 de novembre de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Rubí i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de



la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. En la mateixa data, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al sindicat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 23 de desembre de 2022, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Rubí, que conclou: "Primer.- Existeixen diferències a les retribucions bàsiques (Salari Base i Triennis) entre el personal laboral i funcionari de l'Ajuntament de Rubí. Aquestes diferències són el resultat de l'Aplicació del Reial Decret 8/2010, de 20 de maig, pel que s'adopten mesures extraordinàries per la reducció del dèficit públic. Segon.- No existeixen diferències respecte al complement Destí ni respecte a d'altres complements de la nòmina. Tercer.- Degut a la diferència en la meritació de les pagues extraordinàries i a la naturalesa de les mateixes (les pagues extraordinàries dels funcionaris s'ajusten al que marca la llei de pressupostos generals vigent en cada moment, les pagues extraordinàries dels laborals representen un sou sencer) el sou brut anual és diferent entre funcionaris i laborals dependent del grup de classificació."
7. El 19 de gener de 2023, la GAIP notifica al sindicat reclamant la informació aportada per l'Ajuntament de Rubí, indicant que disposava de 5 dies per presentar al·legacions en contra de la documentació facilitada, i indicar, si esqueia, la informació que mancava per rebre. No consta resposta del sindicat reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Rubí ha lliurat al sindicat reclamant, en el marc d'aquest procediment, la informació que havia sol·licitat, i consultat al respecte, res a manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfet.

En haver-se produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta Reclamació, s'ha de declarar perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de febrer de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1040/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.