

Resolució 79/2019, de 8 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 10/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Pallejà

Informació reclamada: Estudi de mesurament dels passos elevats del municipi.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: No és exigible a l'empara del dret d'accés a la informació pública la correcció de les esmentades deficiències, doncs si el que es sol·licita és la còpia d'un estudi, en base al dret d'accés es pot obtenir la còpia de l'estudi en qüestió, en els termes exactes en els què s'ha confeccionat; allò que la persona reclamant exigeix en el seu últim comunicat a la GAIP no seria tant una còpia de l'estudi, sinó una millora del mateix, cosa que queda al marge del dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntament. Informes. Enllumenat públic. Reclamació contra silenci. Informació pública. Entrega extemporània. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 9 de gener de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 10/2019, presentada contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de desembre de 2018 la persona reclamant, després d'invocar l'LTAIPBG, presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Pallejà: *"En data 21 de desembre de 2017 vam sol·licitar còpia del mesurament dels passos elevats de tot el municipi de Pallejà (s'adjunta còpia i resposta). Transcorregut prop d'un any, seguim sense rebre aquest estudi. En el supòsit que s'hagi realitzat, demanem de nou còpia de l'estudi del mesurament dels passos elevats en tot el municipi. Sol·licitem que tota la informació sigui en castellà"*.
3. La Reclamació presentada el 9 de gener de 2019 assenyala que l'Ajuntament no hauria contestat a la sol·licitud anterior dins del mes establert legalment.
4. El 14 de gener de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pallejà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre



aquesta, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que n'és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.

5. El 29 de gener de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Pallejà, que explica el retràs en la resposta donada a la sol·licitud d'informació degut als recursos personals limitats de l'Ajuntament i el voluminós nombre de sol·licituds de la persona reclamant. L'informe adjunta la resolució municipal de la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2, que resol: "1º Autoritzar l'accés a la informació pública al senyor xxx (la persona reclamant), corresponent a la còpia de l'estudi del mesurament de 11 passos elevats del municipi, elaborat per l'empresa Elecnor Infraestructuras, en data 12 de novembre de 2018. 2º Informar que respecte a les conclusions reflectides a l'estudi, en relació als passos elevats 2 i 3, ja s'ha realitzat la poda dels arbres propers i s'està pendent de l'ampliació de la potència de la làmpada, per augmentar així el nivell lumínic".
6. El 29 de gener de 2019 la GAIP trasllada l'informe a la persona reclamant, indicant-li que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies la GAIP entendrà que la resposta municipal satisfà la seva sol·licitud d'informació.
7. El 29 de gener de 2019 la persona reclamant manifesta a la GAIP la seva queixa pel retràs amb el que l'Ajuntament li ha facilitat l'estudi sol·licitat i assenyala el següent: "a la foto aportada dels passos elevats, molt borrosa per cert, no s'aprecia la direcció en la qual queden els passos elevats amb defectes d'il·luminació, que corresponen als passos de vianants 2, 3 i 9; és necessari que m'indiquin la direcció completa on estan situats aquests passos de vianants".
8. L'1 de febrer de 2019 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament aclariments sobre si les deficiències assenyalades per la persona reclamant són inherents a l'estudi o atribuïbles a l'accés al mateix facilitat per l'Ajuntament.
9. El 4 de febrer de 2019 l'Ajuntament de Pallejà informa a la GAIP que les deficiències assenyalades per la persona reclamant són atribuïbles a l'estudi sol·licitat i, per tant, no atribuïbles a l'exercici del dret d'accés a la informació pública. Malgrat això, l'Ajuntament es compromet a facilitar a la persona reclamant la direcció exacta dels tres passos de vianants sobre els quals s'interessa.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTIAPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de



reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es planteja en relació amb el silenci administratiu produït arrel de la presentació d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulades per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit aplicat i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre a les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentrestant perduren les raons que en justifiquen la seva aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, després d'haver-se interposat la Reclamació. Efectivament, la persona reclamant demana copia d'un determinat estudi encarregat per l'Ajuntament, i aquest li facilita; si bé la persona reclamant adverteix algunes deficiències a la copia facilitada, l'Ajuntament aclareix, a petició de la GAIP, que aquestes deficiències són pròpies de l'estudi. En aquest cas, no és exigible a l'empara del dret d'accés a la informació pública la correcció d'aquestes deficiències, doncs si allò que se sol·licita és la copia d'un estudi, en base al dret d'accés es pot obtenir la copia de l'estudi en qüestió, en els termes exactes en els que s'ha confeccionat. El que exigeix en el seu últim comunicat a la GAIP la persona reclamant no seria tant una copia de l'estudio, sinó una millora d'aquest, cosa que queda al marge del dret d'accés a la informació pública. Malgrat això, l'Ajuntament accedeix a facilitar-li aquesta informació addicional.

En tot cas, la informació sol·licitada ha estat facilitada a la persona reclamant i això comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, ja que amb aquest fet desapareixen els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies procedeix finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de febrer de 2019, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 10/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.



2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 10/2019 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.