

Resolució 81/2022, de 3 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1106/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Bigues i Riells

Informació reclamada: Mesures adoptades per protegir un espai natural.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Col·lectius veïnals. Medi natural. Espai natural. Rius. Mesures de protecció. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 12 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1106/2021, presentada per un col·lectiu de veïns i veïnes contra l'Ajuntament de Bigues i Riells, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de juliol de 2021 el col·lectiu reclamant demana a la Regidoria de Medi ambient de Bigues i Riells informació sobre les actuacions empreses i les mesures adoptades per preservar l'espai natural del riu Tenes, especialment dels Gorgs de Riells del Fai i per prevenir-hi les aglomeracions i les malifetes de cada estiu.
3. La Reclamació presentada el 12 de desembre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha facilitat al col·lectiu reclamant la informació sol·licitada i exposa el següent: "La informació a la qual hem tingut accés en resposta a la sol·licitud entrada per registre en data 23 de setembre de 2020 se cenyeix a la notificació per part del secretari interventor de l'Ajuntament de Bigues i Riells de la transcripció de l'informe jurídic. L'Ajuntament confon l'assumpte que ens ocupa amb el del camí fluvial i afirma erròniament que la nostra instància del dia 23 de setembre de 2020 sol·licita informació sobre les actuacions per a preservar l'espai del camí fluvial. Nosaltres ens referim a l'entorn del riu Tenes i sobretot als Gorgs de Riells del Fai i no hem obtingut cap resposta a la



sol·licitud entrada per registre en data 14 de juliol de 2021 d'accés a la informació sobre les mesures per a prevenir les aglomeracions i les malifetes de cada estiu al riu Tenes i especialment als Gorgs de Riells del Fai”.

4. El 15 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 16 de desembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Bigues i Riells i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. L'11 de gener de 2022 la GAIP rep l'informe municipal que, a més d'exposar detalladament diverses actuacions municipals en la zona de l'espai natural del riu Tenes, indica el següent: “Atès que el Sr. xxxx sol·licita un procés de mediació amb l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai, vinculat a la sol·licitud sobre les actuacions empreses a la zona de l'espai fluvial de Riells del Fai que sol·licita, cal destacar que la competència sobre aquesta zona de Riells del Fai no és municipal, atès que es tracta d'un espai de domini públic hidràulic. Des de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai es considera que cal que es dirigeixi a l'Agència Catalana de l'Aigua, que és qui té la competència de l'espai. D'altra banda, cal tenir en compte que l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai ha facilitat tota la informació que té al seu abast respecte les actuacions que s'han fet a la zona de l'espai fluvial les competències de la qual li són pròpies (la vigilància, a tall d'exemple), tal com s'ha exposat en l'informe emès pels serveis jurídics, de 12 d'abril de 2021. L'Ajuntament pot facilitar únicament aquella informació de la qual disposa i sobre les actuacions que ha fet en el marc de les seves competències. A més, i ja per concloure, es fa necessari discernir entre l'accés a la informació i allò que sol·licita el Sr. xxxx, que és, en darrer terme, que l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai emprengui actuacions administratives en una zona de domini públic hidràulic. En definitiva, aquesta actuació administrativa que sol·licita el Sr. xxxx (que no és accés a la informació) és una actuació administrativa que l'Ajuntament no pot emprendre per no ser competent en la matèria, ja que, com s'ha dit anteriorment, qui té la competència sobre el domini públic hidràulic és l'Agència Catalana de l'Aigua”.
7. El 12 de gener de 2022 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. Havent transcorregut a bastament el termini donat, no consta resposta de la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1106/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.